



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 17 березня 2017 року

м. Хмельницький

№16-р/к

Справа №03-06/02-17

Про визнання вчинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань у справі №03-06/02-17 від 03.03.2017 року №14/30-п, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Теофіпольської районної державної адміністрації (вул. Небесної Сотні, 19, смт. Теофіполь, інд. 30600, код ЄДРПОУ 21316440) (надалі – Теофіпольська РДА).

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до плану-графіку проведення перевірок дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу Голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.10.2016 року №21, комісією територіального відділення у період з 24.10.2016 року до 24.11.2016 року проведена планова перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції Теофіпольською РДА.

За результатами проведеної перевірки у діях Теофіпольської РДА були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

У зв'язку із цим, розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.01.2017 року №2-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/02-17 відносно Теофіпольської РДА за дії, які полягали у прийнятті розпорядження від 27.12.2014 року №217/2014-р «Про внесення змін до розпорядження голови районної державної адміністрації від 01.11.2004 року №201-р» «Про створення районного конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території району», згідно з яким до складу Конкурсного комітету із шести осіб було включено лише одного представника від громадських організацій, діяльність якої не пов'язана з автомобільним транспортом, що не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку

проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081 та може призвести до спотворення конкуренції у вигляді прийняття конкурсним комітетом рішень, які матимуть негативні наслідки для конкуренції, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено.

Теофіпольська РДА є складовою частиною єдиної системи органів державної виконавчої влади України. Основною метою діяльності Теофіпольська РДА є захист прав і законних інтересів громадян Теофіпольського району, забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку району та реалізація державної політики у відповідних сферах управління.

Розпорядження Теофіпольської РДА, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території району підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до статті 20 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, Теофіпольська РДА зобов'язана погоджувати з Антимонопольним комітетом України рішення, які можуть призвести до обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати згоду на створення, реорганізацію, ліквідацію суб'єктів господарювання, створення об'єднань підприємств при перетворенні органів влади, місцевого самоврядування, адміністративно-господарського управління та контролю в об'єднання у випадках, передбачених Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень центральних та місцевих органів державної виконавчої влади, органів місцевого та регіонального самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 року №4-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20.04.94 року за №78/287 (надалі – розпорядження АМКУ №4-р) та розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.04.1998 року №1318-р “Про забезпечення додержання вимог законодавства щодо обов'язкового погодження з обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішень місцевих органів з питань демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання” (надалі – розпорядження ХОДА №1318-р).

Комісією була перевірена вхідна та вихідна кореспонденція, розпорядження голови Теофіпольської РДА за 2014 - 2016 роки та встановлено наступне.

Розпорядженням Теофіпольської РДА від 27.12.2014 року №217/2014-р «Про внесення змін до розпорядження голови районної державної адміністрації від 01.11.2004 року №201-р» «Про створення районного конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території району» затверджено склад районного конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району.

Проаналізувавши склад конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування (надалі – Конкурсний комітет) встановлено, що із шести членів Конкурсного комітету п'ятеро є представниками відповідних органів влади. При цьому, до складу Конкурсного комітету включено лише представника однієї громадської організації однак її діяльність не пов'язана з автомобільним транспортом.

Пунктом 9 статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, територіальних органів центрального органу виконавчої влади з питань автомобільного транспорту та територіальних органів міністерства внутрішніх справ України, відповідальних за безпеку руху, а також громадські організації.

Відповідно до пункту 23 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081 (надалі – Порядок), до складу конкурсного комітету входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, Головавототрансінспекції, Державтоінспекції та громадських організацій. При цьому кількість представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, повинна становити не менш як 50 відсотків загальної кількості представників громадських організацій. Пунктом 24 Правил передбачено, що із складу конкурсного комітету 50 відсотків - представники органів виконавчої влади та (або) органів місцевого самоврядування, решта - представники громадських організацій.

Не включення до складу Конкурсного комітету представників громадських організацій, в тому числі діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, може призвести до спотворення конкуренції у вигляді прийняття конкурсним комітетом рішень, які матимуть негативні наслідки для конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Листом від 29.11.2016 року №01-24/14-2869 Теофіпольській РДА надіслано акт (№14/17-а) перевірки дотримання нею вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Теофіпольська РДА листом від 09.12.2016 року №02-22-2605/2016 повідомила Відділення, що для усунення порушень виявлених Відділенням у розпорядженні голови районної державної адміністрації від 01.11.2004 року №201-р» «Про створення районного конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території району», внесено зміни та доповнення розпорядженням голови районної державної адміністрації від 06.12.2016 року №296/2016-р, взявши до уваги пункт 23 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автомобільному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 року №1081.

Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції Теофіпольською РДА припинено.

Листом від 03.03.2017 року №01-24/14-469 Теофіпольській РДА було надіслано подання з попередніми висновками №14/30-п.

У відповідь на подання з попередніми висновками Теофіпольська РДА будь яких пояснень та зауважень до територіального відділення не надала.

Таким чином дії Теофіпольської РДА, які полягали у прийнятті розпорядження від 27.12.2014 року №217/2014-р «Про внесення змін до розпорядження голови районної державної адміністрації від 01.11.2004 року №201-р» «Про створення районного конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території району», згідно з яким до складу Конкурсного комітету із шести осіб було включено лише одного представника від громадських організацій, діяльність якої не пов'язана з автомобільним транспортом, що не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081 та може призвести до спотворення конкуренції у вигляді прийняття конкурсним комітетом рішень, які матимуть негативні наслідки для конкуренції є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року №291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Теофіпольської районної державної адміністрації (вул. Небесної Сотні, 19, смт. Теофіполь, інд. 30600, код ЄДРПОУ 21316440), які полягали у прийнятті розпорядження від 27.12.2014 року №217/2014-р «Про внесення змін до розпорядження голови районної державної адміністрації від 01.11.2004 року №201-р» «Про створення районного конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території району», згідно з яким до складу Конкурсного комітету із шести осіб було включено лише одного представника від громадських організацій, діяльність якої не пов'язана з автомобільним транспортом, що не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії,
Голова відділення**

В. Олуйко