



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 19 травня 2017 року

м. Хмельницький

№17/108-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали дослідження ринку вивезення твердих побутових відходів,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринках вивезення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах м. Волочиськ встановлено наступне.

Волочиська міська рада об'єднаної територіальної громади в особі її виконавчого комітету (вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ, 31200, код ЄДРПОУ 04060695) (надалі ВК Волочиської МР) утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Волочиська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Волочиськ, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Волочиська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Волочиської МР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відділенням було проаналізовано рішення ВК Волочиської МР.

Рішенням виконавчого комітету Волочиської міської ради від 29 травня 2008 року № 340 «Про затвердження норми утворення твердих побутових відходів по I та II групі споживачів» затверджено норми утворення твердих побутових відходів по I та II групі споживачів.

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотримання.

Нормативним документом з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів на Україні є наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 (надалі - Правила) та постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Правила 1070).

Згідно з пунктом 1.5 Правил норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 6 Правил 1070 встановлено, що обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 7 Правил – 1070, норми надання послуг визначаються на підставі правил, встановлених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Абзацом другим цього пункту передбачено, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів переглядаються один раз на 5 років.

Враховуючи викладене вище, ВК Волочиської МР зобов'язаний був переглянути норми надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені Рішенням виконавчого комітету Волочиської міської ради від 29 травня 2008 року № 340 «Про затвердження норми утворення твердих побутових відходів по I та II групі споживачів».

Пунктом «а» статті 17 Закону України «Про відходи» передбачено, що суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані запобігати утворенню та зменшувати обсяги утворення відходів.

Таким чином, не затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог Правил та Правил 1070 може призвести до застосування норм, які можуть не відповідати фактичному рівню їх надання, що може створити умови підприємствам, що визначені виконавцями послуг із вивезення побутових відходів здійснювати заготівлю за завищеними нормами накопичення та отримувати завищену плату за послуги з вивезення побутових відходів.

Користуючись своїм монопольним становищем, бездіяльністю та відсутністю належного контролю з боку органів місцевого самоврядування, виконавці робіт із вивезення побутових відходів по місту мають можливість вчиняти дії, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом запровадження власних умов реалізації товарів (послуг), що може призвести до ущемлення прав споживачів.

Згідно з пунктом першим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Пунктом другим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

Таким чином, бездіяльність Волочиської міської ради об'єднаної територіальної громади в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не затвердженні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, що передбачено наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та

zareєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 та постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Зважаючи на те, що вищезазначена бездіяльність Волочиської міської ради об'єднаної територіальної громади в особі її виконавчого комітету не призвела до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

РЕКОМЕНДУЄ:

Волочиській міській раді Волочиської об'єднаної територіальної громади в особі її виконавчого комітету (вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ, 31200, код ЄДРПОУ 04060695) вжити заходів щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання, порушень законодавства про захист економічної конкуренції шляхом затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідності до вимог чинного законодавства.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В. Олуйко