



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 березня 2017 року

м. Хмельницький

№18-р/к  
справа №03-06/04-17

Про визнання вчинення  
порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянула матеріали справи відносно Теофіпольської селищної ради в особі її виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600) (надалі – ВК Теофіпольської СР) та подання з попередніми висновками у справі №03-06/04-17 від 3 березня 2017 року №17/31-п,

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до плану – графіку проведення перевірок дотримання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 10.10.2016 року №22 комісією Відділення у період з 24.10.2016 року по 24.11.2016 року була проведена планова перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції ВК Теофіпольської СР.

За результатами проведеної перевірки в діях ВК Теофіпольської СР були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) від 13 січня 2017 року №4-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/04-17 відносно ВК Теофіпольської СР за бездіяльність її виконавчого комітету, яка полягала у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Теофіполь після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

ВК Теофіпольської СР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території смт. Теофіполь, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Теофіпольської СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Комісією було здійснено суцільну перевірку рішень ВК Теофіпольської СР та розпоряджень міського голови за 2014 -2016 роки.

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" ВК Теофіпольської СР зобов'язаний погоджувати з Антимонопольним комітетом України проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом, а також одержувати згоду на створення, реорганізацію, ліквідацію суб'єктів господарювання, створення об'єднань підприємств при перетворенні органів влади, об'єднання у випадках, передбачених Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень центральних та місцевих органів державної виконавчої влади, органів місцевого та регіонального самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 року №4-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20.04.1994 року за №78/287 та розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.04.1998 року №1318-р "Про забезпечення додержання вимог законодавства щодо обов'язкового погодження з обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішень місцевих органів з питань демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання".

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Тобто, в територіальних межах смт. Теофіполь таким органом являється Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Листом від 03.11.2016 року №941 ВК Теофіпольської СР повідомив, що протягом 2015-2016 років конкурс з визначення виконавця послуг із збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів не проводився, а послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів надаються Теофіпольським виробничим управлінням житлово-комунального господарства (надалі – Теофіпольське ВУЖКГ).

Враховуючи вищезазначене, ВК Теофіпольської СР протягом 2015-2016 років з визначення суб'єктів господарювання виконавцем робіт з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Теофіполь не проводився відповідний конкурс, як це вимагається пунктом «е» статті 16 та частиною третьою статті 35-1 Закону України «Про відходи», пунктом

55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пунктом 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Водночас, Порядком затверджений вичерпний перелік критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, ВК Теофіпольської СР як виконавчий орган Теофіпольської селищної ради, є організатором конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах смт. Теофіполь.

Таким чином, покладення ВК Теофіпольської СР обов'язків здійснення діяльності з вивезення побутових відходів у межах смт. Теофіполь на Теофіпольське ВУЖКГ без проведення конкурсу після вступу в дію відповідних нормативно-правових актів не відповідає вимогам пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Вказані дії ВК Теофіпольської СР можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів через визначення Теофіпольського ВУЖКГ виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Теофіполь без проведення конкурсу.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, бездіяльність ВК Теофіпольської СР, яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Теофіполь після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого

пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Листом від 03.03.2017 року №01-24/17-470 Відділенням було надіслано подання з попередніми висновками у справі №03-06/04-17 від 03.03.2017 р. №17/31-п.

У відповідь на подання з попередніми висновками від 03.03.2017 року №17/31-п листом від 09.03.2017 року №244 ВК Теофіпольської СР повідомив, що порушення припинено шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами та укладено з переможцем конкурсу договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Теофіполь. Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції ВК Теофіпольської СР припинено.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 р. №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Теофіпольської селищної ради в особі її виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600), яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Теофіполь після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Визнати, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко