



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 21 квітня 2017 року

м. Хмельницький

№15/98-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) розглянувши матеріали дослідження на товарному ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, здійсненого на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 року № 13-01/27 (вх. 01-23-11/33 від 01.02.2017 р.).

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 року № 13-01/27 (вх. 01-23-11/33 від 01.02.2017 р.) здійснюється дослідження на товарному ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в географічних межах м. Славути з метою забезпечення контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції під час оформлення паспорту прив'язки тимчасової споруди (надалі - ТС) та впливу органів місцевого самоврядування на здійснення підприємницької діяльності в ТС.

В ході проведення дослідження встановлено наступне.

Славутська міська рада (вул. Соборності, 7, м. Славути, 30000, ЄДРПОУ 34270865) утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Славутська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Славути та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Листом від 20.02.2017 року № 04-29/362 виконавчий комітет Славутської міської ради повідомив, що у м. Славути на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у

тимчасових спорудах протягом 2015-2016 року Славутською міською радою (її виконавчими органами) було надано 14 суб'єктам господарювання паспорти прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності.

Згідно з пунктом 44 статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" до компетенцій сільських, селищних, міських рад встановлено відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Відповідно до підпунктів 1, 2 та 4 пункту 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 року № 2807-IV до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів; затвердження правил благоустрою територій населених пунктів; визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Згідно з підпунктами 2, 3, 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту. Тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності може мати закрите приміщення для тимчасового перебування людей (павільйон площею не більше 30 квадратних метрів по зовнішньому контуру) або не мати такого приміщення; розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України "Про благоустрій населених пунктів"; розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Відповідно до пункту 1.1 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244 (надалі - Порядок) визначається механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно пункту 1.6 Порядку комплексна схема розміщення ТС та архітип розробляються за рішенням сільської, селищної, міської, районної ради суб'єктом господарювання, який має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та затверджуються рішенням (розпорядженням, наказом) виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації. Розроблення комплексної схеми розміщення ТС та архітектурного типу (далі - архітип) здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

Слід зазначити, що комплексна схема розміщення тимчасових споруд - текстові та графічні матеріали, якими визначаються місця розташування ТС, розроблені з урахуванням вимог будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також існуючих містобудівних обмежень, вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання територій, охорони історико-культурної спадщини, земельно-господарського устрою (текстові та графічні матеріали у паперовому вигляді), у тому числі у вигляді набору геопросторових даних.

Архітектурні типи тимчасових споруд - зовнішній архітектурний вигляд ТС із розміщенням інформації про її власника (користувача), назви продукції та/або послуг, які надаються.

Проаналізувавши лист Славутської міської ради (її виконавчого комітету) від 20.02.2017 року № 04-29/362 Відділенням встановлено, що Славутською міською радою нормативно-правових актів та розпорядчих документів, що регулюють діяльність суб'єктів господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах не приймалось.

Таким чином, Славутська міська рада протягом 2015-2016 років не приймала рішень щодо розроблення комплексних схем та архітипу розміщення ТС, що може призвести до застосування різних умов при отриманні дозвільної документації на розміщення ТС, а також до безпідставної відмови у встановленні ТС, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Отже, окремі суб'єкти господарювання можуть здобувати переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а в наслідок дії факторів, одним з яких є не встановлення умов дотримання вимог щодо встановлення ТС для підприємницької діяльності.

Таким чином, дії Славутської міської ради, які полягають у не прийнятті рішень щодо розроблення комплексних схем та архітипу розміщення ТС на території м. Славута, як це передбачено вимогами Порядку містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Зважаючи на те, що вищезазначені дії Славутської міської ради не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

РЕКОМЕНДУЄ:

Славутській міській раді (вул. Соборності, 7, м. Славута, 30000, ЄДРПОУ 34270865), припинити дії, які полягають у не прийнятті рішень щодо розроблення комплексних схем та архітипу розміщення ТС на території м. Славута, як це передбачено вимогами Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції, шляхом прийняття рішення Славутською міською радою стосовно розроблення комплексних схем та архітипу розміщення ТС на території міста Славута.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у місячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
в. о. голови відділення

Р. Примуш