



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 лютого 2017 року

м. Хмельницький

№12-р/к

справа №02-06/65-16

Про визнання вчинення  
порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення з попередніми висновками від 01.02.2017 року №12/14-п у справі №02-06/65-16 відносно Віньковоцької селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Соборної України, 20, смт. Віньківці, 32500, ЄРДПОУ - 04403315),

**ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04 листопада 2016 року №71-рп/к розпочато розгляд справи №02-06/65-16 відносно Віньковоцької селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Соборної України, 20, смт. Віньківці, 32500, ЄРДПОУ - 04403315), дії якої полягали у прийнятті рішення від 24.02.2016 року №5, яким були встановленні такі строки введення в дію нових тарифів на послуги теплопостачання, що не дало можливості забезпечити виконавцю/виробнику комунальних послуг виконати вимоги пункту 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», що могло призвести до ущемлення прав споживачів, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Відповідно до щоквартального плану – графіку проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.08.2016 року №15була проведена планова перевірка додержання законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Віньковоцької селищної ради (надалі – Виконавчий комітет, ВК Віньковоцької СР).

ВК Віньковоцької СР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Віньковецька селищна рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території селища Віньківці, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Віньковецька селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворених ними органів.

Рішення Виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території селища підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Комісією було здійснено суцільну перевірку рішень Виконавчого комітету за 2015 рік та 9 місяців 2016 року.

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" ВК Віньковецької СР зобов'язаний погоджувати з Антимонопольним комітетом України проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом, а також одержувати згоду на створення, реорганізацію, ліквідацію суб'єктів господарювання, створення об'єднань підприємств при перетворенні органів влади, об'єднання у випадках, передбачених Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень центральних та місцевих органів державної виконавчої влади, органів місцевого та регіонального самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.94 №4-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20.04.94 за №78/287 (надалі - розпорядження АМКУ №4-р) та розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.04.98 №1318-р "Про забезпечення додержання вимог законодавства щодо обов'язкового погодження з обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішень місцевих органів з питань демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання".

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 13 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” до житлово-комунальних послуг відносяться: централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо.

Відповідно до статті 13 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” (від 24.06.2004 №1875-IV) житлово-комунальні послуги залежно від функціонального призначення поділяються на:

1) комунальні послуги (централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо);

2) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо);

3) послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);

4) послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

Статтею 30 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" встановлені основні принципи державного регулювання цін/тарифів, зокрема, це: нормативне регулювання надання житлово-комунальних послуг споживачам за цінами/тарифами, затвердженими в установленому законом порядку та відповідності рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Пунктом 5 статті 32 цього Закону встановлено, що у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживача з посиланням на рішення відповідних органів.

Як було встановлено рішенням ВК Віньковецької від 24.02.2016 року №5 "Про погодження тарифів на теплопостачання" з 24.02.2016 року були затверджені тарифи для бюджетних організацій смт. Віньківці.

Данні обставини не дали можливості виробнику послуг дотриматися вимог пункту 5 статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", що в свою чергу могло призвести до ущемлення прав споживачів послуг, оскільки споживачі за певний період часу були змушені сплачувати більший розмір коштів внаслідок неправомірно введених тарифів та були обмежені у строках оскарження вступу в дію нових тарифів.

Дії виконавчого комітету Віньковецької селищної ради, які полягали у прийнятті рішення від 24.02.2016 року №5, яким були встановлені такі строки введення в дію нових тарифів на послуги теплопостачання, що не дало можливості забезпечити виконавцю/виробнику комунальних послуг виконати вимоги пункту 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», що могло призвести до ущемлення прав споживачів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 03.02.2017 року №01-24/12-212 Віньковецької селищної ради було направлено подання з попередніми висновками у справі від 01.02.2017 року за №12/14-п.

За результатами розгляду подання, жодних зауважень чи заперечень до територіального відділення не надійшло.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками від 07.12.2016 року №12/14-п у справі №02-06/65-16 у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Виходячи із викладеного вище, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 та 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 за №291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5 та зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Віньковецької селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Соборної України, 20, смт. Віньківці, 32500, ЄРДПОУ - 04403315), які полягали у прийнятті рішення від 24.02.2016 року №5, яким були встановлені такі строки введення в дію нових тарифів на послуги теплопостачання, що не дало можливості забезпечити виконавцю/виробнику комунальних послуг виконати вимоги пункту 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», що могло призвести до ущемлення прав споживачів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене

пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко