



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 березня 2017 року

м. Хмельницький

№ 15/50 -рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження ринку по наданню послуг з постачання холодної та гарячої води і водовідведення,

**ВСТАНОВИЛА:**

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку по наданню послуг з постачання холодної та гарячої води і водовідведення в територіальних межах м. Городок встановлено наступне.

Виконавчий комітет Городоцької міської ради (надалі – ВК Городоцької МР) є складовою частиною єдиної системи органів державної виконавчої влади України. Основною метою діяльності ВК Городоцької МР є захист прав і законних інтересів громадян м. Городок, забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку міста та реалізація державної політики у відповідних сферах управління.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Городоцька міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Городок, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Рішення ВК Городоцької МР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Виконавцем надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Городок здійснюється комунальним підприємством «Городоккомунсервіс» (надалі – КП «Городоккомунсервіс», Підприємство).

Підприємство у своїй діяльності керується чинними законодавчими актами, розпорядженнями і рішеннями органів державної влади, органів місцевого самоврядування, галузевими нормативними актами.

Рішенням ВК Городоцької МР ради від 21 квітня 2011 року № 114 «Про затвердження норм споживання води для комунального підприємства «Городоккомунсервіс»» для мешканців м. Городок затверджено норми споживання води згідно галузевих норм споживання.

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм

споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотримання.

Згідно з підпунктом 4 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Нормативним документом з розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання в Україні є Постанова «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання» від 25.08.2004 р. № 1107, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України (надалі - Постанова).

Пунктом 3 Постанови передбачено, що перегляд нормативів питного водопостачання здійснюється один раз на 3 роки, а у разі необхідності допускається їх достроковий перегляд.

Враховуючи викладене вище, ВК Городоцької МР зобов'язаний був затвердити норми споживання води, затвержені Рішенням ВК Городоцької МР від 21 квітня 2011 року № 114 «Про затвердження норм споживання води для комунального підприємства «Городоккомунсервіс»» у квітні 2014 року.

Не затвердження норм споживання води відповідно до вимог Постанови може призвести до застосування норм, які можуть не відповідати фактичному рівню їх надання, що може створити умови КП «Городоккомунсервіс» для збільшення плати за послуги зі споживання води.

Користуючись своїм монопольним становищем, бездіяльністю та відсутністю належного контролю з боку органів місцевого самоврядування, постачання холодної та гарячої води і водовідведення по місту мають можливість вчиняти дії, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом збільшення плати за послуги зі споживання води, що може призвести до ущемлення прав споживачів.

Згідно з пунктом першим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Пунктом другим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

Враховуючи вищевикладене, Відділення дійшло висновку про протиправність положень рішення виконавчого комітету Городоцької міської ради «Про затвердження норм споживання води для комунального підприємства «Городоккомунсервіс»» від 21.04.2011 року № 114, оскільки органом місцевого самоврядування не було переглянуто норми споживання води згідно чинного законодавства. Тобто, виконавчий комітет Городоцької міської ради, відповідно до Законів України «Про житлово-комунальні послуги», Постановою та «Про місцеве самоврядування в Україні» зобов'язаний був здійснювати контроль за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів та відповідно до своїх повноважень здійснювати контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил у сфері житлово-комунальних послуг.

Отже, бездіяльність виконавчого комітету Городоцької міської ради, яка полягає у невиконанні ним власних повноважень встановлених законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні» та Постановою «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання» від 25.08.2004 р. № 1107, створила умови для порушення конкурентного законодавства КП «Городоккомунсервіс», містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що

полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Зважаючи на те, що вищезазначена бездіяльність виконавчого комітету Городоцької міської ради не призвела до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдала значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

### **РЕКОМЕНДУЄ:**

Виконавчому комітету Городоцької міської ради (вул. Грушевського, 53, м. Городок, 32000, ЄДРПОУ-04060708) вжити заходів щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання, порушень законодавства про захист економічної конкуренції шляхом затвердження норм споживання води у відповідності до вимог чинного законодавства.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у місячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії  
Голова відділення

В. Олуйко