



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 червня 2017 року

м. Хмельницький

№38-р/к

справа №03-06/01-17

Про порушення законодавства  
про захист економічної  
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/01-17 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Поділля Еко-буд» (вул. Держинського, 2А, с. Шаровечка, Хмельницький район, 31336, код ЄДРПОУ 35028669), товариства з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи» (вул. Гвардійська, 74, офіс 2, м. Хмельницький, 29000, код ЄДРПОУ 35125523) та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/01-17 від 09 червня 2017 року №11/59-п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель у Хмельницькій області та розглянуто лист Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 10 травня 2016 року №72/21/7609 щодо порушень законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення 15 серпня 2014 року Хмельницькою дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» процедури торгів щодо закупівлі робіт із капітального ремонту ЦПЗ №: м. Славути (код згідно державного класифікатора продукції та послуг ДСТУ БД.1.1-1:2013).

За результатами дослідження та розгляду лист Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 10 травня 2016 року №72/21/7609 в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Поділля Еко-буд», товариства з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи» були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13 січня 2017 року №1-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/01-17 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Поділля Еко-буд» (вул. Держинського, 2А, с. Шаровечка, Хмельницький район, 31336, код ЄДРПОУ 35028669), товариства з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи» (вул. Гвардійська, 74, офіс 2, м. Хмельницький, 29000, код ЄДРПОУ 35125523), за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 15 серпня 2014 року Хмельницькою дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» процедури торгів щодо закупівлі робіт із капітального ремонту ЦПЗ №: м. Славути (код згідно державного класифікатора продукції та послуг ДСТУ БД.1.1-1:2013) і містять ознаки порушення законодавства про захист

економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

В ході збору та аналізу доказів у справі №03-06/01-17 встановлено наступне.

15 серпня 2014 року Хмельницькою дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (надалі – Замовник) було проведено процедуру торгів щодо закупівлі робіт із капітального ремонту ЦПЗ №: м. Славута (код згідно державного класифікатора продукції та послуг ДСТУ БД.1.1-1:2013).

Згідно з Документацією конкурсних торгів кінцевий строк подання Пропозицій конкурсних торгів був встановлений до 10 год. 15 серпня 2014 року.

Згідно з Реєстром отриманих пропозицій конкурсних торгів для участі у процедурі конкурсних торгів свої Пропозиції конкурсних торгів подали три суб'єкта господарювання:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Поділля Рембуд» (вул. Кам'янецька, 14, м. Хмельницький, 29000, код ЄДРПОУ 34515820) (надалі – ТОВ «Поділля Рембуд»);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Поділля Еко-буд» (юридична адреса: вул. Дзержинського, 2А, с. Шаровечка, Хмельницький район, 31336, поштова та фактична адреса: вул. Курчатова, 6, а/с 891, м. Хмельницький, 29025, код ЄДРПОУ 35028669) (надалі – ТОВ «Поділля Еко-буд», Товариство);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи» (юридична адреса: Гвардійська, 74, офіс 2, м. Хмельницький, 29000, поштова та фактична адреса: вул. Курчатова, 6, а/с 891, м. Хмельницький, 29025, код ЄДРПОУ 35125523) (надалі – ТОВ «Гідроізоляційні системи»).

Згідно з Протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 20 серпня 2014 року №39 переможцем торгів було визнано ТОВ «Гідроізоляційні системи», пропозиція конкурсних торгів якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 1 693 463,0 гривень.

ТОВ «Поділля Еко-буд» зареєстровано у Хмельницькій районній державній адміністрації від 28 березня 2007 року, номер запису про проведення державної реєстрації №1 668 102 0000 002525. Засновником Товариства є Лисаковський Олександр Геннадійович (вул. Шестакова, 3, кв. 2, м. Хмельницький, 29000).

Юридична адреса ТОВ «Поділля Еко-буд»: юридична адреса: вул. Дзержинського, 2А, с. Шаровечка, Хмельницький район, 31336, поштова та фактична адреса: вул. Курчатова, 6, а/с 891, м. Хмельницький, 29025, код ЄДРПОУ 35028669, р/р 26003010022251 в ПАТ КБ «А-Банк», МФО 307770.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Виписки з Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб-підприємців вид діяльності підприємства є будівництво житлових і нежитлових будівель (КВЕД – 41.20).

ТОВ «Поділля Еко-буд» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ТОВ «Гідроізоляційні системи» зареєстровано у виконавчому комітеті Хмельницької міської ради від 12 квітня 2013 року, номер запису про проведення державної реєстрації №1 6731070013004761. Засновником Товариства є Волкотруб Олександр Степанович (вул. Майборського, 15, кв. 38, м. Хмельницький, 29000) та Шевчук Оксана Любомирівна (Львівське шосе, 18/1, кв. 65, м. Хмельницький, 29016).

Юридична адреса ТОВ «Гідроізоляційні системи»: юридична адреса: Гвардійська, 74, офіс 2, м. Хмельницький, 29000, поштова та фактична адреса: вул. Курчатова, 6, м. Хмельницький, 29025, код ЄДРПОУ 35125523, р/26002060394162 в ПАТ КБ «ПриватБанк», МФО 315405.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Виписки з Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб-підприємців вид діяльності підприємства є будівництво житлових і нежитлових будівель (КВЕД – 41.20).

ТОВ «Гідроізоляційні системи» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Здійснивши аналіз Пропозицій конкурсних торгів учасників було встановлено, що ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» (надалі - Учасники), узгоджували свою поведінку щодо подання Пропозицій під час підготовки та участі у торгах. Це підтверджується також наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

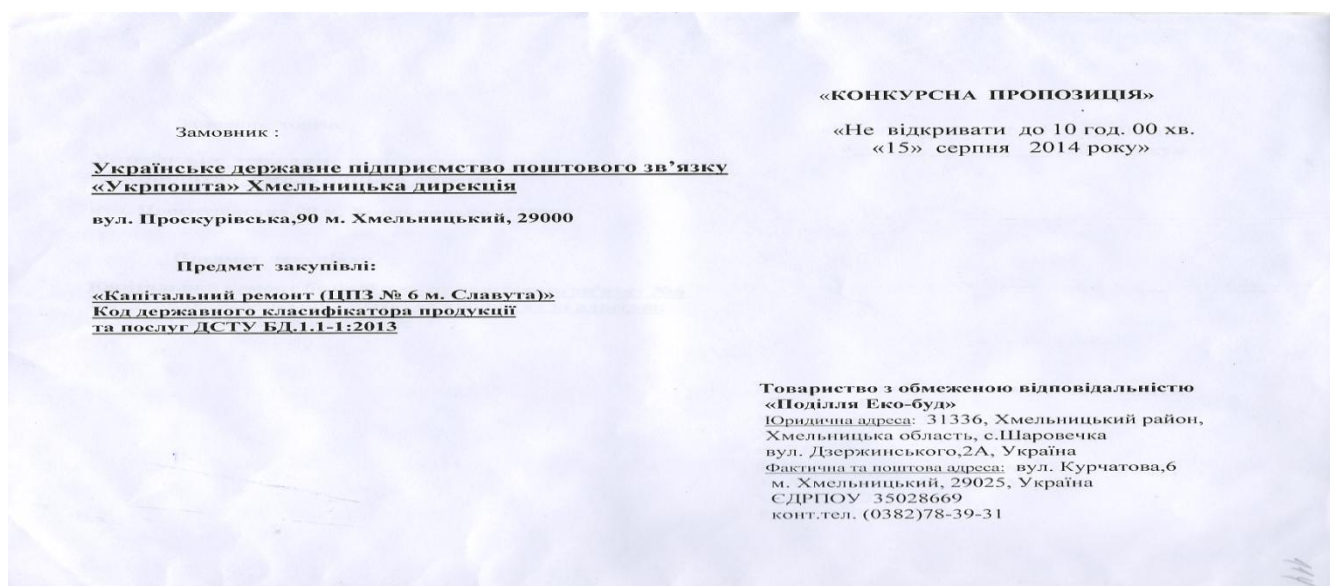
1. Відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель» встановлено вимоги до подання пропозицій конкурсних торгів замовнику. Пропозиція конкурсних торгів подається у письмовій формі за підписом уповноваженої посадової особи учасника, прошита, пронумерована та скріплена печаткою у запечатаному конверті.

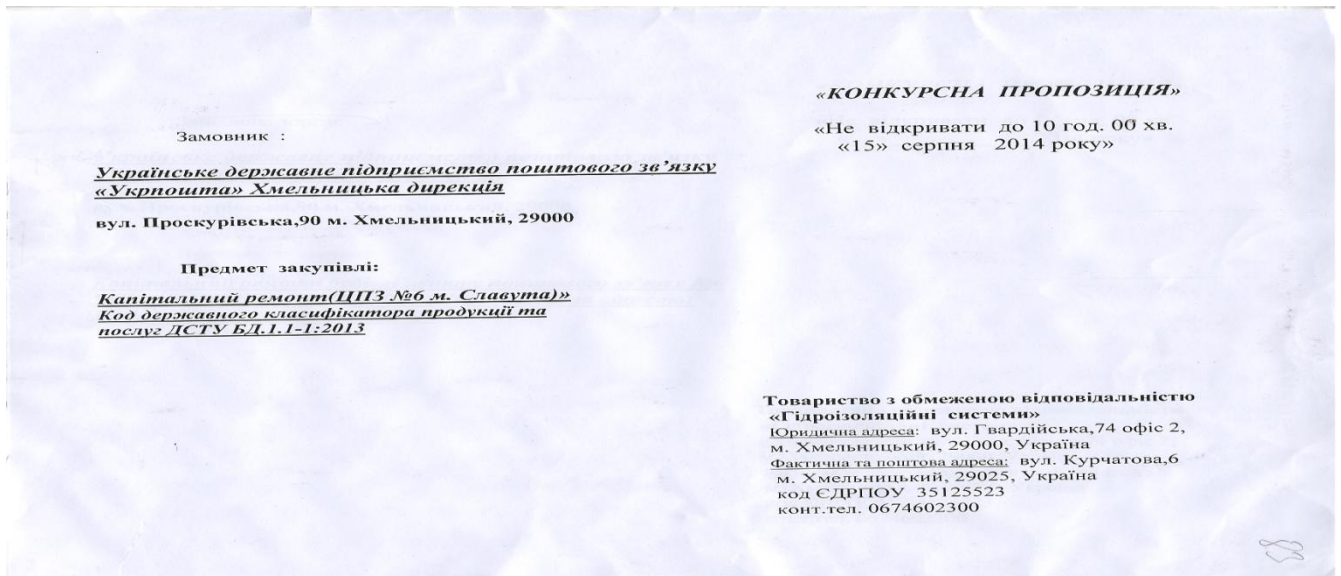
Конверти з пропозиціями конкурсних торгів поданих ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» є однаковими за оформленням (фотокопії 1, 2).

Такі однакові особливості не впливають з вимог Замовника та не встановлені державними чи іншими стандартами.

Оформлення конвертів здійснюється у довільній формі, що зумовлює індивідуальні особливості кожного з конвертів, підготовлених самостійно кожним окремим учасником торгів. Натомість вказані однакові особливості оформлення конвертів свідчить про те, що конверти ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи», які містили пропозиції торгів, готувались однією особою або одним із наведених вище учасників торгів використовуючи шаблон конверта іншого як зразок для підготовки власного конверта, що може свідчити про узгоджену поведінку між ними.

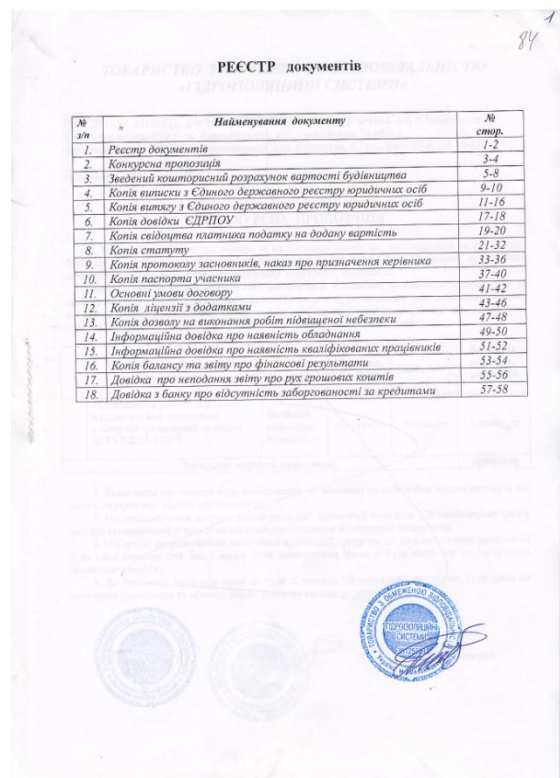
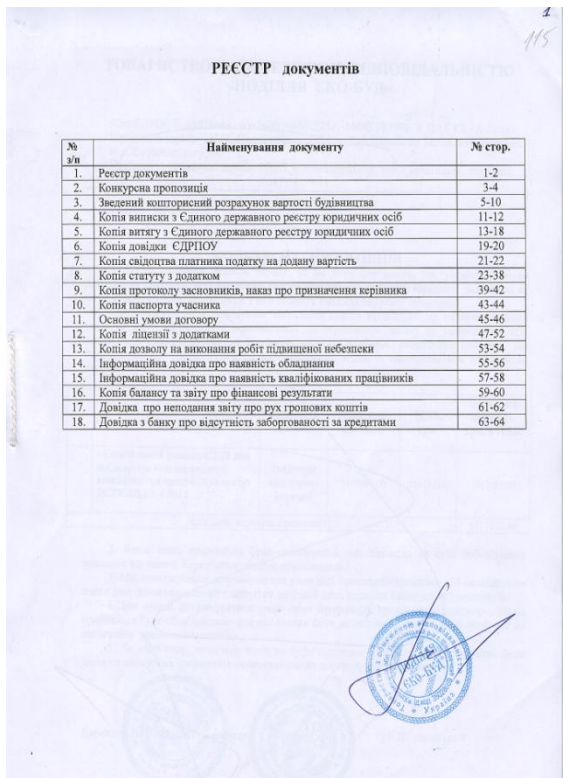
фотокопія 1.





2. Пропозиція з конкурсних торгів Учасників містить зміст документів, які є однаковими за оформленням (фотокопія 3), зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) Учасниками застосовано однакові назви документів, які перелічені у Змісті та майже у відповідній послідовності.
- в) назва документа «РЕЄСТР документів» в обох випадках виділено жирним шрифтом, тощо.





Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

Оформлення цих реєстрів повинно здійснюватись у довільній формі і непередбачені Документацією з конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного листа, підготовленого самостійно кожним окремих учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

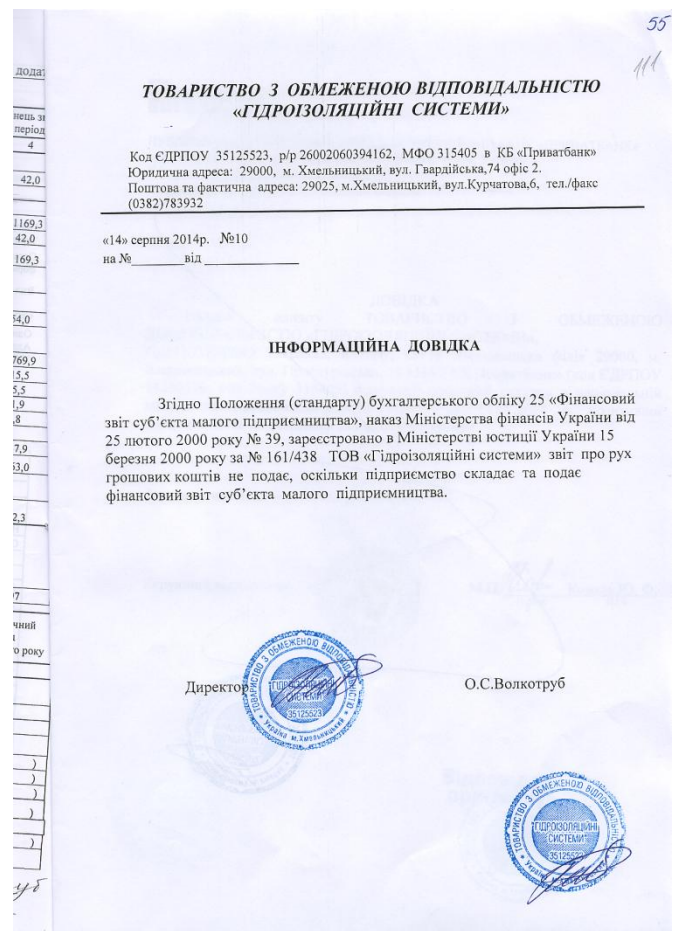
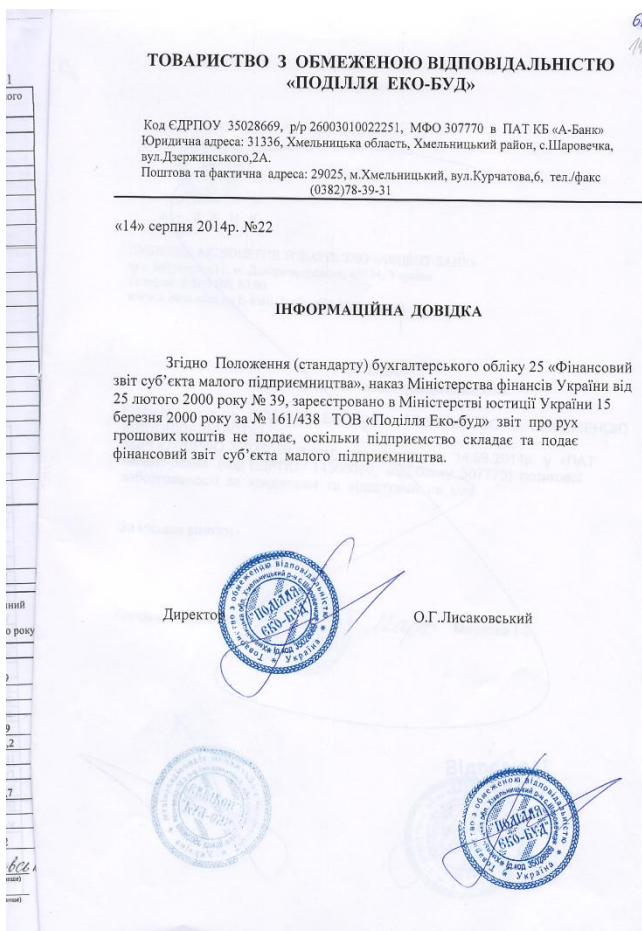
**3.** Відповідно до Документації конкурсних торгів Учасникам необхідно було надати документи що підтверджують фінансову спроможність учасника, зокрема, звіт про рух грошових коштів.

Учасниками на зазначену вимогу Замовника було подано інформаційну довідку про відсутність зазначеного документу у зв'язку з тим, що вони є суб'єктами малого підприємництва.

При аналізі цих довідок було встановлено, що вони є однаковими за оформленням та текстом (фотокопія 4), зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) Учасниками застосовано однакові назви документів;
- в) назва документу виділенні жирним шрифтом;
- г) однаковий текст, тощо.

фотокопія 4



Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

Оформлення цих документів здійснювалось у довільній формі, яка непередбачена документацією конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного документу, підготовленої самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

4. Відповідно до документації конкурсних торгів Замовника для підтвердження відсутності підстав відмови в участі процедури закупівлі, Учасникам необхідно було надати оригінал або завірнену копію:

- виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
- витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Здійснивши аналіз цих документів (довідок) встановлено, що вони отримані в один день 21 липня 2014 року майже в один час та видані одним державним реєстратором.

1. ТОВ «Поділля Еко-буд»

- виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, дата та час видачі виписки - 21.07.2014 12:34:52;
- витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, дата та час видачі виписки - 21.07.2014 12:42:33 за №19028323;
- довідка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, дата та час видачі виписки - 21.07.2014 12:39:06 за №19028288;

2. ТОВ «Гідроізоляційні системи»

- виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, дата та час видачі виписки - 21.07.2014 12:49:37;
- витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, дата та час видачі виписки - 21.07.2014 12:58:32 за №19028499;

Таким чином, документи (Довідки), які були подані на торги, були отриманні одночасно, що може свідчити про узгоджену поведінку ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи».

5. Здійснивши аналіз документації з конкурсних торгів було встановлено, що Замовником надсилались документи для Учасників на їх поштову та фактичну адресу: вул. Курчатова, 6, м. Хмельницький, 29025.

Згідно з Рекомендованими повідомленням про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу від 27 серпня 2014 року листи для ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» отримувала уповноважена особа Лисаковська (фотокопії 5, 6).

фотокопія 5

<b>ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ 0</b> <b>Р</b>		<b>Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу</b>	
29000 1025830 6		Місце подання <i>Лисаковська</i> Дата подання <i>20.08.2014</i>	
Найменування адресата <i>Директор ТОВ "Укрпошта" Курчатова</i> поштова адреса <i>Хмельницька область, вул. Курчатова, 6</i>		Підлягає поверненню Найменування відправника <i>УДПНЗ "Укрпошта"</i> <i>Хмельницька дирекція</i> <i>вул. Прескуртська, 9Б</i> <i>29000 м. Хмельницький</i>	
Вид та категорія поштового відправлення <input checked="" type="checkbox"/> Лист <input type="checkbox"/> Бандероль <input type="checkbox"/> Посилка <input checked="" type="checkbox"/> Рекомендоване <input type="checkbox"/> З оголошеною цінністю на _____ грн. коп. <input type="checkbox"/> Простий <input type="checkbox"/> Електронний		Поштовий переказ <input type="checkbox"/> Простий <input type="checkbox"/> Електронний	
Завантажено в об'єкті поштового зв'язку місця призначення Вищезазначене поштове відправлення, поштовий переказ <input type="checkbox"/> вручено <input type="checkbox"/> виплачено <i>27.08.14</i> <input type="checkbox"/> не вручено з причини _____ <input type="checkbox"/> особисто <input type="checkbox"/> за довіреністю <input type="checkbox"/> відмови адресата від одержання <input type="checkbox"/> уповноваженому <i>Лисаковська</i> <input type="checkbox"/> закінчення терміну зберігання <input type="checkbox"/> Розписка в одержанні <i>Лисаковська</i> <input type="checkbox"/> неправильно зазначена або відсутня адреса <input type="checkbox"/> _____ <input type="checkbox"/> інші причини: _____		Підпис працівника поштового зв'язку <i>Лисаковська</i>	
*Для відправлень з відміткою «Вручити особисто», «Судова повістка» - особисто одержувачем або уповноваженою ним особою учиняється підпис та зазначається прізвище		<b>ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ 25</b> <b>Р</b> 29025 0253810 2	



**ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ 0**

Р  29000 1025831 4

**Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу**

Форма № 119

Ісче подання *Лисаковська С.Б.*  
Дата подання *20.08.2016*

Найменування адресата *директору ТОВ «Поділля Еко-буд»*  
поштова адреса *м. Хмельницький, вул. Курчатова, 6*

Вид та категорія поштового відправлення  
 Лист  Бандероль  Посилка  
 Рекомендоване  З оголошеною цінністю на \_\_\_\_\_ грн.  
 Простий  Електронний

Поштовий переказ  
 Рекомендоване  Сума післяплати \_\_\_\_\_ грн. коп.  
 Простий  Електронний

Підлягає поверненню  
 Найменування відправника \_\_\_\_\_  
 номер телеграфу \_\_\_\_\_  
 поштова адреса *29000 м. Хмельницький*

Заповнюється в об'єкті поштового зв'язку місця призначення  
 Вищезазначене поштове відправлення, поштовий переказ  
 вручено  виплачено *20.08.16*  не вручено  не виплачено  
 (дата) з причини \_\_\_\_\_  
 особисто  відмови адресата від одержання  
 за довіреністю  закінчення терміну зберігання  
 уповноваженому  неправильно зазначена або відсутня адреса  
 Розписка в одержанні \* *С.Б. Лисаковська*  інші причини \_\_\_\_\_  
 підпис працівника поштового зв'язку *С.Б. Лисаковська*

**ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ 25**  
Р  29025 0253817 0

\*Для відправлень з відміткою «Вручити особисто», «Судові повістки» - особисто одержувачем або уповноваженою ним особою учиняється підпис та зазначається прізвище

Листом від 31 жовтня 2016 року №07-613 Хмельницька дирекція Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» надала копії довіреностей ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи», якими уповноважено одну і ту ж особу, а саме, Лисаковську Світлану Броніславівну (паспорт серії НА №991519 виданий 21.08.2001 року Хмельницьким МУ УМВСУ в Хмельницькій області), отримувати на ВПЗ №25 в м. Хмельницькому листи, цінні листи, бандеролі, цінні папери, посилки, поштові повідомлення (фотокопія 7).

Фотокопія 7

**ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОДІЛЛЯ ЕКО-БУД»**

Код ЄДРПОУ 35028669, р/р 26008132151701, МФО 315397 в ХФ АТ «Укрінбанк»  
 Юридична адреса: 31336, Хмельницька обл., Хмельницький район, с.Шаровечка, вул. Державинського, 2А.  
 Поштова та фактична адреса: 29025, м.Хмельницький, вул.Курчатова,6, тел./факс 0742/78-39-31

«05» січня 2014р. № 2

**ДОВІРЕНІСТЬ**

Товариство з обмеженою відповідальністю «Поділля Еко-буд» в особі директора Лисаковського Олександра Геннадійовича, уповноважує Лисаковську Світлану Броніславівну (паспорт НА № 991519 виданий 21.08.2001 року Хмельницьким МУ УМВСУ, зареєстрований за адресою: вул. Шестакова, 3 кв.2 в м. Хмельницькому) отримувати посилки, листи, бандеролі на поштовому відділенні №25.

Довіреність дійсна до 31 грудня 2014 року.

Підпису Лисаковської С.Б. *С.Б. Лисаковська* засвідчую.

О. Лисаковський

**ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГІДРОІЗОЛЯЦІЙНІ СИСТЕМИ»**

Код ЄДРПОУ 35125523, р/р 26005010020444, МФО 307770 в ПАТ "А-Банк"  
 Юридична адреса: 29000, м. Хмельницький, вул. Гвардійська, 74 офіс 2.

«05» січня 2015р № 6

**ДОВІРЕНІСТЬ**

Товариство з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи», що діє на підставі Статуту, уповноважує Лисаковську Світлану Броніславівну, яка зареєстрована за адресою: м.Хмельницький, вул. Шестакова, 3 кв.2, паспорт НА № 991519 виданий 21.08.2001р. Хмельницьким МУ УМВСУ в Хмельницькій області отримувати на ВПЗ №25 в м. Хмельницькому листи, цінні листи, бандеролі, цінні папери, посилки, поштові повідомлення.

Довіреність дійсна до 31 грудня 2015 року.

Директор *М.А. Маф* О.С. Волкотруб

Крім того, слід відмітити, що відповідно до листа ТОВ «Поділля Еко-буд» від 21 листопада 2016 року №54, Лисаковська Світлана Броніславівна є бухгалтером ТОВ «Поділля

Еко-буд» та згідно з наказом від 13 серпня 2014 року №16 була призначена посадовою особою з підготовки документів для участі у процедурі закупівель.

Також, слід відмітити, що ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» видавались довіреності якими уповноважено одну і ту ж особу протягом 2014-2015 років отримувати на ВПЗ №25 в м. Хмельницькому листи, цінні листи, бандеролі, цінні папери, посилки, поштові повідомлення, а саме, Хабу Тетяну Михайлівну (паспорт серії НВ №616252 виданий 27.10.2011 року Хмельницьким МУ УМВСУ в Хмельницькій області).

Відповідно до листа ТОВ «Поділля Еко-буд» від 21 листопада 2016 року №54 Хаба Тетяна Михайлівна є головним бухгалтером ТОВ «Поділля Еко-буд».

Представлення інтересів Учасників однією особою свідчить про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання.

**6.** Згідно з листом ТОВ «Поділля Еко-буд» від 21 липня 2016 року №54 та Довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, що надавалась Замовнику, Товариство орендує виробниче приміщення за адресою: вул. Курчатова, 6, м. Хмельницький (територія заводу «Нева»). Зазначена адреса також Товариством вказана на бланках документів, як поштова та фактична.

Листом від 22 листопада 2016 року №579 публічне акціонерне товариство «Завод «Нева» повідомило, що протягом червня-вересня 2014 року діяв договір оренди нежитлового приміщення від 01 січня 2014 року №8, укладений між ПАТ «Завод «Нева» та ТОВ «Поділля Еко-Буд».

Аналогічна адреса (вул. Курчатова, 6, м. Хмельницький) також вказана на бланках документів ТОВ «Гідроізоляційні системи», як поштова та фактична.

Згідно з листом публічного акціонерного товариства «Завод «Нева» від 22 листопада 2016 року №579, між ПАТ «Завод «Нева» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» не укладалося договору оренди нежитлових приміщень за адресою: вул. Курчатова, 6, м. Хмельницький, який би діяв протягом червня-вересня 2014 року.

Також слід відмітити, що на бланках документів, у договорах, у Довідках з Єдиного державного реєстру підприємництва та організацій України Учасників вказані одні і ті ж контактні номери телефонів 78-39-32, 78-39-31, 791479.

Листом від 21 липня 2016 року №54 ТОВ «Поділля Еко-буд» повідомило, що номер телефону 78-39-31 використовується Товариством для здійснення господарської діяльності.

Цей же номер телефону використовувався посадовою особою на яку було покладено обов'язки з підготовки документів для участі у процедурі закупівель.

Зазначенні обставини можуть свідчити про співпрацю між суб'єктами господарювання, що може підтверджувати про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі пропозицій з конкурсних торгів ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.



Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження пропозицій з конкурсних торгів, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, аналіз документації з конкурсних торгів та докази зібрані в процесі розгляду справи та листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 10 травня 2016 року №72/21/7609 в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» при підготовці пропозиції з конкурсних торгів та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи», які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 15 серпня 2014 року Хмельницькою дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» процедури торгів щодо закупівлі робіт із капітального ремонту ЦПЗ №: м. Славута (код згідно державного класифікатора продукції та послуг ДСТУ БД.1.1-1:2013) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за таке порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єктів господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Листом від 08 червня 2017 року №6689/10/22-25-08-01/13 Держана податкова інспекція у м. Хмельницькому Головного управління Державної фіскальної служби у Хмельницькій області повідомила відділення, що згідно з поданою декларації з податку на прибуток дохід за 2016 рік ТОВ «Поділля Еко-буд» склав 800 732,00 гривень.

Листом від 18 травня 2017 року №6140/2225-08-01 Держана податкова інспекція у м. Хмельницькому Головного управління Державної фіскальної служби у Хмельницькій області повідомила відділення, що ТОВ «Гідроізоляційні системи» податкову декларацію з податків на прибуток підприємства за 2016 року не подано. Тому, в ДПП у м. Хмельницькому відсутні відомості про здійснення господарської діяльності ТОВ «Гідроізоляційні системи» протягом 2016 року.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/01-17 від 09 червня 2017 року №11/59-п ТОВ «Поділля Еко-буд» та ТОВ «Гідроізоляційні системи» будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надали.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ТОВ «Поділля Еко-буд» не сприяло розгляду справи №03-06/01-17;
- ТОВ «Гідроізоляційні системи» не сприяло розгляду справи №03-06/01-17.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/01-17 від 09 червня 2017 року №11/59-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Поділля Еко-буд» (вул. Дзержинського, 2А, с. Шаровечка, Хмельницький район, 31336, код ЄДРПОУ 35028669), товариства з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи» (вул. Гвардійська, 74, офіс 2, м. Хмельницький, 29000, код ЄДРПОУ 35125523), які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 15 серпня 2014 року Хмельницькою дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» процедури торгів щодо закупівлі робіт із капітального ремонту ЦПЗ №: м. Славути (код згідно державного класифікатора продукції та послуг ДСТУ БД.1.1-1:2013), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю

«Поділля Еко-буд» у розмірі 53 382,00 (п'ятдесят три тисячі триста вісімдесят дві) гривні.

3. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Гідроізоляційні системи» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії  
Голова відділення

В.Олуйко