



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 14 квітня 2017 року

м. Хмельницький

№17/94-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження ринку по наданню послуг вивезення та захоронення твердих побутових відходів,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення та захоронення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах м. Шепетівки встановлено наступне.

Виконавчий комітет Шепетівської міської ради (вул. Островського, 4, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ 04060789) (надалі ВК Шепетівської МР) утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Шепетівська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Шепетівка, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Шепетівська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Шепетівської МР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно з підпунктом 4 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньообудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Виконавцем надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території м. Шепетівка визначено Приватне підприємство «Управлінська компанія «Управдом» (вул. Старокостянтинівське шосе, 29, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ – 36745211) (надалі –

ПП «УК» «Управдом», Підприємство), Приватне підприємство «Управлінська компанія «Житлофонд» (вул. Островського, 52, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ – 37587589) (надалі – ПП «УК» «Житлофонд») та Комунальне підприємство «Шепетівське ремонтно-експлуатаційне підприємство» (вул. Судилківська, 57, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ – 35479108) (надалі – КП «ШРЕП»).

ПП «УК» «Управдом» створене відповідно до Конституції України та інших нормативних актів України, засноване на власності окремого громадянина, є самостійним господарюючим суб'єктом, що володіє правами юридичної особи, здійснює виробничу і комерційну діяльність з метою одержання відповідного прибутку. Статут Підприємства затверджений рішенням засновника від 28 січня 2011 року № 1.

ПП «УК» «Управдом» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, інші реквізити та в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Підприємство у своїй діяльності керується чинними законодавчими актами, розпорядженнями і рішеннями органів державної влади, органів місцевого самоврядування, галузевими нормативними актами.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 року за №317/6605 встановлено.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є ПП «УК» «Управдом» на товарному ринку з вивезення твердих побутових відходів.

Товарні межі ринку – надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів в межах зони обслуговування.

Територіальні (географічні) межі ринку послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів визначені межами території м. Шепетівка.

Споживачами послуг Підприємства є фізичні та юридичні особи.

Часові межі ринку – 2016 рік.

В ході дослідження було з'ясовано, що протягом 2016 року надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для споживачів в межах м. Шепетівка надає три суб'єкти господарювання, а саме є ПП «УК» «Управдом», ПП «УК» «Житлофонд» та КП «ШРЕП».

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» монопольним (домінуючим) вважається становище кожного з кількох суб'єктів господарювання, якщо сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку перевищує 50 відсотків.

Виходячи з викладеного вище, ПП «УК» «Управдом», ПП «УК» «Житлофонд» та КП «ШРЕП» протягом 2016 року займали монопольне (домінуюче) становище з сукупною часткою 100 відсотків на товарному ринку по наданню послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для усіх груп споживачів в межах зони обслуговування м. Шепетівка.

Рішенням виконавчого комітету Шепетівської міської ради від 19 червня 2008 року № 211 «Про затвердження норм накопичення твердих побутових відходів» затверджено норми накопичення твердих побутових відходів.

Одним з виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Шепетівка визначено ПП «УК» «Управдом».

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

Нормативним документом з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів на Україні є наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за №

871/18166 (надалі - Правила) та постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Правила 1070).

Згідно з пунктом 1.5 Правил норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 6 Правил 1070 встановлено, що обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 7 Правил – 1070, норми надання послуг визначаються на підставі правил, встановлених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Абзацом другим цього пункту передбачено, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів переглядаються один раз на 5 років.

Виконавчим комітетом Шепетівської міської ради нові норми надання послуг з вивезення побутових відходів не затверджувалися. Підприємство користується нормами надання послуг з вивезення побутових відходів, які були затверджені для виконавців вищезазначених послуг на підставі рішення ВК Шепетівської МР від 19 червня 2008 року № 211.

Пунктом «а» статті 17 Закону України «Про відходи» передбачено, що суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані запобігати утворенню та зменшувати обсяги утворення відходів.

Таким чином, Підприємство зобов'язане було протягом 5 років вживати заходів щодо зменшення утворення твердих побутових відходів та надати до ВК Шепетівської МР на затвердження розрахунків обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів.

Не затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог Правил та Правил 1070 може призвести до застосування норм, які втратили свою чинність і можуть не відповідати фактичному рівню їх надання, що може створити умови ПП «УК» «Управдом» для збільшення плати за послуги з вивезення побутових відходів.

Користуючись своїм монопольним становищем, бездіяльністю та відсутністю належного контролю з боку органів місцевого самоврядування, ПП «УК» «Управдом» має можливість вчиняти дії, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом запровадження власних умов реалізації товарів (послуг), що може призвести до ущемлення прав споживачів.

Таким чином, дії ПП «УК» «Управдом», які полягають у застосуванні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених рішенням ВК Шепетівської МР від 19 червня 2008 року №211 «Про затвердження норм накопичення твердих побутових відходів» для виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів, які втратили чинність і можуть призвести до обмеження прав споживачів цих послуг, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачені пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Зважаючи на те, що вищезазначені дії ПП «УК» «Управдом» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

РЕКОМЕНДУЄ:

Приватному підприємству «Управлінська компанія» «Управдом» (вул. Старокостянтинівське шосе, 29, м. Шепетівка, 30400, ЄДРПОУ – 36745211) вжити заходів з

метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, шляхом: вчинення дій, що могли призвести до, ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку шляхом розроблення норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до фактичних витрат та подання їх на затвердження органу місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умов виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у місячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
В. о. голови відділення

Р. Примуш