



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 21 квітня 2017 року

м. Хмельницький

№31-р/к

справа №03-06/11-17

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення з попередніми висновками від 04.04.2017 року №15/43-п у справі №03-06/11-17 відносно Теофіпольської селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600),

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії відділення від 03 лютого 2017 року № 11-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/11-17 відносно Теофіпольської селищної ради в особі виконавчого комітету (надалі - ВК Теофіпольської СР), за дії, які полягають у невиконанні ним власних повноважень, встановлених Законом України «Про поховання та похоронну справу», що створює умови для порушення конкурентного законодавства суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на товарному ринку надання ритуальних послуг, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єктам господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Під час розгляду справи встановлено наступне.

Відповідно до плану – графіку проведення перевірок дотримання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 10.10.2016 року №22 комісією Відділення у період з 24.10.2016 року по 24.11.2016 року була проведена планова перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Теофіпольської селищної ради (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600) (надалі – ВК Теофіпольської СР).

ВК Теофіпольської СР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території смт. Теофіполь, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Теофіпольська селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворених ними органів.

Рішення ВК Теофіпольської СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Комісією було здійснено перевірку рішень ВК Теофіпольської СР та розпоряджень міського голови за 2014 -2015 роки та 2016 року.

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" ВК Теофіпольської СР зобов'язаний погоджувати з Антимонопольним комітетом України проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом, а також одержувати згоду на створення, реорганізацію, ліквідацію суб'єктів господарювання, створення об'єднань підприємств при перетворенні органів влади, об'єднання у випадках, передбачених Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень центральних та місцевих органів державної виконавчої влади, органів місцевого та регіонального самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 року №4-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20.04.1994 року за №78/287 та розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.04.1998 року №1318-р "Про забезпечення додержання вимог законодавства щодо обов'язкового погодження з обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішень місцевих органів з питань демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання".

Відповідно до статті 8 Закону України "Про поховання та похоронну справу" організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади у сфері житлово-комунальної політики України, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.

Органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- створюють ритуальні служби;
- вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян;
- здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності.

Згідно статті 9 Закону України "Про поховання та похоронну справу" ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним

переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.

Ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги, не передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Статтею 10 Закону України “Про поховання та похоронну справу” передбачено, що надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг здійснюється ритуальними службами або за договором з суб’єктами господарювання інших форм власності. Вартість ритуальних послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 №193 затверджено необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг, який включає у себе копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов’язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об’єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Як було встановлено, ВК Теофіпольської СР не визначив суб’єкта господарювання, на якого покладено обов’язок надання необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, у зв’язку із чим споживачам нікуди було звернутися при виникненні необхідності замовлення даних послуг та не здійснило заходів щодо встановлення тарифів на дані послуги.

Створення умов для порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі бездіяльності виникає у випадку, коли відповідний орган місцевого самоврядування має обов’язок вчинити дії, які унеможлиблювали б правопорушення, але не вчиняє їх.

Створення умов для вчинення порушень законодавства, подібно схиленню до них, може стосуватися як реальних, так і потенційних правопорушень.

Пунктом другим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

Враховуючи те, що виконавчий комітет Теофіпольської селищної ради не має статусу юридичної особи належним відповідачем у справі є Теофіпольська селищна рада.

Таким чином, бездіяльність ВК Теофіпольської СР, яка полягає у невиконанні її власних повноважень, встановлених Законом України „Про поховання та похоронну справу”, створює умови для порушення конкуренційного законодавства суб’єктами господарювання, які здійснюють діяльність на товарному ринку надання ритуальних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб’єктам господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 05.04.2017 року №01-24/15-718 ВК Теофіпольської СР було направлено подання з попередніми висновками у справі від 04.04.2017 року за №15/43-п.

За результатами розгляду подання, жодних зауважень чи заперечень до територіального відділення не надійшло.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками від 04.04.2017 року №15/43-п у справі №03-06/11-17 у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Виходячи із викладеного вище, керуючись статтями 12, 12¹, 14 та 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 за №291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5 та зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Теофіпольської селищної ради в особі виконавчого комітету (вул. Небесної Сотні, 34, смт. Теофіполь, 30600), яка полягала у невиконанні ним власних повноважень, встановлених Законом України „Про поховання та похоронну справу”, що створює умови для порушення конкуренційного законодавства суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на товарному ринку надання ритуальних послуг, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єктам господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Теофіпольську селищну раду в особі виконавчого комітету у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення суб'єкта господарювання, на якого буде покладено обов'язок надання необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, затвердження цього переліку та встановлення вартості окремих видів ритуальних послуг.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
В. о. голови відділення

Р. Примуш