



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 31 травня 2017 року

м. Хмельницький

№17/110-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали заяви Білогірського районного споживчого товариства від 28 березня 2017 року №81 (вх. від 03.04.2017 року №01-16/04),

ВСТАНОВИЛА:

До Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надійшла заява Білогірського районного споживчого товариства від 28 березня 2017 року №81 (вх. від 03.04.2017 року №01-16/04) щодо звільнення фізичних осіб-підприємців від податку для об'єктів нежитлової нерухомості.

В ході розгляду заяви встановлено наступне.

Білогірська селищна рада (надалі – Білогірська СР) утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Білогірська селищна рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території селища Білогір'я, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Білогірська селищна рада є правомочною розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Рішення Білогірської СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території селища підприємствами, організаціями і

установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Листом від 25 квітня 2017 року №125а Білогірська селища рада надала Відділенню копію рішення восьмої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2017 рік на території Білогірської селищної ради» від 09 червня 2016 року №1-8/2016 (надалі – Рішення).

Пунктом 2.1 Рішення затверджено Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Білогірської селищної ради (надалі – Положення).

Пунктом 5.2 вищезазначеного Положення передбачено, що ставка податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних, становить для господарських присадибних будівель та гаражів – 0 відсотка, юридичним особам для об'єктів нежитлової нерухомості 1 відсоток мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 кв. метр бази оподаткування.

Відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Таким чином, пунктом 5.2 Положення Білогірської СР фактично звільнено від податку на нежитлову нерухомість фізичних осіб-підприємців, що використовують об'єкти нежитлової нерухомості для підприємницької діяльності, встановивши їм ставку цього податку на нульовому рівні.

Тобто, Білогірська СР, своїм рішенням створила нерівне, неконкурентноспроможне середовище для проведення підприємницької діяльності, зокрема для юридичних осіб, оскільки вони вимушені сплачувати податок у порівнянні з іншими учасниками ринку фізичними особами-підприємцями.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів влади.

Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 вказаного закону, вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 зазначеного Закону антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, Білогірська СР встановила різні податки на нерухоме майно для фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб, що суперечить вимогам законодавства.

Отже, Білогірська СР створює більш сприятливі умови у конкуренції для фізичних осіб-підприємців шляхом встановлення ставки податку для об'єктів нежитлової промисловості у розмірі 0 відсотків, в той час як для юридичних осіб ці умови залишаються незмінними в розмірі 1 відсоток. Таким чином, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких і є вплив органів місцевого самоврядування.

Таким чином, дії Білогірської СР, які полягали у прийнятті пункту 5.2 Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Білогірської селищної ради, затверджене рішенням восьмої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2017 рік на території Білогірської селищної ради» від 09 червня 2016 року №1-8/2016, яким встановлено різні ставки податку для об'єктів нежитлової промисловості для юридичних та фізичних осіб-підприємців, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Виходячи з наведеного вище та зважаючи на те, що дії Білогірської селищної ради об'єднаної територіальної громади не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Білогірській селищній раді (вул. Шевченка, 44, смт. Білогір'я, 30200, код ЄДРПОУ 04404556) припинити дії, які полягають у прийнятті пункту 5.2 Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Білогірської селищної ради, затверджене рішенням восьмої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2017 рік на території Білогірської селищної ради» від 09 червня 2016 року №1-8/2016, яким встановлено різні ставки податку для об'єктів нежитлової промисловості для юридичних та фізичних осіб-підприємців, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції шляхом встановлення для фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб однакових ставок податку для об'єктів нежитлової промисловості, які використовуються для здійснення підприємницької діяльності.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення у двомісячний строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В. Олуйко