



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 21 квітня 2017 року

м. Хмельницький

№30-р/к
справа №03-06/10-17

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянула матеріали справи відносно Теофіпольської селищної ради в особі її виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600) (надалі – ВК Теофіпольської СР) та подання з попередніми висновками у справі №03-06/10-17 від 23 березня 2017 року №17/40-п,

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до плану – графіку проведення перевірок дотримання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 10.10.2016 року №22 комісією Відділення у період з 24.10.2016 року по 24.11.2016 року була проведена планова перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції Теофіпольської селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600) (надалі – ВК Теофіпольської СР).

За результатами проведеної перевірки в діях ВК Теофіпольської СР були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) від 03 лютого 2017 року №10-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/10-17 відносно ВК Теофіпольської СР за бездіяльність, яка полягає у не затвердженні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, що передбачено наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 та постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

ВК Теофіпольської СР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території смт. Теофіполь, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Теофіпольської СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Комісією було здійснено суцільну перевірку рішень ВК Теофіпольської СР та розпоряджень міського голови за 2014 -2016 роки.

Рішенням виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради від 29 серпня 2002 року № 63 «Про затвердження норм накопичення твердого побутового сміття» затверджено норми накопичення твердих побутових відходів, що накопичуються в багатоповерхових житлових, індивідуальних будинках, громадських, учбових, лікувальних та інших установах.

Виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Теофіполь визначено Теофіпольське виробниче управління житлово-комунального господарства Теофіпольської селищної ради (надалі – Теофіпольське ВУЖКГ).

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотримання.

Нормативним документом з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів на Україні є наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 (надалі - Правила), які розроблено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Правила 1070).

Згідно з пунктом 1.5 Правил норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 6 Правил 1070 встановлено, що обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 7 Правил – 1070, норми надання послуг визначаються на підставі правил, встановлених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Абзацом другим цього пункту передбачено, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів переглядаються один раз на 5 років.

Враховуючи викладене вище, ВК Теофіпольської СР зобов'язаний був переглянути норми надання послуг з вивезення побутових відходів, затвержені Рішенням виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради від 29 серпня 2002 року № 63 «Про затвердження норм накопичення твердого побутового сміття».

Пунктом «а» статті 17 Закону України «Про відходи» передбачено, що суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані запобігати утворенню та зменшувати обсяги утворення відходів.

Таким чином, не затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог Правил та Правил 1070 може призвести до застосування норм, які можуть не відповідати фактичному рівню їх надання, що може створити умови Теофіпольському ВУЖКГ здійснювати вивезення твердих побутових відходів за завищеними нормами

накопичення та отримувати завищену плату за послуги з вивезення побутових відходів.

Користуючись своїм монопольним становищем, бездіяльністю та відсутністю належного контролю з боку органів місцевого самоврядування, Теофіпольське ВУЖКГ має можливість вчиняти дії, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом запровадження власних умов реалізації товарів (послуг), що може призвести до ущемлення прав споживачів.

Згідно з пунктом першим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Пунктом другим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

Враховуючи те, що виконавчий комітет Теофіпольської селищної ради не має статусу юридичної особи належним відповідачем у справі є Теофіпольська селищна рада.

Таким чином, бездіяльність Теофіпольської селищної ради в особі виконавчого комітету, яка полягає у не затвердженні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, що передбачено наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 та постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 24.03.2017 року №01-24/17-612 Відділенням було надіслано подання з попередніми висновками у справі №03-06/10-17 від 23.03.2017 р. №17/40-п.

У відповідь на подання з попередніми висновками від 23.03.2017 року №17/40-п ВК Теофіпольської селищної ради будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надав.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 р. №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Теофіпольської селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600), яка полягає у не затвердженні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, що передбачено наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 та постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист

економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Теофіпольську селищну раду в особі виконавчого комітету у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідності до вимог чинного законодавства.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
В. о. голови відділення

Р. Примуш