



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від «3» лютого 2017 року

м. Хмельницький

№8-р/к

справа №03-06/62-16

Про припинення порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/62-16 відносно виконавчого комітету Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, код ЄДРПОУ 40220859) (надалі – ВК Полонської МР) та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 20.12.2016 р. за №17/190-п,

ВСТАНОВИЛА :

Відповідно до плану – графіку проведення перевірок дотримання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 05.07.2016 року №13 комісією Відділення у період з 18.07.2016 року по 18.08.2016 року була проведена планова перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції виконавчого комітету Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, код ЄДРПОУ 40220859) (надалі – ВК Полонської МР).

За результатами проведеної перевірки в діях ВК Полонської МР були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 28 жовтня 2016 року №68-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/62-16 відносно ВК Полонської МР за бездіяльність, яка полягала у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Полонного після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого

самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

ВК Полонської МР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Полонська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Полонне, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Полонська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Полонської МР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Комісією було здійснено суцільну перевірку рішень ВК Полонської МР та розпоряджень міського голови за 2014 -2016 роки.

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" ВК Полонської МР зобов'язаний погоджувати з Антимонопольним комітетом України проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом, а також одержувати згоду на створення, реорганізацію, ліквідацію суб'єктів господарювання, створення об'єднань підприємств при перетворенні органів влади, об'єднання у випадках, передбачених Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень центральних та місцевих органів державної виконавчої влади, органів місцевого та регіонального самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 року №4-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20.04.1994 року за №78/287 та розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.04.1998 року №1318-р "Про забезпечення додержання вимог законодавства щодо обов'язкового погодження з обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішень місцевих органів з питань демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання".

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Тобто, в територіальних межах міста Полонного таким органом являється Полонська міська рада та її виконавчий комітет.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма

розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Полонської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Листом від 21.07.2016 року №1428 ВК Полонської МР повідомив, що протягом 2015-2016 років на території Полонської міської ради конкурс з визначення виконавця послуг із збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів не проводився, оскільки на території Полонської міської ради господарську діяльність по наданню вказаних послуг здійснює лише комунальне підприємство «Благоустрій».

Враховуючи вищезазначене, ВК Полонської МР протягом 2015-2016 років з визначення суб'єктів господарювання виконавцем робіт з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Полонного не проводився відповідний конкурс, як це вимагається пунктом «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Водночас, Порядком затверджений вичерпний перелік критерій відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, ВК Полонської МР як виконавчий орган Полонської міської ради, є організатором конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах м. Полонного.

Таким чином, покладення ВК Полонської МР обов'язків здійснення діяльності з вивезення побутових відходів у межах м. Полонного на КП «Благоустрій» без проведення конкурсу після вступу в дію відповідних нормативно-правових актів не відповідає вимогам пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве

самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Вказані дії ВК Полонської МР можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів через визначення КП «Благоустрій» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Полонного без проведення конкурсу.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, бездіяльність ВК Полонської МР, яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Полонного після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Листом від 21.12.2016 р. за №01-24/17-3016 Відділення направило ВК Полонської МР подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи №03-06/62-16.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/62-16 від 20 грудня 2016 року №17/190-п ВК Полонської МРК будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надав.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/62-16 від 20 грудня 2016 року №17/190-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, ЄДРПОУ 40220859), яка полягала у не проведенні конкурсу на надання

послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Полонного після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Полонської міської ради Об'єднаної територіальної громади у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Полонне у відповідності до вимог чинного законодавства, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів в п'ятиденний строк з дня виконання цих дій.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко

Члени колегії:

Начальник Другого ВДР

В. Луцюк

Начальник Першого ВДР

К. Гочачілов

Головний експерт-юрисконсульт

Т. Логінова

Заступник голови відділення

Р. Примуш

Секретар колегії:

Головний експерт Другого ВДР

О. Андрійчук

Виконавець:

Головний спеціаліст Другого ВДР

О. Галімова