



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від «07» квітня 2017 року

м. Хмельницький

№25-р/к

справа № 03-06/03-16

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) розглянула лист Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 25 вересня 2015 року №72/21/12640, матеріали справи №03-06/03-16 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Альянс Фарм» (03110, м. Київ Солом'янський р-н, вул. Пироговського, 19, корпус 6, код 31807524) (надалі – «Альянс Фарм») та приватного підприємства Комерційна фірма «Фартек» (49044, Дніпропетровська обл., м. Дніпропетровськ, вул. Жуковського, 5, кв. 8 код 33184330) (надалі - ПП КФ «Фартек») та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/03-16 Другого відділу досліджень та розслідувань від 23 січня 2017 року №14/09-п,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 15 січня 2016 року №3-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/03-16 відносно ТОВ «Альянс Фарм» (03110, м. Київ Солом'янський р-н, вул. Пироговського, 19, корпус 6, код 31807524) та ПП КФ «Фартек» » (49044, Дніпропетровська обл., м. Дніпропетровськ, вул. Жуковського, 5, кв. 8 код 33184330) за дій, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 08 липня 2013 року Департаментом охорони здоров'я Хмельницької обласної державної адміністрації процедури відкритих торгів щодо закупівлі: інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (витратні матеріали для інгаляційної анестезії) код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016-2010 – 32.50.1 і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

У ході збору та аналізу доказів у справі №03-06/03-16 встановлено.

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України під час здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення закупівель за державні кошти та розглядом листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 25.09.2015 року №72/21/12640 встановлено.

08.07.2013 року Департаментом охорони здоров'я Хмельницької обласної державної адміністрації (вул. Шевченка, 46, м. Хмельницький, код ЄДРПОУ 02013337) (надалі – Замовник) було проведено процедуру відкритих торгів щодо закупівлі: інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (витратні матеріали для інгаляційної анестезії) код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016-2010 – 32.50.1.

Зазначена процедура закупівлі була проведена шляхом відкритих торгів. Відповідно до статей 1, 22 Закону України «Про здійснення державних закупівель» Замовник розробив та затвердив документацію конкурсних торгів. Розкриття пропозицій конкурсних торгів відбулось 08.07.2013. У Торгах взяли участь два суб'єкти господарювання:

1. Товариство з обмеженою відповідальністю «Альянс Фарм» (03110, м. Київ Солом'янський р-н, вул. Пироговського, 19, корпус 6, код 31807524) (надалі – ТОВ «Альянс Фарм»);
2. Приватне підприємство комерційна фірма «Фартек» (49044, Дніпропетровська обл., м. Дніпропетровськ, вул. Жуковського, 5, кв. 8 код 33184330) (надалі – ПП КФ «Фартек»).

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій) №21.3, складеним за результатами засідання комітету з конкурсних торгів, переможцем Торгів за критерієм «Ціна» 100 балів визнано ПП КФ «Фартек» із ціною пропозицією – 4 777 011,81 грн. (цінова пропозиція ТОВ «Альянс Фарм» - 4 796 803,90грн).

Замовником укладений з переможцем договір про закупівлю товарів за державні кошти від 02.08.2013 №13/24, предметом якого є постачання інструментів і приладів медичних, хірургічних та стоматологічних (витратних матеріалів для інгаляційної анестезії) на загальну суму 4 777 011,81 грн. (чотири мільйони сімсот сімдесят сім тисяч вісімдесят одна копійка) в тому числі ПДВ – 54 627,36 грн.

Відповідно до реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) для участі у Торгах були подані пропозиції конкурсних торгів від:

- ТОВ «Альянс Фарм», зареєстрованого Солом'янською районною в місті Києві державною адміністрацією 01.02.2002 за № 10731070008011701. Місцезнаходження: 03118, м. Київ, вул. Козацька, 116а. Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців видами діяльності товариства є роздрібна торгівля фармацевтичними товарами в спеціалізованих магазинах (код за КВЕД 47.73), роздрібна торгівля медичними й ортопедичними товарами в неспеціалізованих магазинах (код за КВЕД 47.74);

- ПП КФ «Фартек», зареєстрованого Виконавчим комітетом Дніпропетровської міської ради 27.09.2004 за № 12241070021002551. Місцезнаходження: місто Дніпропетровськ, вул. Жуковського, б.5, кв. 8. Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців одним з видів діяльності підприємства є роздрібна торгівля медичними й ортопедичними товарами в неспеціалізованих магазинах (код за КВЕД 47.74);

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «Альянс Фарм» та ПП КФ «Фартек» є суб'єктами господарювання.

Приймаючи участь у Торгах, ТОВ «Альянс Фарм» та ПП КФ «Фартек» є конкурентами на ринку інструментів і приладів медичних та стоматологічних (витратних матеріалів для інгаляційної анестезії).

Рішенням комітету з конкурсних торгів від 13.05.2013 року затверджена Документація конкурсних торгів для підготовки пропозиції закупівлі товару: (32.50.1) «Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (витратні матеріали для інгаляційної анестезії)» (далі – Документація).

Документація складається із шести розділів, а саме: загальні положення; порядок внесення змін та надання роз'яснень до документації конкурсних торгів; підготовка пропозицій конкурсних торгів; подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів; оцінка пропозицій конкурсних торгів та визначення переможця; укладання договору про закупівлю. Крім цього, Документація містить наступні додатки:

- Додаток 1 - Медико-технічні вимоги;
- Додаток 2 - Форма листа - пропозиції;

- Додаток 3 – Опис документів, що подаються у складі пропозиції конкурсних торгів;
- Додаток 4 – Форма довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази;
- Додаток 5 – Форма довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації;
- Додаток 6 – Форма довідки про виконання аналогічних договорів;
- Додаток 7 – Форма гарантійного листа (декларації);
- Додаток 8 – Форма листа-згоди;
- Додаток 9 – Форма договору.

Відповідно до законодавства у сфері державних закупівель однією із цілей проведення конкурсних торгів є досягнення оптимального і раціонального використання державних коштів. Зазначена ціль досягається завдяки створенню конкурентного середовища при виборі Замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат – кращу пропозицію, порушує тим самим право Замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний Замовником найбільший ефективний для нього результат.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання...».

На вимогу відділення про надання інформації від 30.09.2015 року №01-24/14-3088 Замовник надав копії пакетів-документів (учасників та замовника), що стосуються процедури проведення закупівлі (лист від 12.10.2015 року №03-01/2559).

Здійснивши порівняльний аналіз конкурсних пропозицій учасників Торгів встановлено докази можливої спільної підготовки ПП «Фартек» та ТОВ «Альянс Фарм» поданих документів, які мають нехарактерну схожість, а у деяких випадках ідентичність, у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті тощо.

1) Відповідно до Документації конкурсних торгів Учасники повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника медико-технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі встановленим замовником відповідно до Додатку 1 до Документації.

При цьому, довідки щодо медико-технічних вимог до предмету закупівлі, надані учасниками Торгів відповідно до форми, наведеній у додатку 1 Документації, мають однакові відмінності. Так, обидва учасники під час заповнення третьої колонки таблиці окрім вказування позначень (так/ні), здійснювали посилання на інструкції, згідно з якими наведені товари відповідають технічним вимогам замовника. Такі посилання у обох підприємств мають однакові скорочення: «стор.», «інстр.», «викор.».

2) В пропозиціях кожного учасника Торгів містяться листи одних і тих же суб'єктів господарювання – офіційних представників, виробників продукції, що пропонувалась на Торги. А саме про те, що ТОВ «Альянс Фарм» та ПП «Фартек» є дистриб'юторами продукції, що ними пропонується під час участі у Торгах, та /або уповноважуються для участі у Торгах.

Наприклад, листи ТОВ МК «КСЕНКО», для ТОВ «Альянс Фарм» та ПП «Фартек», листи підприємства BALTON видані 17.06.2013 за № 20/2013 та № 19/2013 для ПП «Фартек» та ТОВ «Альянс Фарм» відповідно та інших представників виробників (Див. фото №1-6).

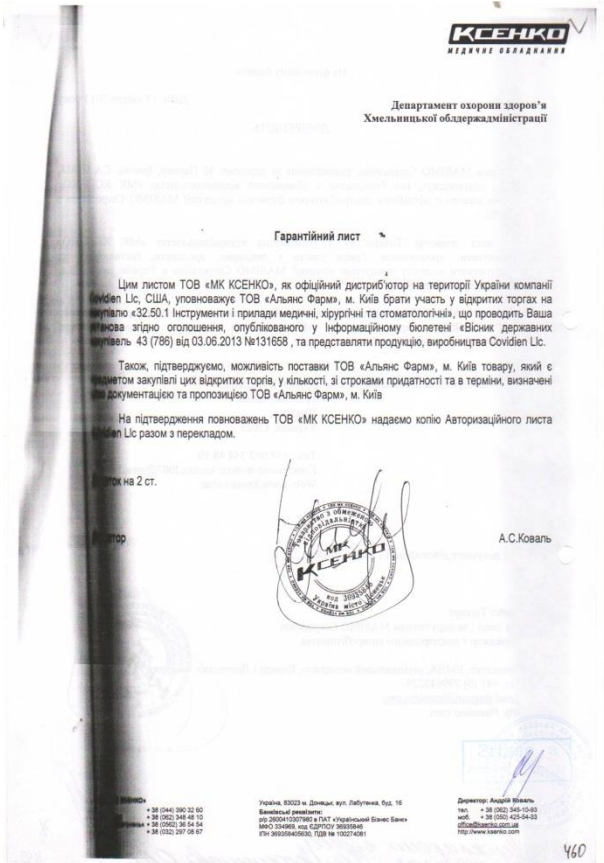


Фото 3

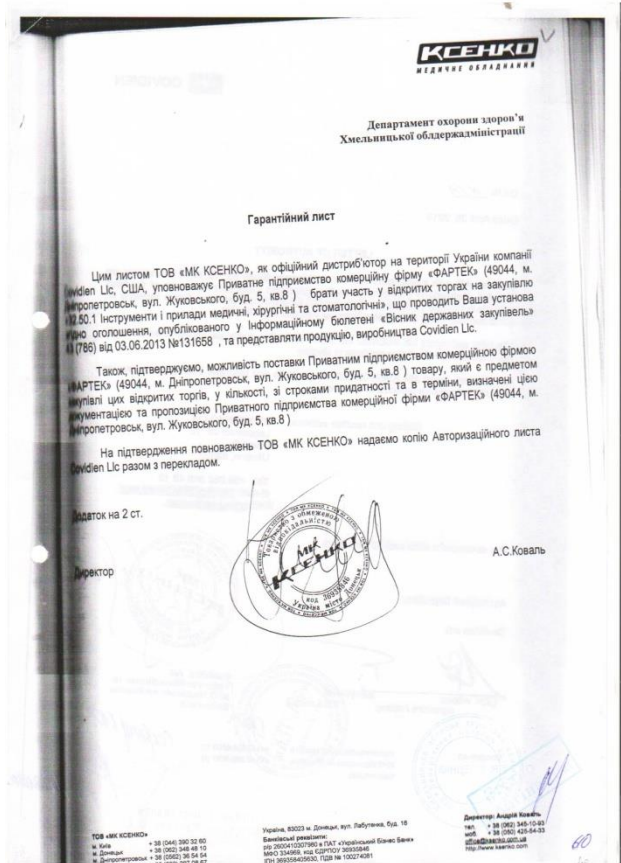


Фото 4

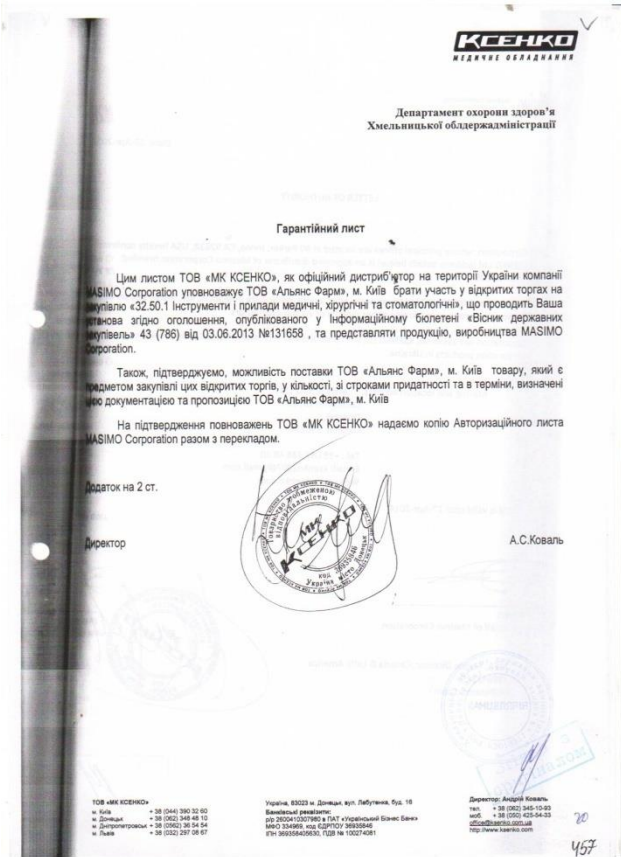
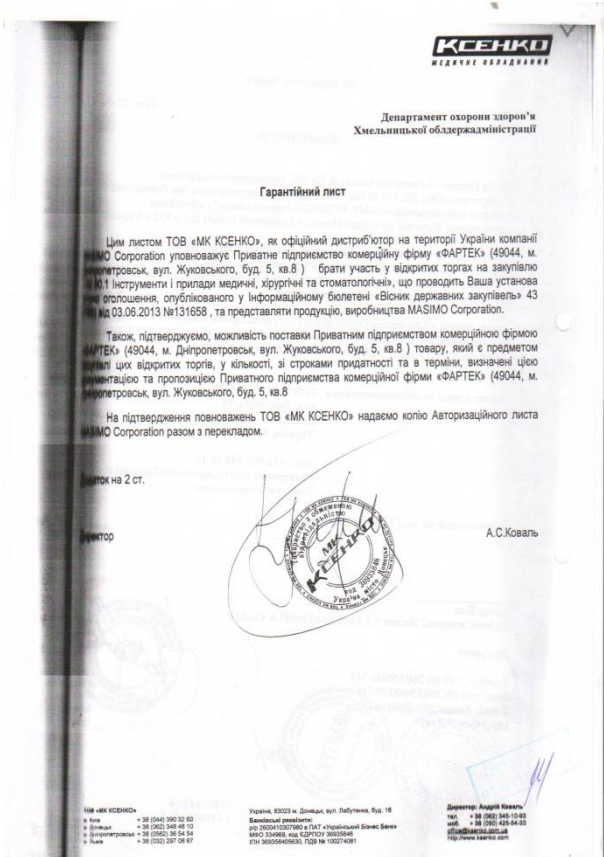


Фото 5

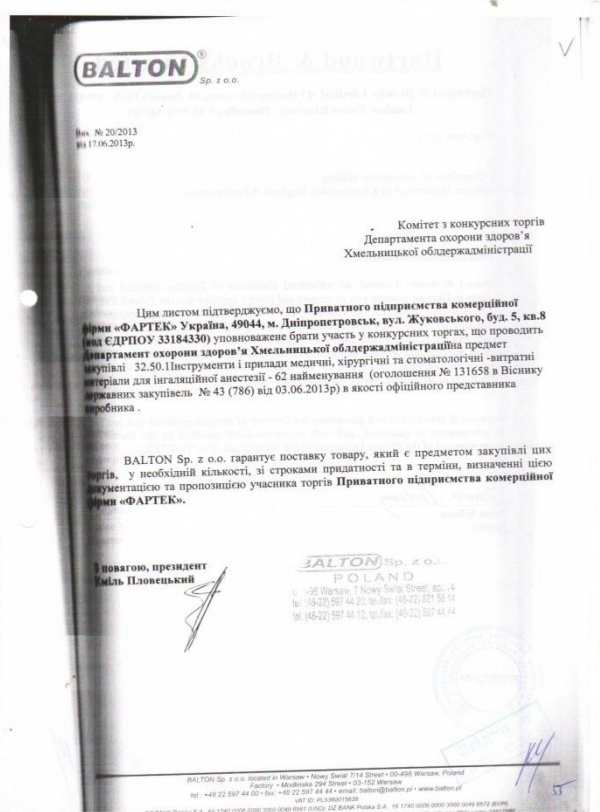
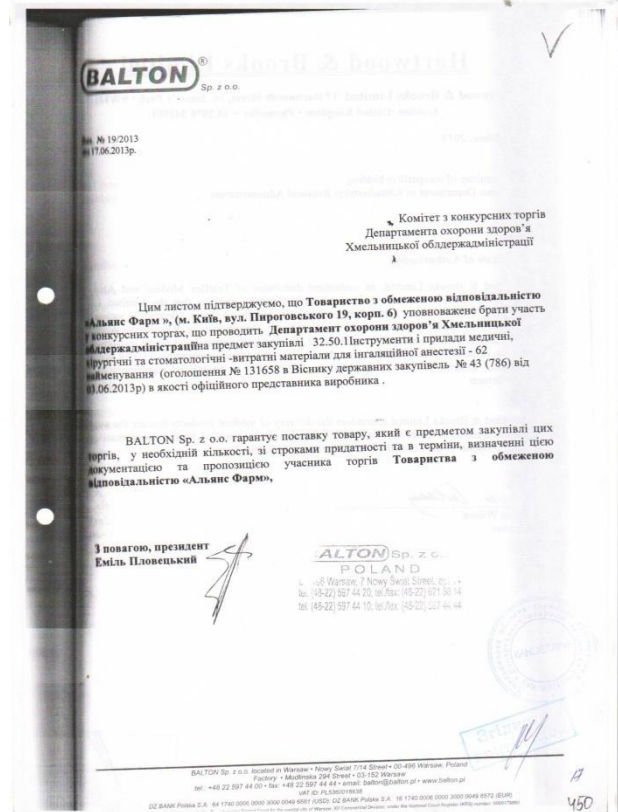


Фото 6



Також Учасники надали листи авторизації від 17.06.2013 року, якими ТОВ «Допомога-1» підтверджує те, що ПП «Фартек» та ТОВ «Альянс Фарм» є дистриб'юторами ТОВ «Допомога-1».

Фото 7

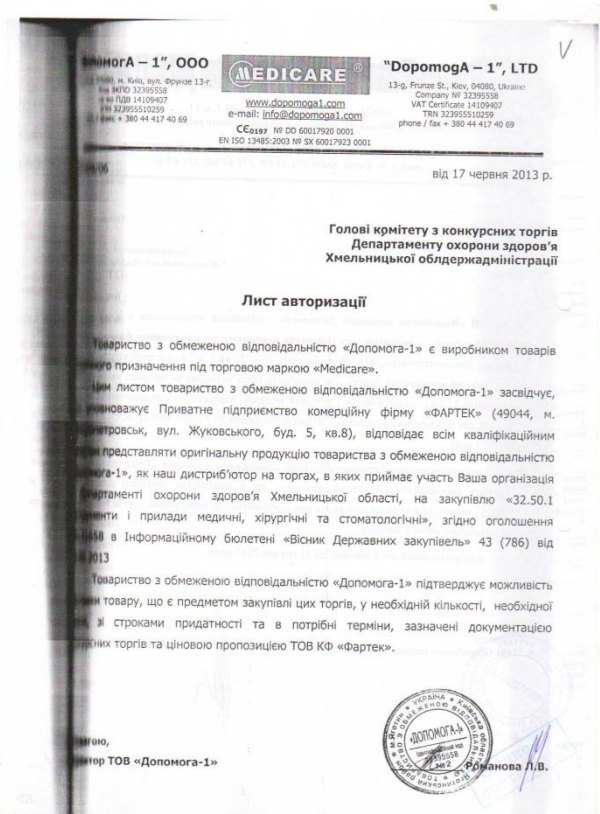
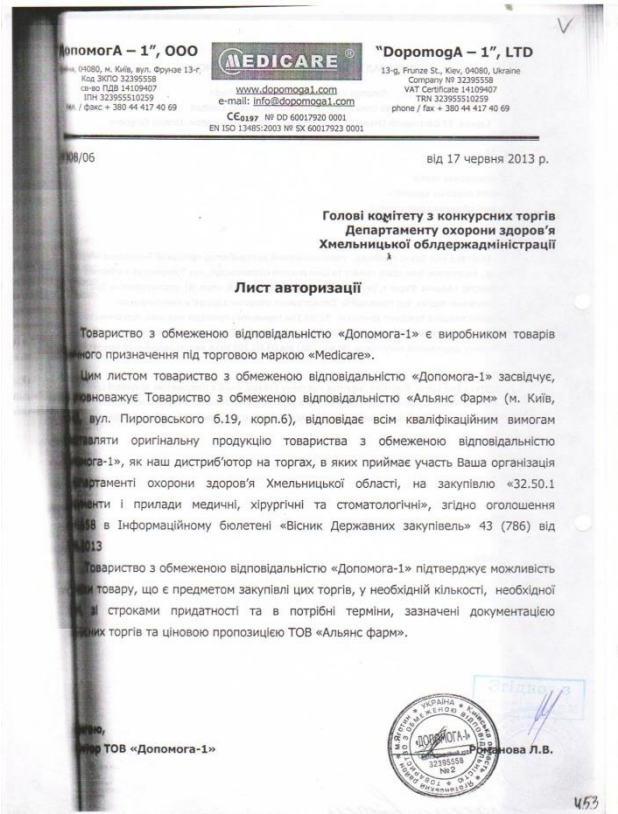


Фото 8



3) Довідки від ТОВ «Виробнича компанія Діспомед», які видані 05.07.2013 року за послідовними вихідними номерами №98/07 та №99/07 та засвідчують те, що ПП «Фартек» і ТОВ «Альянс Фарм» є дистриб'юторами продукції «FIAB SpA», а також те, що ТОВ «Виробнича компанія Діспомед» підтверджує можливість своєчасного постачання продукції, що є предметом закупівлі даних торгів вказує на узгоджену поведінку Учасників процедури закупівлі (Див. фото №9-10).

Фото 9

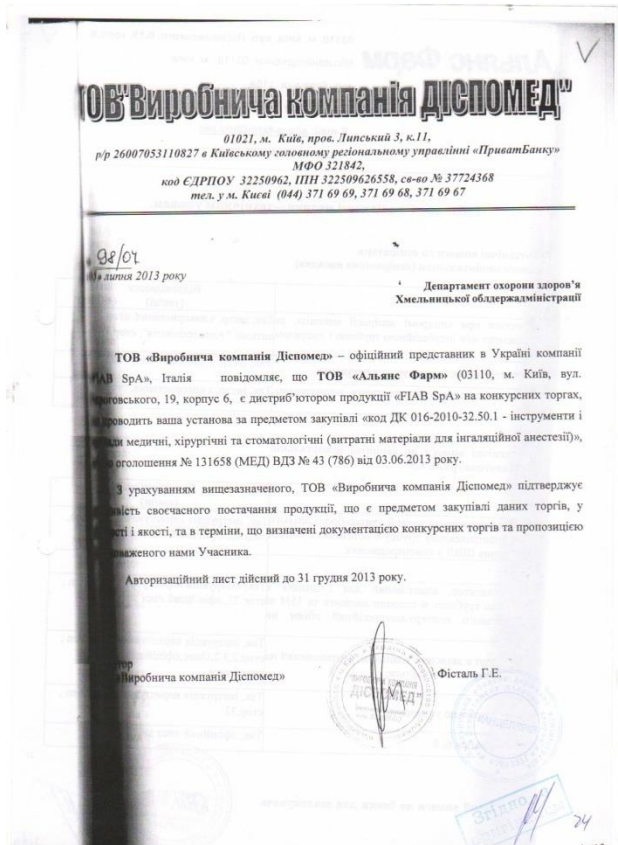
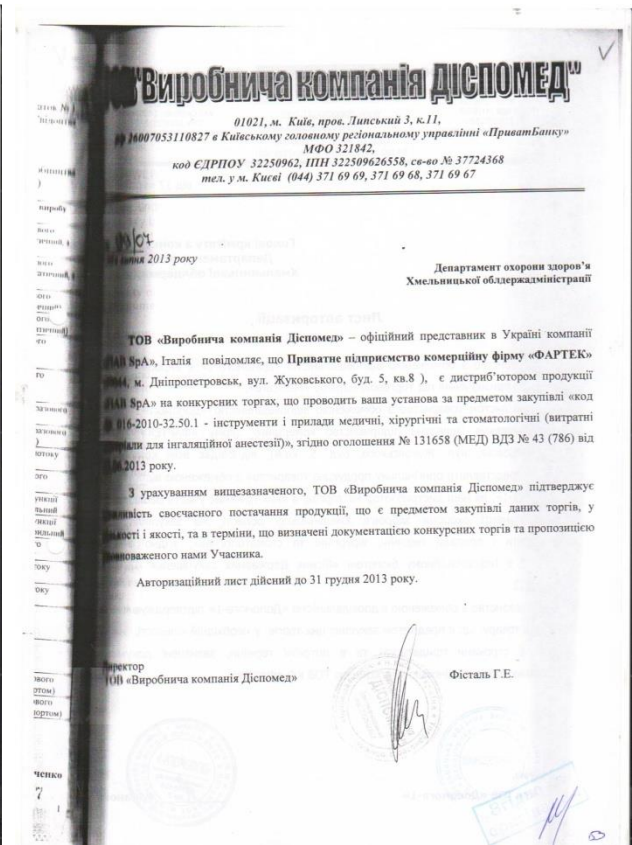


Фото 10



4) Згідно Документації конкурсних торгів, опис документів, що подаються Учасниками у складі пропозиції конкурсних торгів, надається у відповідності до зразку, який передбачений Замовником у додатку №3 до документації конкурсних торгів.

Однак, ПП «Фартек» і ТОВ «Альянс Фарм» надали опис документів із однаковими стилем в оформленні викладеної інформації.

- до прикладу інформацію щодо учасника процедури закупівлі, яку потрібно занести у першу таблицю, виділено жирним шрифтом;
- відступ між таблицями є більшим ніж передбачено у зразку Замовника;
- кількість документів та аркушів, що подані у складі пропозиції конкурсних торгів виділено жирним шрифтом та розпочато із слів «Разом надано», що не передбачалось Замовником (Див. фото №11-14).

Фото 11

**ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО
КОМЕРЦІЙНА ФІРМА „ФАРТЕК”**

49044, м. Дніпропетровськ, вул. Жуковського, 5/8, тел. (056) 370-23-74
р/р 2600105020321 в КБ Приватбанк, МФО 305299, код ЄДРПОУ 33184330

ОПИС
документів, що подаються у складі пропозиції конкурсних торгів на закупівлю
інструментів і приладів медичних, хірургічних та стоматологічних
(виробничі матеріали для інвазивної анестезії)
код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016-2010 – 32.50.1

I. Інформація про учасника процедури закупівлі:

Найменування / прізвище, ім'я, по батькові учасника	Приватне підприємство комерційна фірма «Фартек»
Місцезнаходження / місце проживання	49044, м. Дніпропетровськ, вул. Жуковського, б. 5, кв. 8
Код за ЄДРПОУ / ідентифікаційний номер	33184330
Номер телефону / телефаксу	(056)370-23-74


II. Перелік документів поданих у складі пропозиції конкурсних торгів:

№ п/п	Найменування та реквізити документа	Номери сторінок
А	В	С
1.	Перелік документів поданих у складі пропозиції конкурсних торгів	1
2.	Лист-пропозиція	3
3.	Довідка щодо повноважень посадової особи	19
4.	Копія рішення про призначення директора	21
5.	Копія наказу про призначення директора	23
6.	Копія паспорту та ПІН директора	25
7.	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	29
8.	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації	31
9.	Довідка про виконання аналогічних договорів	33
10.	Копії договорів	35
11.	Копія балансу та звіту про фінансові результати за 2012 р.	59
12.	Довідка щодо надання копії звіту про рух грошових коштів	61
13.	Довідка з банку про наявність рахунка	63
14.	Довідка з банку про відсутність заборгованості за кредитами	65
15.	Довідка щодо наявності ліцензії	67
16.	Гарантійний лист (Декларація)	69
17.	Довідка з ДП	71
18.	Інформаційна довідка з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	73
19.	Копія статуту	75
20.	Копія Свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ	91
21.	Копія Свідоцтва про державну реєстрацію	93
22.	Копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	95
23.	Копія довідки про включення до ЄДРПОУ	97
24.	Копія довідки про відсутність судимості	99
25.	Лист-згода	101
26.	Лист-згода з умовами проекту договору	103
27.	Проект договору	105
28.	Лист-погодження на використання арифметичних помилок	109
29.	Гарантійний лист щодо гарантійного терміну „строків придатності”	111

Фото 13

23.	Копія Свідоцтва про державну реєстрацію виробів	
24.	Копія інструкцій з використання	
25.	Копія сертифікатів	
26.	Гарантійний лист виробника	
27.	Відповідність МТВ	

Разом надано 155 (сто п'ятдесят п'ять) документів на 512 (п'ятсот двадцять) аркушах.

Директор ТОВ «Альянс Фарм»  Левіцька Ж. А.




Фото 12

Альянс Фарм

03110, м. Київ, вул. Пироговського, 6.19, корп. 6
Місцезнаходження: 03118, м. Київ, вул. Козацька, 116а.
Код ЄДРПОУ 31807524
E-mail: allians-farm@ukr.net
Тел./факс (044) 501-67-27

ОПИС
документів, що подаються у складі пропозиції конкурсних торгів

I. Інформація про учасника процедури закупівлі:

Найменування / прізвище, ім'я, по батькові учасника	Товариство з обмеженою відповідальністю «Альянс Фарм»
Місцезнаходження / місце проживання	03110, м. Київ, вул. Пироговського, 6.19, корп. 6
Код за ЄДРПОУ / ідентифікаційний номер	31807524
Номер телефону / телефаксу	(044) 501-67-27

II. Перелік документів поданих у складі пропозиції конкурсних торгів:

№ п/п	Найменування та реквізити документа	Номери сторінок
А	В	С
1	Лист-пропозиція	
2	Довідка про повноваження (копія наказу про призначення, витяг з протоколу засідання)	
3	Довідка про наявність матеріально-технічної бази (копія договору оренди, копія договору-доручення про надання транспортних послуг)	
4	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації	
5	Довідка про виконання аналогічних договорів	
6	Копії аналогічних договорів	
7	Копія балансу та фінансового звіту за 2012 рік	
8	Довідка банку про наявність рахунку	
9	Довідка банку про відсутність заборгованості за кредитами	
10	Довідка про відсутність ліцензії	
11	Проект Договору про закупівлю товарів	
12	Лист-погодження щодо істотних умов договору	
13	Гарантійний лист-декларація щодо відсутності підстав ст.17 Закону	
14	Довідка ДП	
15	Копія витягу з Єдиної бази даних про банкрутство	
16	Копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб	
17	Копія Статуту	
18	Копія довідки ЄДРПОУ	
19	Копія Свідоцтва платника ПДВ	
20	Копія довідки МВС України	
21	Лист-згода на використання арифметичних помилок	
22	Лист-згода щодо обробки персональних даних	





Сергій К.
в. Підприємств

Фото 14

30.	Таблиці відповідності запропонованих товарів медико-технічним вимогам	113
31.	Копії реєстраційних посвідчень Міністерства охорони здоров'я України	153
32.	Оригінали гарантійних листів від виробників або представників в Україні	375
33.	Копії інструкцій з використання	419

Разом надано 33 (тридцять три) документа на 604 (шістсот чотирьох) сторінках

Директор ПП КФ «Фартек»  Вищенко О. С.



5) Довідки щодо відсутності судимості директорів підприємств ПП «Фартек» (м. Дніпропетровськ) і ТОВ «Альянс Фарм» (м. Київ) видані Департаментом інформаційно-аналітичного забезпечення Міністерства внутрішніх справ України (вул. Богомольця, 10, м. Київ, інд. 01601) що підтверджує факт узгодженої поведінки та спільної підготовки пропозицій щодо участі у процедурі закупівлі. (Див. фото №15-16).

Фото 15

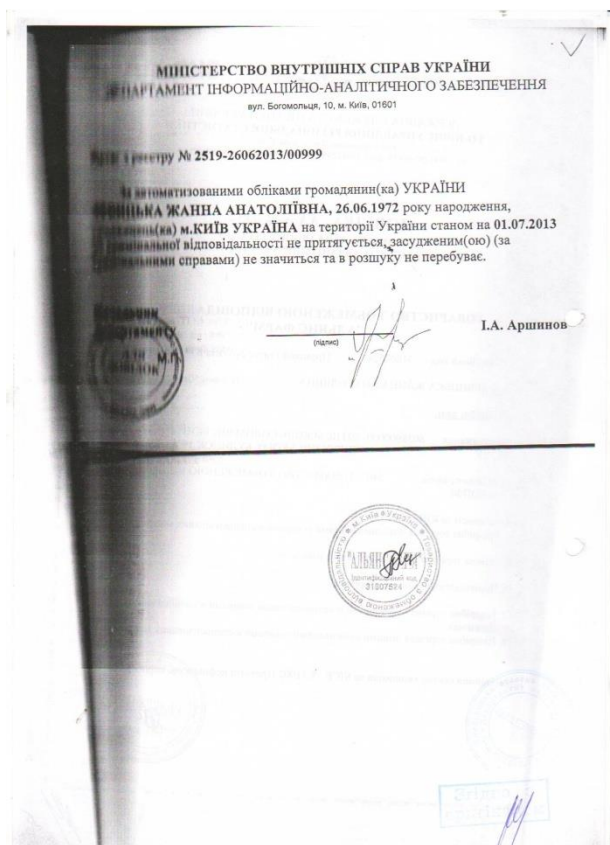
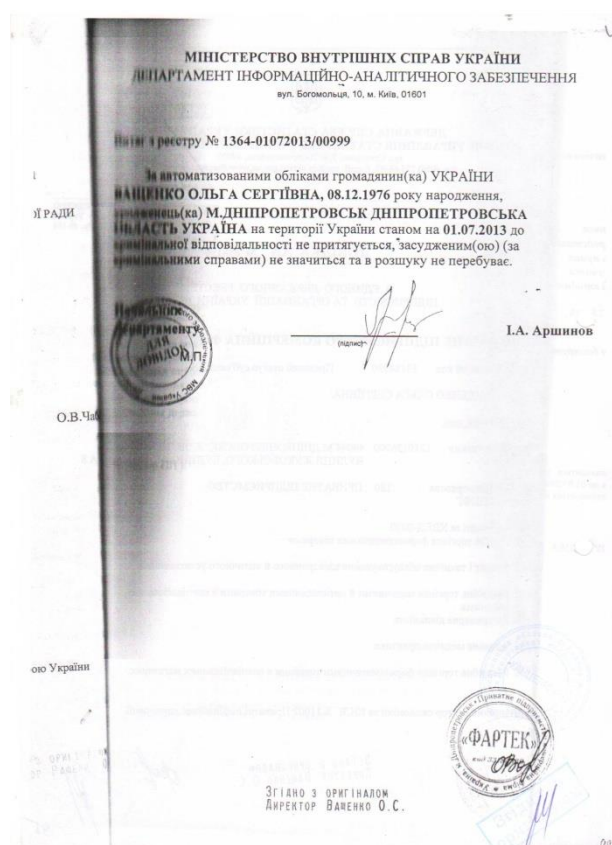


Фото 16



ТОВ «Альянс Фарм» на момент проведення торгів орендувало офісні та складські приміщення в м. Києві загальною площею 180 кв. м. Для перевезення товарів укладено договір № 10/13 від 09.01.2013 з ПП «Лідер Транс». В штаті підприємства працювало 7 працівників, а саме директор, бухгалтер, менеджер з логістики, менеджер з продажу, адміністратор складу, оператор ПК, водій-експедитор.

ПП «Фартек» на момент проведення торгів орендувало два приміщення в м. Дніпропетровськ, а саме офіс площею 4,3 кв. м. та склад площею 295,7 кв. м. Для перевезення товарів укладено договір № 12/03/12 від 12.03.2012 з ФОП Свіковським О.А. В штаті підприємства працювало 4 особи, а саме директор, завідуючий складом, інженер, заступник завідуючого складом.

Обидва учасника Торгів мали повноваження офіційних дистриб'юторів однакових виробників продукції або їх представників, були обізнані про ціни реалізації виробника медичного обладнання або його представника, що було предметом закупівлі.

Враховуючи вищенаведене, наявність різних витрат на заробітну плату, транспортування, оренду приміщень, місцезнаходження учасників в різних містах України унеможливило встановлення ПП «Фартек» та ТОВ «Альянс Фарм» однакових цін на однакову продукцію.

Конкурсні процедури покликані забезпечити умови для придбання товарів та послуг з максимальною економією державних коштів та на максимально вигідних умовах. Саме для цього і створюється спеціальне конкурентне середовище конкурсу.

Натомість, внаслідок погодженої поведінки учасників торгів ними встановлюється майже однакова вартість предмету закупівлі, що нівелює очікуваний ефект торгів.

Це вказує на «пропозиції прикриття» – заявки, які не мають на меті виграш у торгах, а присутні для створення ілюзії конкуренції.

Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.

Слід також зазначити, що протягом 2013 року ПП "Фартек" та ТОВ "Альянс Фарм" удвох брали участь у 10 процедурах закупівлі, під час яких по чергово визнавались переможцями.

Згідно з протоколом розкриття конкурсних пропозицій від 08.07.2013 № 21.2 учасники Торгів не були присутні на зазначеній процедурі.

Отже, характер та кількість виявлених спільних рис виключають можливість того, що конкурсні пропозиції ПП «Фартек» та ТОВ «Альянс Фарм» готувалися кожним з них окремо і без обміну інформацією між ними. Зазначені обставини вказують на те, що конкурсні пропозиції готувалися учасниками Торгів спільно та мав місце обмін інформацією між ними.

Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками вказаних Торгів призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, що в свою чергу призвело до спотворення результатів Торгів.

Таким чином, під час участі у Торгах учасники діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції та необхідною умовою визначення переможця.

Учасники, узгодивши свою поведінку під час проведення Торгів, фактично нівелювали конкуренцію, що призвело до несправжнього цінового змагання.

Таким чином, сукупність взаємозалежних фактів, обставин, дій учасників Торгів підтверджують вчинення ними антиконкурентних узгоджених дій шляхом координації своєї поведінки під час участі у Торгах. Внаслідок таких дій відбулось усунення конкуренції в рамках Торгів, що призвело до спотворення їх результатів.

Такі дії суб'єктів господарювання є горизонтальними антиконкурентними узгодженими діями.

Доказами, які підтверджують вчинення ПП «Фартек» та ТОВ «Альянс Фарм» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах дослідження.

Наведені докази свідчать про те, що деякі документи, які були подані для процедури закупівлі у складі Пропозицій ТОВ «Альянс Фарм» та ПП КФ «Фартек», могли готуватися одним із вказаних учасників (узгоджено) та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти

господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до найсерйозніших порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження документації конкурсних торгів, що подаються Учасниками тендеру.

Згідно зі ст. 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема укладення суб'єктами господарювання угод в будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Відповідно до ч. 1 ст. 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Згідно листа Державної податкової інспекції у Жовтневому районі м. Дніпропетровська від 12.04.2016 року №12881/10/04-63-17 ПП КВ «Бравіс» код ЄДРПОУ 33184330 (колишня назва ПП КВ «Фартек») 01.01.2016 року передано на податковий облік до ДПІ у м. Івано-Франківську у зв'язку із зміною місцезнаходження.

Тобто Відділенням встановлено, що ПП КВ «Фартек» змінило свою назву на ПП КВ «Бравіс».

Зважаючи на зазначене відповідачем у справі визнано ПП КВ «Бравіс».

На Вимогу Відділення від 05.12.2016 року №01-25/14-2899 Головне управління Державної фіскальної служби в Івано-Франківській області листом від 15.12.2016 року №3281/9/09-19-08-19 повідомило, що ПП «КП «Бравіс» перебуває на обліку ДПІ у м. Івано-Франківську ГУ ДФС в Івано-Франківській області. Відповідно до Єдиного реєстру податкових накладних та ІС «Податковий блок» за 2016 рік ПП «КП «Бравіс» не здійснювало фінансово-господарську діяльність. Вищезазначеним підприємством в 2016 році проведено оплату за послуги зв'язку ПАТ «МТС Україна» в сумі 43 грн. 61коп. Податкову звітність з податку на прибуток підприємств за 2015 рік та звітні періоди 2016 року до ДПІ у м. Івано-Франківську ГУ ДФС в Івано-Франківській області не подала.

Згідно інформації розміщеної на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України щодо Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, юридична особа ПП «КФ «Бравіс» (76019, Івано-Франківська обл., вул. Промислова, 2 б, код ЄДРПОУ 33184330) не перебуває в процесі припинення.

Отже, аналіз конкурсної документації вказує на узгоджену поведінку ТОВ «Альянс Фарм» та ПП «КФ «Бравіс» (ПП КФ «Фартек») під час підготовки до участі в процедурі закупівлі, відсутність змагальності на торгах, наслідком якої було усунення конкуренції під час обирання переможця при проведенні торгів (тендерів). Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників тендеру) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії, ТОВ «Альянс Фарм» та ПП КФ «Бравіс» (ПП КФ «Фартек»), які полягали у вчиненні антиконкурентних узгоджених дій під час проведення 08.07.2013 року Департаментом охорони здоров'я Хмельницької обласної державної адміністрації процедури відкритих торгів щодо закупівлі: інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (витратні матеріали для інгаляційної анестезії) код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016-2010 – 32.50.1. є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вказане порушення передбачена відповідальність у вигляді накладання штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Станом на 07 квітня 2017 року ТОВ «Альянс Фарм» на вимогу Відділення про надання інформації (до 16.12.2016 року) щодо довідки про доходи не надало.

Згідно листа Головного управління Державної фіскальної служби в Івано-Франківській області листом від 15.12.2016 року №3281/9/09-19-08-19, ПП «КП «Бравіс» у 2016 році не здійснювало фінансово-господарську діяльність.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ТОВ «Альянс Фарм» та ПП КФ «Бравіс» не сприяли розгляду справи №03-06/03-16;
- ТОВ «Альянс Фарм» ПП КФ «Бравіс» порушення вчинили вперше.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/03-16 від 23 січня 2017 року №14/09-п, оцінюючи їх у сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року №291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Альянс Фарм» (03110, м. Київ Солом'янський р-н, вул. Пироговського, 19, корпус 6, код 31807524) та приватного підприємства Комерційна фірма «Бравіс» (76019, Івано-Франківська обл., вул.

Промислова, 2 б, код ЄДРПОУ 33184330), які полягали у вчиненні антиконкурентних узгоджених дій під час проведення 08 липня 2013 року Департаментом охорони здоров'я Хмельницької обласної державної адміністрації (вул. Шевченка, 46, м. Хмельницький, код ЄДРПОУ 02013337) процедури відкритих торгів щодо закупівлі: інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (витратні матеріали для інгаляційної анестезії) код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016-2010 – 32.50.1, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на товариство з обмеженою відповідальністю «Альянс Фарм» (03110, м. Київ Солом'янський р-н, вул. Пироговського, 19, корпус 6, код 31807524) накласти штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на приватне підприємство Комерційна фірма «Бравіс» (76019, м. Івано-Франківськ, Івано-Франківська обл., вул. Промислова, 2 б, код ЄДРПОУ 33184330) накласти штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
в. о. голови відділення

Р. Примуш

Начальник Другого ВДР

В. Луцюк

Начальник Першого ВДР

К.Гочачілов

Головний експерт-юрисконсульт

Т. Логінова

Секретар колегії
Головний експерт Другого ВДР

О. Андрійчук