



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 03 лютого 2017 року

м. Хмельницький

№17/22-рк/к

Про усунення причин, що сприяють  
здійсненню дій, які містять ознаки  
порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи №03-06/67-16 відносно Дочірнього підприємства «Тепловода» Комунального підприємства «Міськтепловоденергія» Кам'янець-Подільської міської ради (вул. Тімірязєва, 123, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 39034367) (надалі ДП «Тепловода», Підприємство),

ВСТАНОВИЛА:

До Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надійшла заява громадянки Сов'як Віри Олександрівни від 16.08.2016 року (м. Кам'янець-Подільський) (надалі – Заявник, Сов'як В. О.) щодо можливих ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях комунального підприємства «Міськтепловоденергія» (вул. Тімірязєва, 123, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 36588183) (надалі КП «Міськтепловоденергія»).

В ході розгляду вищезазначеної заяви в діях ДП «Тепловода» були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 11 листопада 2016 року №73-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/67-16 відносно ДП «Тепловода» за дії, які полягали у ненаданні Підприємством в повному обсязі послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення в частині усунення пошкоджень ізоляції на трубопроводах централізованого опалення, за які здійснюється оплата споживачами відповідно до тарифу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Під час розгляду справи встановлено наступне.

Відповідно до статті 13 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” (від 24.06.2004 №1875-IV) житлово-експлуатаційні послуги залежно від функціонального призначення поділяються на:

1) комунальні послуги (централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо);

2) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо);

3) послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);

4) послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

Рішенням Кам'янець-Подільської міської ради від 24.12.2013 №6/54 виконавцем послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення для всіх категорій споживачів визначено ДП «Тепловода».

ДП «Тепловода» створене відповідно до рішення Кам'янець-Подільської міської ради від 08.10.2013 року №4/46 та у відповідності до вимог Господарського та Цивільного кодексів України, Закону України «Про господарські товариства».

Підприємство є юридичною особою, здійснює свою господарську діяльність з метою одержання прибутку, та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

Юридична адреса: вул. Тімірязєва, 123, м. Кам'янець-Подільський, 32300, ідентифікаційний номер - 39034367.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 за №317/6605 об'єктом аналізу для визначення монопольного (домінуючого) становища є ДП «Тепловода».

Товарні межі ринку – надання послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення в межах зони обслуговування для всіх категорій споживачів м. Кам'янець-Подільського.

Територіальні межі ринку – м. Кам'янець-Подільський в межах зон обслуговування.

Споживачами послуг ДП «Тепловода» з надання послуг є фізичні особи.

Часовими межами ринку визначено – 2014-2016 роки.

Частка ДП «Тепловода» на ринку надання послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення в межах зони обслуговування для всіх категорій споживачів м. Кам'янець-Подільського у 2014-2016 роках становила – 100 відсотків.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України “Про захист економічної конкуренції” суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Виходячи з вищенаведеного, ДП «Тепловода» протягом 2014-2016 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення в межах зони обслуговування для всіх категорій споживачів з часткою 100 відсотків м. Кам'янець-Подільського.

Підприємство є виконавцем послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення в межах зони обслуговування для всіх категорій споживачів м. Кам'янець-Подільського в розумінні статті 1 Закону України „Про житлово-комунальні послуги”.

В ході розгляду заяви встановлено, що у будинку, що розташований по вул. Пушкінській, 29, м. Кам'янець-Подільського пошкоджено ізоляції на трубопроводах централізованого опалення, що підтверджується актом обстеження систем центрального опалення ДП

«Тепловода» від 31 серпня 2016 року. Тобто, Підприємству було відомо про пошкодження ізоляції трубопроводу у вищезгаданому будинку.

Заходів щодо усунення цих пошкоджень комунальними підприємствами м. Кам'янець-Подільського не вживається.

Рішенням Кам'янець-Подільської міської ради від 17 лютого 2015 року №3/80 «Про передачу внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення» трубопроводу мережі теплопостачання, що проходять в підвальному приміщенні житлового будинку №29 по вул. Пушкінській в м. Кам'янець-Подільському, були передані з балансу КП «Міськтепловоденергія» на баланс ДП «Тепловода».

Пунктом 2 частини 1 статті 24 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24 червня 2004 року №1875-IV передбачено, що балансоутримувач має право визначати порядок утримання, експлуатації та ремонту майна, а пунктом 6 частини 2 статті 24 даного Закону передбачено, що балансоутримувач зобов'язаний забезпечити належну експлуатацію та утримання майна, що перебуває на його балансі.

Саме тому обов'язок з проведення ремонту, зокрема теплової ізоляції на трубопроводах мережі централізованого опалення, що проходять в підвальному приміщенні житлового будинку по вул. Пушкінській, 29 в м. Кам'янець-Подільському, покладається на ДП «Тепловода».

Тарифи на послуги з технічного обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання для ДП «Тепловода» КП «Міськтепловоденергія» були затверджені рішенням виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради від 12 березня 2015 року №289 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради від 26.04.2012 року №770», відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і типового договору про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій».

Слід зазначити, що перелік робіт з поточного ремонту та технічного обслуговування внутрішньобудинкових мереж для ДП «Тепловода» затверджено рішенням виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради від 31 березня 2016 року №403 «Про перелік робіт з поточного ремонту та технічного обслуговування внутрішньобудинкових мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води».

В даному переліку робіт з поточного ремонту та технічного обслуговування внутрішньобудинкових мереж, в частині «Централізоване опалення» пунктом 3 передбачено – усунення пошкоджень ізоляції на трубопроводах централізованого опалення.

Отже, функції усунення часткового пошкодження теплоізоляції на трубопроводах централізованого опалення покладено на ДП «Тепловода», що затверджено рішенням виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради від 31 березня 2016 року №403.

Тобто, Підприємство зобов'язане було здійснити ремонт теплової ізоляції в місцях її пошкодження, так як ці роботи включені до вартості тарифу на послуги з технічного обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання.

Листом від 23.09.2016 року №102 ДП «Тепловода» повідомило Відділення, що Кам'янець-Подільською міською радою було розроблено Програму щодо виділення коштів з місцевого бюджету для проведення капітального ремонту в будинках м. Кам'янець-Подільського. Проведення таких ремонтів проводиться після звернення громадян до Міської ради щодо включення їх будинку до Програми капітального ремонту теплової ізоляції внутрішньобудинкових систем центрального опалення та гарячого водопостачання житлових будинків.

Цим же листом Підприємство зазначило, що після звернення вищевказаного будинку, він буде включений в Програму на 2017 рік та при виділенні фінансування із міського бюджету буде проведено капітальний ремонт ізоляції на системі центрального опалення.

Не зважаючи на вищезазначене, ДП «Тепловода» не здійснило заходів щодо усунення пошкоджень ізоляції на трубопроводах централізованого опалення у будинку, що розташований по вул. Пушкінській, 29 м. Кам'янець-Подільського.

Отже, ненадання ДП «Тепловода» в повному обсязі послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання, водовідведення в частині усунення пошкоджень ізоляції на трубопроводах централізованого опалення, за які здійснюється оплата споживачами відповідно до тарифу, може призвести до ущемлення прав споживачів цих послуг та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході розгляду справи №03-06/67-16 листом від 15.12.2016 року №140 (вх. №01-27-17/1992 від 16.12.2016) ДП «Тепловода» повідомило Відділення, що Підприємством проведено 100% відновлення ізоляції системи централізованого опалення за адресою по вул. Пушкінській, 29 та надало підтверджуючі матеріали. Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції ДП «Тепловода» припинено.

Зважаючи на те, що ДП «Тепловода» відновило ізоляцію системи централізованого опалення за адресою по вул. Пушкінській, 29 та вищезазначені дії ДП «Тепловода» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Відділення,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Дочірньому підприємству «Тепловода» Комунального підприємства «Міськтепловоденергія» Кам'янець-Подільської міської ради (вул. Тімірязєва, 123, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 39034367) вжити заходів з метою усунення причин, що сприяють здійсненню дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом: вчинення дій, що могли призвести до, ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку шляхом посилення контролю за наданням в повному обсязі послуг з обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових мереж теплопостачання, гарячого і холодного водопостачання та водовідведення.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частину третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у десятиденний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко