



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 лютого 2017 року

м. Хмельницький

№13-р/к

справа №03-06/58-16

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/58-16 відносно приватного акціонерного товариства «Хмельницька маслосирбаза» (вул. Кооперативна, 3 м. Хмельницький, 29025, ЄДРПОУ 00447729) та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/58-16 від 01 лютого 2017 року №11/15-п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення, за участю начальника юридичного відділу ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» Скворцової О.І. за довіреністю від 10 січня 2017 року №12,

ВСТАНОВИЛА:

Другим відділом досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто листа громадської організації «Громадський контроль захисту прав споживачів» від 16 травня 2016 року №256/01-л щодо проявів недобросовісної конкуренції при реалізації молочних продуктів приватним акціонерним товариством «Хмельницька маслосирбаза».

За результатами дослідження в діях приватного акціонерного товариства «Хмельницька маслосирбаза» були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12 жовтня 2016 року №64-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/58-16 відносно приватного акціонерного товариства «Хмельницька маслосирбаза» (вул. Кооперативна, 3 м. Хмельницький, 29025, ЄДРПОУ 00447729), за дії, які полягали у доведенні до споживачів інформації щодо назви продукції «масло солодковершкове Екстра «Вологодське» 82,5% жиру», партії виготовленої 18 березня 2016 року, яка не відповідала вимогам ДСТУ 4399:2005, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» у вигляді поширення інформації, що вводить в оману шляхом повідомлення суб'єктом господарювання невизначеному колу осіб неправдивих відомостей щодо стандартів товару, що може вплинути на наміри цих осіб щодо придбання товарів цього суб'єкта господарювання.

В ході збору та аналізу доказів у справі №03-06/58-16 встановлено наступне.

Громадською організацією «Громадський контроль захисту прав споживачів» у порядку моніторингу якості та безпеки молокопродуктів, які реалізуються на споживчому ринку України, було закуплено в мережі магазині ТОВ «Фора» за адресою: м. Київ, вул. Тулузи, 15, чек №1/277/42 від 14 квітня 2016 року та досліджено в лабораторії державного підприємства «Всеукраїнський державний науково-виробничий центр стандартизації, метрології, сертифікації

та захисту прав споживачів» (вул. Метрологічна, 4, м. Київ, 03680) (надалі – ДП «Укрметртестстандарт») зразок продукції: масло солодковершкове Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовлення 18 березня 2016 року, виробництва приватного акціонерного товариства «Хмельницька маслосирбаза» (вул. Кооперативна, 3 м. Хмельницький, 29025) (надалі – ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза», Товариство).

Відповідно до Протоколу випробувань харчової продукції від 21 квітня 2016 року №3558/16-х зразок продукції (реєстраційний №3558), містить немолочні жири, використання яких не передбачено згідно з ДСТУ 4399:2005 «Масло вершкове». Вміст немолочних жирів становить 50 % від загального вмісту жиру, про що було повідомлено 10 травня 2016 року Відділення (лист Громадської організації «Громадський контроль захисту прав споживачів» від 16 травня 2016 року №256/01-л).

Додатково до листа від 16 травня 2016 року №256/01-л громадською організацією «Громадський контроль захисту прав споживачів» надано копії документів, які підтверджують факт відбору зразка продукції: масло солодковершкового Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовлення 18 березня 2016 року, виробництва ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» та копію фіскального чеку №1/277/42 від 14 квітня 2016 року, що є підтвердженням того, що в магазині мережі товариства з обмеженою відповідальністю «Фора» (надалі - ТОВ «Фора») за адресою: м. Київ, вул. Тулузи, 15, реалізовувався продукт виробництва ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза».

Тобто, у партії продукції: масло солодковершкового Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовленої 18 березня 2016 року, виробник ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» містилися у значній кількості немолочні жири, що саме для цього продукту не допускається.

Відповідно до пункту 5.3.1 ДСТУ 4399:2005 для виробництва масла використовують таку сировину:

- молоко коров'яче незбиране - згідно з ДСТУ 3662;
- вершки та молоко знежирене, отримані з молока коров'ячого, що відповідає вимогам ДСТУ 3663 або згідно з чинними нормативними документами;
- вершки пластичні і підсирні – згідно з чинними нормативними документами;
- молоко незбиране сухе або молоко нежирне сухе – згідно з ДСТУ 4273 або згідно з чинними нормативними документами;
- маслянку-сировину, отриману під час виробництва солодко вершкового масла та маслянку суху згідно з чинними нормативними документами;
- закваску бактеріальну або заквашу вальний препарат – згідно з чинними нормативними документами;
- воду питну згідно з ГОСТ 2874.

Відповідно до пункту 5.3.5 1 ДСТУ 4399:2005 не дозволено застосовувати будь-які жири та вершки, окрім тих що отриманні з коров'ячого молока.

Статтею 1 Закону України «Про молоко та молочні продукти» визначено, що молочні продукти це продукти, одержані з молока або молочної сировини, які можуть містити харчові добавки, необхідні для виробництва, за умови, що ці добавки ні частково, ні повністю не змінюють складових молока (молочний жир, молочний білок, лактозу). Традиційні молочні продукти - масло, сири, а також кисломолочні продукти, вироблені із застосуванням заквасок на чистих культурах молочно - кислих бактерій – ацидофілін, простокваша, ряжанка, сметана, сир кисломолочний, кефір – із застосуванням заквасок на кефірних грибах.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про молоко та молочні продукти» у виробництві традиційних молочних продуктів забороняється використовувати жири та білки немолочного походження, а також будь-які стабілізатори і консерванти.

Згідно з ДСТУ 4399:2005 вершкове масло - масло, що його виробляють з вершків та або продуктів перероблення молока, яке має специфічний притаманний йому смак, запах та пластичну консистенцію за температури, з вмістом молочного жиру не меншим ніж 61,5 %, що становить однорідну емульсію типу «вода в жирі».

Солодковершкове масло це вид вершкового масла, що його виробляють з пастеризованих вершків, сквашених чистими культурами молочнокислих бактерій.

Згідно з [ДСТУ 4445:2005](#) «Спреди та суміші жирів», спред - це харчовий жировий продукт (емульсія типу "вода в жирі"), який складається з [молочного](#) та [рослинного жиру](#) з масовою часткою загального жиру від 50 до 85 % (понад 85 % - жирова суміш) і в якому частка молочного жиру не менша ніж 25 % від загального жиру, із щільною або м'якою консистенцією.

Заборонено у назві спредів вживати слово «масло» безпосередньо або у словосполученнях.

В ході дослідження встановлено, що у центральній частині лицьової поверхні етикетки Продукту розміщено назву продукту: **масло солодковершкове Екстра Вологодське** 82,5% жиру. На боковій поверхні етикетки зазначено склад, харчову та енергетичну цінність, строк придатності, ДСТУ 4399:2005. До складу продукту входить: вершки з коров'ячого молока, маслянка пастеризована.

Хоча, відповідно до Протоколу випробувань харчової продукції від 29 вересня 2015 року №11806/15-х зразок продукції: масло солодковершкового Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовленої 18 березня 2016 року, виробник ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» містить немолочні жири.

Листом ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» від 06 червня 2016 року №2054 повідомило Відділення, що Товариство здійснювало реалізацію масла солодковершкового Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовленої 18 березня 2016 року ТОВ «Фора» та товариству з обмеженою відповідальністю «Папс» (надалі – ТОВ «Папс»),

ТОВ «Фора» та ТОВ «Папс» надало копії видаткових накладних щодо закупівлі у ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» продукції зокрема: масло солодковершкового Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовленої 18 березня 2016 року, виробник ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза».

Тобто, ТОВ «Фора» підтвердило, що продукції зокрема: масло солодковершкового Екстра «Вологодське» 82,5% жиру ТМ «Вершковий Рай» за ДСТУ 4399:2005 в упакованій фольга масою 200 г., дата виготовленої 18 березня 2016 року, виробник ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» реалізовувалась в мережі магазині ТОВ «Фора».

В ході розгляду справи №03-06/58-16 ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» листом від 27 січня 2017 року №420 повідомило Відділення, що обсяг виробництва масла солодковершкового селянського Екстра «Вологодське» 82, 5% жиру масою 200 гр. партії виготовлення 18 березня 2016 року для ТОВ «Фора» склав всього 4 кг..

Даний випадок є «поодиноким», для розслідування якого була скликана робоча група з метою встановлення причини заявленої невідповідності та вжиття заходів для посилення контролю за якістю продукції. Заступнику директора з якості доручено розробити організаційні заходи, направлені на посилення лабораторного контролю технологічного процесу виготовлення готової продукції, завідувачу лабораторії вибірково контролювати проведення досліджень якості готової продукції, зокрема масла солодковершкового селянського Екстра «Вологодське» з метою запобігання в майбутньому таких інцидентів.

Отже, ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнано та вжито заходів щодо недопущення виникнення цих порушень.

ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» є юридичною особою, має печатку, самостійний баланс, рахунки в установах банків та здійснює свою виробничу діяльність з метою одержання прибутку і є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса Товариства: вул. Кооперативна, 3 м. Хмельницький, 29025, ЄДРПОУ 00447729.

Одним із найбільш розповсюджених способів фальсифікації молочних продуктів є заміна молочного жиру (частково або повністю) рослинним.

Продукція з додаванням рослинного жиру дозволяється до виробництва, але етикетка такого продукту повинна містити відповідну достовірну інформацію про її склад (має бути зазначено наявність такого компонента).

Відповідно до статті 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», поширенням інформації, що вводить в оману, є повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.

Вищезазначені дії ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза», які полягали у доведенні до споживачів інформації щодо назви продукції «масло солодковершкове Екстра «Вологодське» 82,5% жиру», партії виготовленої 18 березня 2016 року, яка не відповідала вимогам ДСТУ 4399:2005 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» у вигляді поширення інформації, що вводить в оману шляхом повідомлення суб'єктом господарювання невизначеному колу осіб неправдивих відомостей щодо стандартів товару, що може вплинути на наміри цих осіб щодо придбання товарів цього суб'єкта господарювання.

За вказане порушення відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» може бути накладено штраф у розмірі до п'яти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з листа ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» від 27 січня 2017 року №420 дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 9 місяців 2016 року товариства склав 228 677,00 тис. грн.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/58-16 від 01 лютого 2017 року №11/15-п ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надали.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» визнано;
- ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза» сприяло розгляду справи №03-06/58-16.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/58-16 від 01 лютого 2017 року №11/15-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії приватного акціонерного товариства «Хмельницька маслосирбаза» (вул. Кооперативна, 3 м. Хмельницький, 29025, ЄДРПОУ 00447729), які полягали у доведенні до споживачів інформації щодо назви продукції «масло солодковершкове Екстра «Вологодське» 82,5% жиру», партії виготовленої 18 березня 2016 року, яка не відповідала вимогам ДСТУ 4399:2005, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» у вигляді поширення інформації, що вводить в оману шляхом повідомлення суб'єктом господарювання невизначеному колу осіб неправдивих відомостей щодо стандартів товару, що може вплинути на наміри цих осіб щодо придбання товарів цього суб'єкта господарювання.
2. За порушення зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» на приватне акціонерне товариство «Хмельницька маслосирбаза» накладити штраф у розмірі 3304,00 (три тисячі триста чотири) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова відділення

В.Олуйко