



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 14 квітня 2017 року

м. Хмельницький

№15/91-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) розглянувши матеріали дослідження на товарному ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 року № 13-01/27 (вх. 01-23-11/33 від 01.02.2017 р.).

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 року № 13-01/27 (вх. 01-23-11/33 від 01.02.2017 р.) здійснюється дослідження на товарному ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в географічних межах м. Кам'янець - Подільський з метою забезпечення контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції під час оформлення паспорту прив'язки тимчасової споруди (надалі - ТС) та впливу органів місцевого самоврядування на здійснення підприємницької діяльності в ТС.

В ході проведення дослідження встановлено наступне.

Кам'янець-Подільська міська рада (майдан Відродження, 1, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 04060542) утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Кам'янець-Подільська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Кам'янець-Подільський та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

У м. Кам'янець-Подільський на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах кількість учасників, які отримали паспорти прив'язки ТС та здійснюють діяльність на території міста за період 2015-2016 р. складала:

- кількість виданих паспортів прив'язок - 88 (2015 р.) та 125 (2016 р.);
- здійснюють діяльність – 63 (2015 р.) та 113 (2016 р.).

Відповідно до підпунктів 1, 2 та 4 пункту 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 року № 2807-IV до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів; затвердження правил благоустрою територій населених пунктів; визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Відповідно до пункту 1 статті 32 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 року № 2807-IV до нормативних документів із стандартизації у сфері благоустрою населених пунктів належать документи, які містять:

- 1) визначення основних понять і термінів,
- 2) характеристику систем класифікації;
- 3) методи, методики та способи визначення об'єктів благоустрою населених пунктів;
- 4) метрологічні норми і вимоги до організації робіт з благоустрою населених пунктів;
- 5) інші нормативи із стандартизації у цій сфері, передбачені законом.

Згідно пункту 1.6 Порядку розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244 (надалі - Порядок) комплексна схема розміщення ТС та архітип розробляються за рішенням сільської, селищної, міської, районної ради суб'єктом господарювання, який має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та затверджуються рішенням (розпорядженням, наказом) виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації. Розроблення комплексної схеми розміщення ТС та архітипу здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

Пунктом 2.3 Порядку зазначено, що до заяви, яка подається у довільній формі про можливість розміщення ТС додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Пунктом 2.6 Порядку передбачено, що для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає: схему розміщення ТС (додаток 1); ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат; схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України "Про благоустрій населених пунктів України" технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

Відповідно до п. 2.13 Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

Таким чином, Кам'янець - Подільська міська рада зобов'язана дотримуватись вимог Порядку при затвердженні розміщення ТС для впровадження підприємницької діяльності на території м. Кам'янець - Подільський.

Відділенням встановлено, що 08 липня 2014 року Кам'янець - Подільською міською радою було прийнято рішення №4/66 «Про затвердження Концепції розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кам'янець – Подільського» (надалі - Концепція).

Проаналізувавши вищезазначену Концепцію, Відділенням встановлено його невідповідність вимогам Порядку, а саме:

- у підпункті 3.1 пункту 3 Концепції зазначено перелік документів, які необхідно додати до заяви про можливість розміщення ТС, які не передбачені пунктом 2.3 Порядку;
- у підпункті 3.4 пункту 3 Концепції зазначено, що заявник звертається із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якого додаються документи, які не передбачені пунктом 2.6 Порядку;
- у підпункті 3.6 пункту 3 Концепції паспорт прив'язки включає документи, які не передбачені пунктом 2.11 Порядку.

Таким чином, Кам'янець - Подільська міська рада зобов'язувала суб'єктів господарювання додатково збирати документи, які не передбачені Порядком, що могло призвести до додаткових витрат по виготовленню документації для розміщення ТС, а саме: конструктивного рішення ТС тощо, що обмежує суб'єктів господарювання розпоряджатися прибутком по виготовленню документації для розміщення ТС.

Отже, 08 липня 2014 року Кам'янець-Подільською міською радою було прийнято рішення №4/66 «Про затвердження Концепції розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кам'янець – Подільського», яке не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року №244.

Невідповідність Концепції вимогам Порядку могло призвести до обмеження розпорядження прибутком щодо розміщення ТС для впровадження підприємницької діяльності на території м. Кам'янець – Подільського.

Таким чином, дії виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради, які полягають в затвердженні рішенням №4/66 від 07 липня 2014 року Концепції розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кам'янець – Подільського, яке не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року №244, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які полягають у обмеженні самостійності підприємств щодо розпорядження прибутком.

Зважаючи на те, що вищезазначені дії виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Кам'янець - Подільської міської ради (майдан Відродження, 1, м. Кам'янець - Подільський, 32300, ЄДРПОУ 04060542), припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели до обмеження самостійності підприємств щодо розпорядження прибутком та привести Концепцію розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Кам'янець - Подільського, затвердженої рішенням Кам'янець-Подільської міської ради №4/66 від 08.07.2014 року, у відповідність вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року №244.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частинною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у місячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
в. о. голови відділення

Р. Примуш