



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 7 квітня 2017 року

м. Хмельницький

№17/55-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження ринку по наданню послуг вивезення та захоронення твердих побутових відходів та розгляду справи №03-06/10-17 відносно Теофіпольської селищної ради в особі її виконавчого комітету,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення та захоронення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах смт. Теофіполь та розгляду справи №03-06/10-17 відносно Теофіпольської селищної ради в особі її виконавчого комітету встановлено наступне.

Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України (надалі – ВК Теофіпольської СР).

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території смт. Теофіполь, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Теофіпольської СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно з підпунктом 4 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Виконавцем надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території смт. Теофіполь визначено Комунальне підприємство Теофіпольське виробниче управління житлово-комунального господарства Теофіпольської селищної ради (вул. Заводська, 9, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ – 03356080) (надалі – КП «Теофіпольське ВУЖКГ», Підприємство).

КП «Теофіпольське ВУЖКГ» є унітарним комунальним підприємством Теофіпольської територіальної громади в особі Теофіпольської селищної ради, відповідно до статті 78 Господарського кодексу України, здійснює свою діяльність відповідно до чинного законодавства, статуту та внутрішніх нормативних актів. Статут Підприємства затверджений рішенням восьмої сесії Теофіпольської селищної ради від 08 червня 2016 року № 6-8/2016.

КП «Теофіпольське ВУЖКГ» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, інші реквізити та в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Підприємство у своїй діяльності керується чинними законодавчими актами, розпорядженнями і рішеннями органів державної влади, органів місцевого самоврядування, галузевими нормативними актами.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 року за №317/6605 встановлено.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є КП «Теофіпольське ВУЖКГ» на товарному ринку з вивезення твердих побутових відходів.

Товарні межі ринку – надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

Територіальні (географічні) межі ринку послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів визначені межами території смт. Теофіполь

Споживачами послуг Підприємства є фізичні та юридичні особи.

Часові межі ринку – 2016 рік.

В ході дослідження було з'ясовано, що протягом 2016 року по наданню послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для споживачів в межах смт. Теофіполь надавало лише Підприємство.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Виходячи з викладеного вище, Підприємство протягом 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 відсотків на товарному ринку по наданню послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для усіх груп споживачів в територіальних межах власних діючих мереж смт. Теофіполь.

Рішенням виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради від 29 серпня 2002 року № 63 «Про затвердження норм накопичення твердого побутового сміття» затверджено норми накопичення твердих побутових відходів, що накопичуються в багатоповерхових житлових, індивідуальних будинках, громадських, учбових, лікувальних та інших установах.

Виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Теофіполь визначено Теофіпольське виробниче управління житлово-комунального господарства Теофіпольської селищної ради (надалі – Теофіпольське ВУЖКГ).

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

Нормативним документом з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів на Україні є наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення

побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 (надалі - Правила) та постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Правила 1070).

Згідно з пунктом 1.5 Правил норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 6 Правил 1070 встановлено, що обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 7 Правил – 1070, норми надання послуг визначаються на підставі правил, встановлених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Абзацом другим цього пункту передбачено, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів переглядаються один раз на 5 років.

ВК Теофіпольської селищної ради нові норми надання послуг з вивезення побутових відходів не затверджувалися. Підприємство користується нормами надання послуг з вивезення побутових відходів, які були затверджені для КП «Теофіпольське ВУЖКГ» на підставі рішення ВК Теофіпольської СР від 29 серпня 2002 року №63.

Пунктом «а» статті 17 Закону України «Про відходи» передбачено, що суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані запобігати утворенню та зменшувати обсяги утворення відходів.

Таким чином, Підприємство зобов'язане було протягом 5 років вживати заходів щодо зменшення утворення твердих побутових відходів та надати до ВК Теофіпольської СР на затвердження розрахунків обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, КП «Теофіпольське ВУЖКГ» користується нормами, які втратили свою чинність і можуть не відповідати фактичним витратам та призвести до обмеження прав споживачів цих послуг.

Таким чином, дії КП «Теофіпольське ВУЖКГ», які полягають у застосуванні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених рішенням ВК Теофіпольської СР від 29 серпня 2002 року №63 «Про затвердження норм накопичення твердого побутового сміття» для КП «Теофіпольське ВУЖКГ», які втратили чинність і можуть призвести до обмеження прав споживачів цих послуг, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачені пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Зважаючи на те, що вищезазначені дії КП «Теофіпольське ВУЖКГ» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному підприємству Теофіпольського виробничого управління житлово-комунального господарства Теофіпольської селищної ради (вул. Заводська, 9, смт. Теофіполь, 30600, ЄДРПОУ – 03356080) вжити заходів з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом: вчинення дій, що могли призвести до, ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку шляхом розроблення норм надання послуг з вивезення

побутових відходів відповідно до фактичних витрат та подання їх на затвердження органу місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов’язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у місячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
В. о. голови відділення

Р. Примуш