



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від «20» січня 2017 року

м. Хмельницький

№ 5-р/к

справа №03-06/59-16

Про припинення порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/59-16 відносно виконавчого комітету Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, код ЄДРПОУ 40220859) (надалі – ВК Полонської МР) та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 07.12.2016 р. за №17/187-п,

ВСТАНОВИЛА :

Відповідно до плану – графіку проведення перевірок дотримання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 05.07.2016 року №13 комісією Відділення у період з 18.07.2016 року по 18.08.2016 року була проведена планова перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції виконавчого комітету Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, код ЄДРПОУ 40220859) (надалі – ВК Полонської МР).

За результатами проведеної перевірки в діях ВК Полонської МР були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

У зв'язку з цим розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12 жовтня 2016 року №65-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/59-16 відносно ВК Полонської МР за дії, які полягали у прийнятті рішення від 24.02.2016 року №26, згідно з яким до складу Конкурсного комітету із дев'ятнадцяти осіб було включено лише чотири представника громадських організацій, що не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені

пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

ВК Полонської МР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Полонська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Полонне, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Полонська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Полонської МР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Комісією було здійснено перевірку рішень ВК Полонської МР та розпоряджень міського голови за 2014 -2015 роки та поточний період 2016 року.

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" ВК Полонської МР зобов'язаний погоджувати з Антимонопольним комітетом України проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом, а також одержувати згоду на створення, реорганізацію, ліквідацію суб'єктів господарювання, створення об'єднань підприємств при перетворенні органів влади, об'єднання у випадках, передбачених Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень центральних та місцевих органів державної виконавчої влади, органів місцевого та регіонального самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 року №4-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20.04.1994 року за №78/287 та розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.04.1998 року №1318-р "Про забезпечення додержання вимог законодавства щодо обов'язкового погодження з обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішень місцевих органів з питань демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання".

Рішенням ВК Полонської МР від 24.02.2016 року №26 затверджено склад конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників для роботи на автобусних маршрутах загального користування.

Пунктом 9 статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, територіальних органів центрального органу виконавчої влади з питань автомобільного транспорту та

територіальних органів міністерства внутрішніх справ України, відповідальних за безпеку руху, а також громадські організації.

Відповідно до пункту 23 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081 (надалі – Порядок), до складу конкурсного комітету входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, Головавтоотрансінспекції, Державтоінспекції та громадських організацій. При цьому кількість представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, повинна становити не менш як 50 відсотків загальної кількості представників громадських організацій. Пунктом 24 Правил передбачено, що із складу конкурсного комітету 50 відсотків - представники органів виконавчої влади та (або) органів місцевого самоврядування, решта - представники громадських організацій.

Пунктом 1 рішення ВК Полонської МР від 24.02.2016 року №26 був затверджений склад конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників для роботи на автобусних маршрутах загального користування (надалі – Конкурсний комітет) у кількості дев'ятнадцяти осіб. П'ятнадцять членів Конкурсного комітету є представниками відповідних органів влади, органів місцевого самоврядування. При цьому, до складу Конкурсного комітету включено лише чотири представника громадських організацій, діяльність яких не пов'язана з автомобільним транспортом.

Не включення до складу Конкурсного комітету представників громадських організацій, в тому числі діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, може призвести до спотворення конкуренції у вигляді прийняття конкурсним комітетом рішень, які матимуть негативні наслідки для конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Дії ВК Полонської МР, які полягали у прийнятті рішення від 24.02.2016 року №26, згідно з яким до складу Конкурсного комітету із дев'ятнадцяти осіб було включено лише чотири представника громадських організацій, що не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Листом від 07.12.2016 р. за №01-24/17-2932 Відділення направило ВК Полонської МР подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи №03-06/59-16.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/59-16 від 07 грудня 2016 року №17/187-п ВК Полонської МРК будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надав.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/59-16 від 07 грудня 2016 року №17/187-п у їх сукупності, адміністративна колегія

Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, ЄДРПОУ 40220859), які полягали у прийнятті рішення від 24.02.2016 року №26, згідно з яким до складу Конкурсного комітету із дев'ятнадцяти осіб було включено лише чотири представника громадських організацій, що не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.
2. Зобов'язати виконавчий комітет Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом приведення складу Конкурсного комітету у відповідність до вимог пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів в п'ятиденний строк з дня виконання цих дій.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко

Члени колегії:

Начальник Другого ВДР

В. Луцюк

Начальник Першого ВДР

К. Гочачілов

Заступник голови відділення

Р. Примуш

Секретар колегії:

Головний експерт Другого ВДР

О. Андрійчук

Виконавець:

Головний спеціаліст Другого ВДР

О. Галімова