



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 лютого 2017 року

м. Хмельницький

№ 10/ 26– рк/к

Про усунення причин виникнення дій,
що містять ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали заяви гр. Скрипник Н. І., від 16.12.2016 року стосовно невідповідності заявленої на конкурсі пасажиромісткості автобуса по маршруту «Хмельницький – Богданівці»,

ВСТАНОВИЛА:

Організатором перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Хмельницького району є Хмельницька районна державна адміністрація (надалі – Хмельницька РДА).

Хмельницьку РДА (вул. Кам'янецька, 122/2, м. Хмельницький, 29016, код ЄРДПОУ 21318806), утворено відповідно до Конституції України та указу Президента України від 24.07.1995 №640 «Про обласні, Київську та Севастопольську міські, районні у містах Києві та Севастополі державні адміністрації» та розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 22.09.1995 № 234/95-рп «Про затвердження примірних переліків управлінь, відділів та інших підрозділів районної державної адміністрації».

Хмельницька РДА є складовою частиною єдиної системи органів державної виконавчої влади України. Основною метою діяльності Хмельницької РДА є захист прав і законних інтересів громадян Хмельницького району, забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку району, реалізація державної політики у відповідних сферах управління та здійснення державного контролю за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування.

Розпорядження Хмельницької РДА, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території району підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг.

Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані на:

- забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб - суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності;

- захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування;

- захист національного ринку транспортних послуг та суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту;
- створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.

Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту реалізується шляхом проведення центральними та місцевими органами виконавчої влади, державними органами управління автомобільним транспортом, органами місцевого самоврядування економічної, тарифної, науково-технічної та соціальної політики, ліцензування, стандартизації та сертифікації на автомобільному транспорті, задоволення потреб автомобільного транспорту в паливно-енергетичних і матеріально-технічних ресурсах і транспортних засобах.

Згідно з частиною першою статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Статтю 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками.

Автомобільний перевізник - переможець конкурсу повинен самостійно забезпечувати перевезення.

Для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Міністерства внутрішніх справ України, відповідальних за безпеку дорожнього руху, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту.

Для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Конкурс проводиться із залученням представників відповідних органів виконавчої влади, а також представників громадських організацій. Залучене для проведення засідань конкурсного комітету підприємство (організація) готує матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інші матеріали.

У конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 Закону «Про автомобільний транспорт».

Згідно статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» до участі в конкурсі не допускаються автомобільні перевізники, які подали до участі в конкурсі документи, що містять недостовірну інформацію.

Постановою Кабінету міністрів України від 3 грудня 2008 р. N 1081 затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (надалі - Порядок) який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування і є обов'язковим для виконання органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами (організаціями), залученими на договірних умовах для організації забезпечення проведення конкурсів, конкурсними комітетами та автомобільними перевізниками.

Згідно пункту 40 Порядку визначено, що Під час проведення конкурсу конкурсний комітет розглядає пропозиції перевізників-претендентів за показниками серед яких є: наявність достатньої кількості автобусів, які відповідають умовам конкурсу за класом та пасажиромісткістю (категорія, пасажиромісткість, наявність багажних відділень, додаткового обладнання);

Листом від 05.01.2017 р. №35/19-51/17 Хмельницька РДА повідомила, що приміський автобусний маршрут загального користування «Хмельницький – Богданівці» обслуговує товариство з обмеженою відповідальністю «Хмельницьке таксі» (надалі – ТОВ «Хмельницьке таксі», Перевізник).

Крім того, Хмельницька РДА надала перелік транспортних засобів які пропонувалися перевізником переможцем (ТОВ «Хмельницьке таксі») при проведенні конкурсу до використання на автобусному маршруті «Хмельницький – Богданівці», в якому ТОВ «Хмельницьке таксі» пропонувало автобуси із пасажиромісткістю 41/40 (автобус MAN A-12) та 39/38 (автобус MERCEDES-BENZ 0405). Згідно протоколу №5 від 25.06.2013 року для забезпечення перевезення пасажирів по маршруту №1791 Хмельницький – Богданівці мінімальна кількість місць для сидіння у автобусах які здійснюватимуть перевезення по даному маршруту повинна складати 20 місць.

Враховуючи специфіку даного маршруту ТОВ «Хмельницьке таксі» може займати монопольне (домінуюче) становище на ринку пасажирських перевезень, та може зловживати своїм становищем на цьому ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (пасажирів).

За повідомленням заявників на даний час на приміському автобусному маршруті загального користування «Хмельницький – Богданівці» ТОВ «Хмельницьке таксі» здійснює перевезення пасажирів автобусом із пасажиромісткістю значно меншою ніж була заявлена на участь у відповідному конкурсі (за інформацію заявників 12 посадочних місць) в результаті чого не всі бажаючі мають змогу скористатися послугами перевезення пасажирів на даному маршруті.

Враховуючи вищезазначене, бездіяльність Хмельницької РДА, яка полягає у не здійсненні належного нагляду за діяльністю перевізника, що обслуговує автобусний маршрут «Хмельницький – Богданівці» може призвести до створення умов суб'єкту господарювання – перевізнику для порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до

порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Створення умов для порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі бездіяльності виникає у випадку, коли відповідний державний орган має обов'язок вчиняти дії, які унеможливлювали б правопорушення, але їх не вчиняє.

Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції

Антимонопольний комітет України будує свою діяльність на принципах захисту конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

Таким чином, бездіяльність Хмельницької РДА яка полягає у не здійсненні належного нагляду за діяльністю перевізника, що обслуговує автобусний маршрут «Хмельницький – Богданівці» містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів влади, що створює умови суб'єкту господарювання для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Зважаючи на те, що вищевказані дії Хмельницької РДА не призвели до суттєвого обмеження конкуренції керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

РЕКОМЕНДУЄ:

Хмельницькій районній державній адміністрації (вул. Кам'янецька, 122/2, м. Хмельницький, 29016, код ЄРДПОУ 21318806) вжити заходи для усунення причин виникнення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом посилення контролю за дотриманням перевізниками, що діють на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Хмельницького району взятих на себе зобов'язань, зокрема в частині забезпечення пасажирів автобусами із кількістю посадочних місць заявлених на відповідному конкурсі.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити територіальне відділення **у десятиденний строк** з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

В. Олуйко