



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 30 червня 2017 року

м. Хмельницький

№40-р/к

Справа № 03-06/21-17

Про припинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань у справі №03-06/21-17 від 13.06.2017 року №15/60-п, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «Західенергоресурс» (провул. Дворецький, 53 а, кв. 16, м. Рівне, 33001, код ЄДРПОУ 37245962) (надалі – ТОВ «Західенергоресурс») та фізичної особи-підприємця Першогоуби В. Л. (вул. М. Хвильового, 17, м. Рівне, 33028, ідентифікаційний код 2640103312) (надалі – ФОП Першогоуба В. Л.) узгодженої конкурентної поведінки під час підготовки та участі у проведеній 26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» процедури конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газ; оливи мастильні код 19.20.2.,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.05.2017 року №22-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/21-17 за ознаками вчинення ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоубою В.Л. узгодженої конкурентної поведінки під час підготовки та участі у проведеній 26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» процедури конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газ; оливи мастильні код 19.20.2., порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено.

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель у Хмельницькій області та розгляду листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 09.02.2015 року №72/21/1359 щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час

проведення 26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» (надалі – Замовник) процедури конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газ; оливи мастильні код 19.20.2.

За результатами дослідження та розгляду листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 09.02.2015 року №72/21/1359 в діях фізичної особи-підприємця Першогоуби Віталія Леонтійовича та товариства з обмеженою відповідальністю «Західенергоресурс» були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) від 05.05.2017 року №22-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/21-17 відносно фізичної особи-підприємця Першогоуби Віталія Леонтійовича (вул. Замкова, 10а, м. Рівне, 33028, ідентифікаційний код 2640103312) (надалі – ФОП Першогоуба В. Л.) та товариства з обмеженою відповідальністю «Західенергоресурс» (вул. Макарова, 44 а, м. Рівне, 33024, код ЄДРПОУ 37245962) (надалі – ТОВ «Західенергоресурс»), за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» (надалі – Замовник) процедури конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газ; оливи мастильні код 19.20.2. і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення анти конкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» (надалі – Замовник) було проведено процедуру конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газ; оливи мастильні код 19.20.2.

Територіальним відділенням вимогою про надання інформації від 04.12.2015 року №01-27/14-3772 витребувано Документацію з конкурсних торгів та інші документи від Замовника торгів.

Листом від 21.12.2015 року №3338-1 Замовник надав необхідну інформацію та повідомив Відділення, що нарад, консультацій, зборів, розмов тощо з Учасниками торгів під час підготовки до участі у конкурсі не проводилось. Документацію отримали представники учасників у секретаря.

Згідно з документацією конкурсних торгів затверджених рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника 22.11.2013 року кінцевий строк подання Пропозицій конкурсних торгів був встановлений до 10.⁰⁰ год. 26.12.2013 року.

Згідно із протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів №1 цінові пропозиції для участі у процедурі конкурсних торгів подали:

1. Товариство з обмеженою відповідальністю «Західенергоресурс» (вул. Макарова, 44 а, м. Рівне, 33024, код ЄДРПОУ 37245962) (надалі – ТОВ «Західенергоресурс»),
2. Фізична особа-підприємець Першогоуба Віталій Леонтійович (вул. Замкова, 10а, м. Рівне, 33028, ідентифікаційний код 2640103312) (надалі – ФОП Першогоуба В.Л.) (надалі - Учасники).

Засідання Комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розкриття пропозицій відбулось 19.12.2013 року, на якому було розглянуто Пропозиції учасників торгів.

Згідно із звітом про результати проведення процедур відкритих і двоступеневих торгів та попередньої кваліфікації №1 від 16.01.2014 року переможцем торгів було визнано ТОВ «Західенергоресурс», пропозиція конкурсних торгів якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 416 160,00 гривень.

ТОВ «Західенергоресурс» зареєстровано у виконавчому комітеті Рівненської міської ради 12 серпня 2010 року, номер запису про проведення державної реєстрації №16081050003007263.

Статут (нова редакція) ТОВ «Західенергоресурс» затверджений протоколом загальних зборів учасників Товариства від 02 квітня 2013 року №13 власника №1 від 10 лютого 2011 року.

Юридична адреса ТОВ «Західенергоресурс»: провул. Дворецький, 53 а, кв. 16, м. Рівне, 33001, код ЄДРПОУ 37245962, р/р 26008413802 в ПАТ «РБ Аваль», МФО 380805.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до статуту ТОВ «Західенергоресурс» та Довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України Головного управління статистики у Рівненській області від 14 вересня 2012 року №670244 вид діяльності підприємства є роздрібна торгівля пальним (КВЕД – 47.30).

ТОВ «Західенергоресурс» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ФОП Першогоуба В.Л. зареєстрований у виконавчому комітеті Рівненської міської ради від 20 липня 2001 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №26080170000006694.

ФОП Першогоуба В.Л. є платником податків, здійснює господарську діяльність: роздрібна торгівля пальним (КВЕД – 47.30), має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса ФОП Першогоуби В.Л.: вул. М.Хвильового, 17, м. Рівне, 33028, ідентифікаційний код 2640103312, р/р 260059024 в РОД АТ «РБ Аваль» м. Рівне, МФО 333227.

Здійснивши аналіз Пропозицій конкурсних торгів учасників було встановлено, що ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л., узгодили свою поведінку щодо подання Пропозицій під час підготовки та участі у торгах. Це підтверджується також наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

1. У Документації конкурсних торгів Замовника «Реєстр документів, наданих у складі пропозиції конкурсних торгів», яку учасники мали підготувати та вписати інформацію, яка вимагалась Замовником, таблиці є схожими за оформленням (див. фотокопія 1).

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами, що може підтверджувати факт обізнаності Учасників щодо участі один одного у процедурі закупівлі та можливість узгодженої поведінки.

2. У Документації конкурсних торгів Замовника у додатку №2 міститься форма «Пропозиція конкурсних торгів*», від даної форми Учасники не повинні відступати.

При аналізі форми (див. фотокопії 2) встановлено, що Пропозиції конкурсних торгів обох учасників мають однакові особливості, зокрема:

а) у рядку першому таблиці «№ з/п» у формі, яка подавалася Замовником поставлено «крапку» після кожного порядкового номеру, що не зазначено у жодного Учасника;

б) в останньому рядку таблиці у формі, яка подавалася Замовником «**Разом**» розташоване під колонкою «№ з/п», в Учасників «**Разом**» розташоване під колонкою «найменування товару»;

в) після відступу знизу таблиці Замовника зазначено «**Загальна вартість пропозиції....**», проте у Учасників відступу не має.

фізична особа-підприємець
Першогуба Віталій Леонідович

33028 м.Рівне, вул.Замкова, 10а, кв.50
І.к. 2640103312
р/р 26002413842 в АТ «Райффайзен Банк Аваль»
МФО 380805
св.плат. ПДВ № 100278351
тел.067 362-09-96

РЕЄСТР ДОКУМЕНТІВ,
НАДАНИХ У СКЛАДІ ПРОПОЗИЦІЇ КОНКУРСНИХ ТОРГІВ
Найменування документа

№ з/п	Найменування документа	№ сторінки
1	Пропозиція конкурсних торгів	1-2
2	Інформація	3
3	Відомості про учасника торгів	4
4	Довідка про наявність обладнання	5
5	Довідка про наявність працівників	6,7
6	Довідка про виконання аналогічних договорів	8
7	Копії договорів	9-10
8	Копія декларації про доходи	11-13
9	Довідка з банку	14
10	Копія свідоцтва про держ реєстрацію	15
11	Копія свідоцтва про відсутність заборгованості за кредитами	16
12	Виліська з ЄДР	17
13	Копія паспорта та ідентифікаційного коду	18
14	Копія довідки про ввізти на облік платника податків	19
15	Копія свідоцтва платника ПДВ	20
16	Основні умови договору	21-22
17	Копія сертифіката відповідності на бензин А-92	23
18	Копія паспорта відповідності на бензин А-92	24
19	Копія сертифіката відповідності на ДП	25
20	Копія паспорта якості на ДП	26
21	Копія сертифіката відповідності на оливу 10w40 моторна для дизельних двигунів	27
22	Копія паспорта якості на оливу 10w40 моторна для дизельних двигунів	28
23	Копія сертифіката відповідності на оливу 15w40 моторну мінеральну	29
24	Копія паспорта якості на оливу 15w40 моторну мінеральну	30
25	Копія сертифіката відповідності на оливу 10w40 моторну напісінтетичну	31-32
26	Копія паспорта якості на оливу 10w40 моторну напісінтетичну	33
27	Копія паспорта якості на оливу трансмісійну ТАД-17а	34
28	Довідка про відсутність судимості	35
29	Довідка ДП	36
30	Довідка з Єдиної бази даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	37

Фізична особа-підприємець

«ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»
Товариство з обмеженою відповідальністю

33024 м.Рівне, вул.Макарова, 44а,
тел.68-33-50
код ЄДРПОУ 37245962
р/р №26008413802 в ПАТ «РБ Аваль» МФО 380805

РЕЄСТР ДОКУМЕНТІВ,
НАДАНИХ У СКЛАДІ ПРОПОЗИЦІЇ КОНКУРСНИХ ТОРГІВ

№ з/п	Найменування документа	№ сторінки
1.	Пропозиція конкурсних торгів	1,2
2.	Відомості про учасника торгів	3
3.	Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі	4,5
4.	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	6
5.	Довідка про наявність працівників	7
6.	Довідка про виконання аналогічних договорів	8
7.	Копії договорів	9-15
8.	Копія балансу та фінансового звіту за I півріччя 2013р.	16-17
9.	Копія звіту про рух грошових коштів за 2013р.	18
10.	Довідка з банку про відсутність заборгованості за кредитами	19
11.	Копія Свідоцтва про державну реєстрацію	20
12.	Копія Статуту	21-26
13.	Копія виліська з ЄДР	27
14.	Копія довідки статистики	28
15.	Копія довідки 4-ОПІ	29
16.	Копія свідоцтва платника ПДВ	30
17.	Копія паспорта директора	31-32
18.	Копія наказу про призначення директора	33
19.	Істотні умови договору про закупівлю	34
20.	Копія сертифіката відповідності на бензин А-92	35
21.	Копія паспорта якості на бензин А-92	36
22.	Копія сертифіката відповідності на паливо дизельне	37
23.	Копія паспорта якості на паливо дизельне	38
24.	Копія сертифіката відповідності на оливу 10w40 моторну для дизельних двигунів	39
25.	Копія паспорта якості на оливу 10w40 моторну для дизельних двигунів	40
26.	Копія сертифіката відповідності на оливу 15w40 моторну мінеральну	41
27.	Копія паспорта якості на оливу 15w40 моторну мінеральну	42
28.	Копія сертифіката відповідності на оливу 10w40 моторну напісінтетичну	43
29.	Копія паспорта якості на оливу 15w40 моторну напісінтетичну	44
30.	Копія паспорта якості на оливу трансмісійну ТАД-17а	45
31.	Довідка УМВС України в Рівненській області	46
32.	Довідка ДП про відсутність заборгованості з податків і зборів	47
33.	Інформаційно-засвідчена копія реєстраційної картки підприємства в єдиній базі даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	48

«ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»

Оформлення цих Пропозицій конкурсних торгів повинно здійснюватись у довільній формі і по зразку передбаченого Документацією конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного листа, підготовленого самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

«ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»
Товариство з обмеженою відповідальністю

33024 м.Рівне, вул.Макарова, 44а,
тел.68-33-50
код ЄДРПОУ 37245962
р/р №26008413802 в ПАТ «РБ Аваль» МФО 380805

вих. № 901 від 25 грудня 2013р.

Комітетом з конкурсних торгів
Державного закладу «Спеціалізована медико-санітарна частина №4
Міністерства охорони здоров'я України
30100 м.Нетішин, вул.Лісова, 1

ПРОПОЗИЦІЯ КОНКУРСНИХ ТОРГІВ*

Ми, **ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»**, надаємо свою пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю **палива рідинного та газу; оливи мазстильних (ДК 016.2010, код 19.20.2)** згідно з технічними та іншими вимогами Замовника торгів.

Вивчивши документацію конкурсних торгів, на виконання зазначеного вище, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та зобов'язуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у комерційній частині цієї пропозиції за наступними цінами:

№ з/п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн.**	Всього, грн.**
1	Бензин А-92	л	33 000	10,30	339 900,00
2	Дизпаливо	л	6 000	9,30	55 800,00
3	Олива 10w40 моторна для дизельних двигунів	л	100	50,00	5 000,00
4	Олива 15w40 моторна-мінеральна	л	200	38,00	7 600,00
5	Олива 10w40 моторна напісінтетична	л	150	45,00	6 750,00
6	Олива трансмісійна ТАД-17а	л	30	37,00	1 110,00
Разом:					416 160,00

*Загальна вартість пропозиції 416 160 (чотириста і шістьнадцять тисяч сто шістдесят) гривень 00 коп., у т.ч. ПДВ** 69 360 (шістдесят дев'ять тисяч триста шістдесят) гривень 00 коп., з ПДВ**.*

Особа, уповноважена вести переговори щодо укладання договору (прізвище, ім'я, по батькові, посада, телефон): директор Мальований Руслан Орестович , тел.(0362)68-33-50

1. До акцепту нашої конкурсної пропозиції, Ваша документація конкурсних торгів разом з нашою пропозицією (за умови її відповідності всім вимогам) мають силу попереднього договору між нами. Якщо наша пропозиція буде акцептована, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені Договором.

2. Ми погоджуємося дотримуватись умов цієї пропозиції протягом 90 днів з дня розкриття пропозиції, встановленого Вами. Наша пропозиція буде обов'язковою протягом 10 днів з дня розкриття пропозиції, якщо в цей час не буде здійснено зазначеного терміну.

«ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»

фізична особа-підприємець
Першогуба Віталій Леонідович

33028 м.Рівне, вул.Замкова, 10а, кв.50
І.к. 2640103312
р/р 26002413842 в АТ «Райффайзен Банк Аваль»
МФО 380805
св.плат. ПДВ № 100278351
тел.067 362-09-96

вих. №353 від 24.12.2013р.

Державний заклад «Спеціалізована медико-санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України»
Хмельницька обл., м.Нетішин, вул.Лісова, 1,30100

ПРОПОЗИЦІЯ КОНКУРСНИХ ТОРГІВ*

Ми, фізична особа-підприємець Першогуба Віталій Леонідович, надаємо свою пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю **палива рідинного та газу; оливи мазстильних (ДК 016.2010, код 19.20.2)** згідно з технічними та іншими вимогами Замовника торгів.

Вивчивши документацію конкурсних торгів, на виконання зазначеного вище, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та зобов'язуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у комерційній частині цієї пропозиції за наступними цінами:

№ з/п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн.**	Всього, грн.**
1	Бензин А-92	л	33 000	10,40	343 200,00
2	Дизпаливо	л	6 000	9,40	56 400,00
3	Олива 10w40 моторна для дизельних двигунів	л	100	50,00	5 000,00
4	Олива 15w40 моторна мінеральна	л	200	40,00	8 000,00
5	Олива 10w40 моторна напісінтетична	л	150	90,00	13 500,00
6	Олива трансмісійна ТАД-17а	л	30	40,00	1 200,00
Разом:					427 300,00

*Загальна вартість пропозиції 427 300 (чотириста двадцять сім тисяч триста) грн. 00 коп., у т.ч. ПДВ** 71 216 (сімдесят одна тисяча двісті шістнадцять) грн. 00 коп., з ПДВ**.*

Особа, уповноважена вести переговори щодо укладання договору (прізвище, ім'я, по батькові, посада, телефон): фізична особа - підприємець Першогуба В.Л., тел.067 362-09-96

1. До акцепту нашої конкурсної пропозиції, Ваша документація конкурсних торгів разом з нашою пропозицією (за умови її відповідності всім вимогам) мають силу попереднього договору між нами. Якщо наша пропозиція буде акцептована, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені Договором.

«ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»

3. Відповідно до Документації конкурсних торгів Замовника для підтвердження наявності фінансової спроможності, учаснику необхідно було надати довідку з обслуговуючого банку про відсутність (наявність) заборгованості за кредитами.

Здійснивши аналіз цих документів (довідок), поданих для участі в торгах від Рівненської обласної дирекції АТ «Райффайзен Банк Аваль» встановлено, що вони видані в один день (див. фотокопія 3):

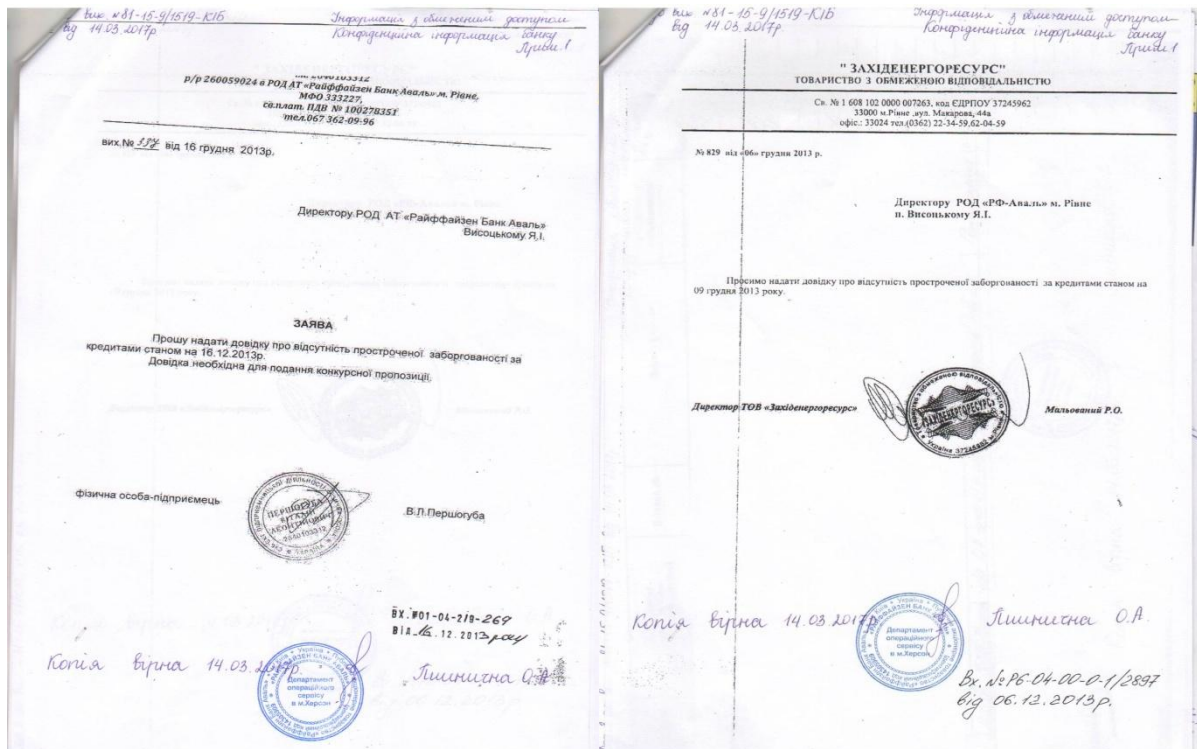
- для ТОВ «Західенергоресурс» від 14.03.2017 року за №81-15-9/1519-КІБ;
- для ФОП Першогоуба В.Л. від 14.03.2017 року за №81-15-9/1519-КІБ.

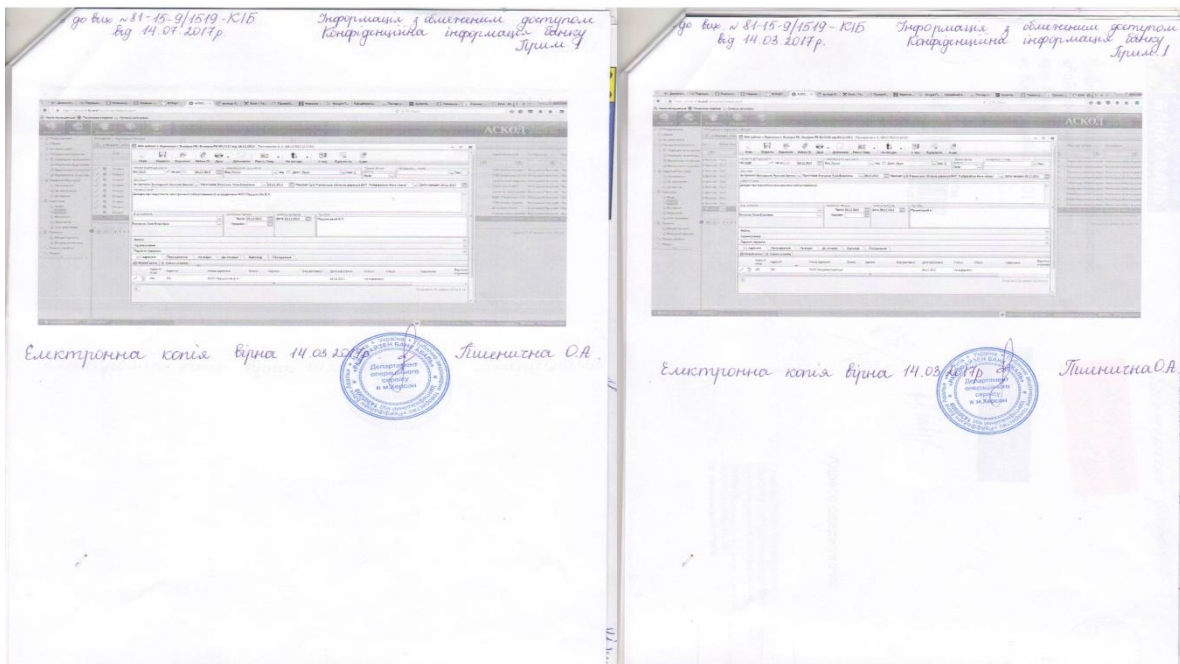
Таким чином, документи (Довідки), які були подані на торги, були отриманні одночасно, що може свідчити про узгоджену поведінку ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л.

4. ФОП Першогоуба В. Л. та ТОВ «Західенергоресурс» звернулися із заявами від 09.12.2013 року до Головного територіального управління юстиції у Рівненській області.

При аналізі цих заяв було встановлено, що Марчук Наталія Юріївна та Корнійчук Роман Володимирович, які зверталася із запитом до Головного територіального управління юстиції у Рівненській області для отримання Витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, переставляли інтереси ФОП Першогоуби В. Л. під час отримання згаданих довідок.

Фотокопія 3





Корнійчук Роман Володимирович є працівником (юрист-консульт) ТОВ «Західенергоресурс» згідно довідки від 25.12.2013 року № 904 про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.

Тобто, представниками ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуби В.Л. була одна і та ж особа, а саме: Корнійчук Роман Володимирович.

Представлення інтересів Учасників однією особою свідчать про те, що ці листи, пропозиції конкурсних торгів готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

5. Відповідно до Документації конкурсних торгів Замовника для підтвердження відсутності підстав відмови в участі процедури закупівлі, учаснику необхідно було надати довідку про відсутність заборгованості по обов'язковим платежам до бюджету, дійсну на момент розкриття конкурсних пропозицій.

З метою отримання цих довідок про відсутність заборгованості з податків, зборів, що контролюється органом Державної податкової інспекції у м. Рівному Головного управління ДФС у Рівненській області ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л. звернулися із відповідними заявами (див. фотокопія - 4).

- заява ФОП Першогоуба В.Л. від 18 грудня 2013 року №346 (вх. № 785/П/03-01-34 від 18.12.2013 року);
- заява ТОВ «Західенергоресурс» від 18 грудня 2013 №869 року (вх. №9631/10/030125 від 18.12.2013 року).

Здійснивши аналіз відповідних документів (заяв) встановлено, що Учасники подали заяви в один день.

Крім того, згідно листа ДПІ у Рівненській області від 14.03.2017 року № 2387/17-16-17-10 довідку про відсутність боргу було отримано:

- 23.12.2013 року ТОВ «Західенергоресурс» - представником фірми Корнійчуком Р. В.;
- 19.12.2013 року ФОП Першогоуба В. Л. – Першогоубою В. Л.

Тобто, Корнійчук Роман Володимирович, який був представником за довіреністю (ВМХ №164667) від ФОП Першогоуби В.Л., при отриманні довідки від Головного територіального управління юстиції у Рівненській області, є працівником ТОВ «Західенергоресурс».

Вих. № 467 від 18 грудня 2013р.

Додаток 2 до Порядку видачі довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, що контролюються органами державної податкової служби

До державної податкової інспекції у м.Рівному Головного управління Міндоходів

від 3 7 2 4 5 9 6 2 (код за ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків*)

ТОВ «ЗАХІДЕНЕРГОРЕСУРС»
Поштова адреса
33024 м.Рівне вул.Макарова,44а
Електронна адреса
office@zabiz.com
Контактний телефон
68-33-50

ЗАЯВА

Прошу видати довідку про відсутність заборгованості з податків і зборів відповідно до вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель» №2289-ІУ від 01 червня 2010р. із змінами і доповненнями для надання до ДЗ «Спеціалізована медико-санітарна частина №4 МОЗ України»

Довідку прошу видати в електронному/паперовому вигляді (необхідне позначити)

(Додатково повідомляю, що станом на день звернення триває адміністративне (судове) оскарження суми грошового зобов'язання. У разі необхідності зробити відповідну позначку "Ц").

Платник податків
З.О.Мальований
Директор

З.О.Мальований
* Або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовились від прийняття реєстраційного номеру облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби і мають відмітку у паспорті)

Заступник начальника відділу податкових органів
В.Л.Першогуба

Вих. № 476 від 18 грудня 2013р.

Додаток 2 до Порядку видачі довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, що контролюються органами державної податкової служби

До державної податкової інспекції у м.Рівному Головного управління Міндоходів

від 2 6 4 0 1 0 3 1 2 (код за ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків*)

ФОП Першогуба В.Л.
Поштова адреса
33028 м.Рівне вул.Замкова,10а кв.50
Контактний телефон
40-04-85

ЗАЯВА

Прошу видати довідку про відсутність заборгованості з податків і зборів відповідно до вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель» №2289-ІУ від 01 червня 2010р. із змінами і доповненнями для надання до ДЗ «Спеціалізована медико-санітарна частина №4 МОЗ України»

Довідку прошу видати в електронному/паперовому вигляді (необхідне позначити)

(Додатково повідомляю, що станом на день звернення триває адміністративне (судове) оскарження суми грошового зобов'язання. У разі необхідності зробити відповідну позначку "Ц").

Платник податків
В.Л.Першогуба

* Або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовились від прийняття реєстраційного номеру облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби і мають відмітку у паспорті)

З.О.Мальований
В.Л.Першогуба

Ці, однакові особливості оформлення та представлення інтереси особою, яка є працівником іншого учасника торгів свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

6. Крім того, відповідно до Документації конкурсних торгів Учасникам необхідно було подати оригінал або нотаріально завірнену копію розширеної виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

При аналізі цих Виписок з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців було встановлено, що виписку ФОП Першогуба В. Л. та ТОВ «Західенергоресурс» було видано в один день, а саме:

- виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців ФОП Першогуб В.Л. було видано 23.12.2013 року о 10:24 год.;
- виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців ТОВ «Західенергоресурс» було видано 23.12.2013 року о 10:25 год.

Ці, однакові особливості свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

7. Згадані учасники торгів у період проведення торгів були пов'язаними особами.

ТОВ «Західенергоресурс»: вул. Макарова, 44 а, м. Рівне, 33024, код ЄДРПОУ 37245962, р/р 26008413802 в ПАТ «РБ Аваль», МФО 380805. Засновниками Товариства були:

- гр. Хомич Олег Володимирович;
- товариство з обмеженою відповідальністю «РІФ» місцезнаходження якого: вул. Соборна, 370, м. Рівне, 33024, код ЄДРПОУ 24176519.

Засновниками та власниками товариств є чотири громадяни України, одним з яких є Першогоуба Леонтій Васильович, який проживає у м. Рівне, 33028, вул. Замкова, 10 а, кв. 50, частка в статутному капіталі 25 відсотків.

ФОП Першогоуба Віталій Леонтійович зареєстрований та проживає по вул. М. Хвильового, 17, кв. 50, м. Рівне, 33028.

Згідно з листом ФОП Першогоуби В. Л. від 20 вересня 2015 року Першогоуба Леонтій Васильович є його батьком.

Отже, дані особи є пов'язані між собою і перебувають у родинних стосунках.

8. Крім того, Відділенням було встановлено, що:

- між ФОП Першогоубою В. Л. та Центром поштового зв'язку № 1 Рівненської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» укладено договір на доставку поштового відправлення та періодичних друкованих видань юридичним особам від 11 жовтня 2011 року №564;

- між ТОВ «Західенергоресурс» та Центром поштового зв'язку № 1 Рівненської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» укладено договір на доставку поштового відправлення та періодичних друкованих видань юридичним особам від 11 жовтня 2011 року №562;

Відповідно до договорів призначено уповноважених, яким доручається одержувати усіх видів поштового відправлення, а саме:

- Маслянчук С.М (секретар), контактний телефон 68-33-50;
- Божик Л.М. (касир), контактний телефон 68-33-51;
- Грилюк Л.М. (бухгалтер), контактний телефон 68-33-50;
- Пашкевич О.М. (менеджер), контактний телефон 68-33-50;
- Прокопенко І.О. (менеджер), контактний телефон 68-33-51;
- Шуляк Н.М. (менеджер), контактний телефон 68-33-50;

Слід зазначити, що зазначені особи, крім Грилюк Л.М., які переставляли інтереси ФОП Першогоуби В.Л. під час отримання поштових відправлень відповідно до листа ТОВ «Західенергоресурс» від 19 жовтня 2015 року №701 є працівниками товариства.

Грилюк Л.М., яка переставляла інтереси ТОВ «Західенергоресурс» під час отримання поштових відправлень відповідно до листа ФОП Першогоуби В. Л. від 20 вересня 2015 року є працівником, який перебуває з останнім у трудових відносинах.

Представлення інтересів Учасників одними і тими ж особами свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що може підтверджувати про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Адміністративною колегією територіального відділення рішеннями від 20.11.2015 року №115-р/к, від 29.02.2016 року №16-р/к та від 10.02.2017 року №10-р/к дії ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки до участі у процедурах закупівель визнавались порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі пропозицій з конкурсних торгів, ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л. готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження пропозицій з конкурсних торгів, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом

Отже, аналіз документації з конкурсних торгів та доказів в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В. Л. при підготовці пропозиції з конкурсних торгів та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежило Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії, ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В. Л., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» процедури конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газу; олив мастильних (бензин А-92, дизпалива та олив мастильних) код 19.20.2. є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за вказане порушення передбачена відповідальність у вигляді накладання штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

ФОП Першогоуба В.Л. листом від 31.01.2017 року № 6 повідомив, що дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік становив 85 844812,48 грн.

Листом від 20.02.2017 року № 1705/1716-0800 Державна податкова інспекція у м. Рівне зазначила, остання податкова звітність з податку на прибуток ТОВ «Західенергоресурс» подана за 1-й квартал 2016 року, і дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік становив 3 398 237 грн.

Листами від 14.06.2017 року №01-27/15-1308 та №01-27/15-1309 відповідно, ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуби В. Л. було надіслано подання з попередніми висновками №15/60-п від 13.06.2017 року.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л. будь яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи у встановлений законом строк не надало.

При визначенні розміру штрафу пропонуємо врахувати наступне:

- ТОВ «Західенергоресурс» та ФОП Першогоуба В.Л. порушення вчинили не одноразово.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року №291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Західенергоресурс» (провул. Дворецький, 53 а, кв. 16, м. Рівне, 33001, код ЄДРПОУ 37245962) та фізичної особи-підприємця Першогоуби В. Л. (вул. М. Хвильового, 17, м. Рівне, 33028, ідентифікаційний код 2640103312), які узгодивши свою конкурентну поведінку під час підготовки та проведення 26.12.2013 року Державним закладом «Спеціалізована медико – санітарна частина №4 Міністерства охорони здоров'я України» процедури конкурсних торгів щодо закупівлі товару: паливо рідинне та газ; оливи мастильні код 19.20.2. порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За порушення, зазначене у пункті 1 цього рішення, згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на товариство з обмеженою відповідальністю «Західенергоресурс» (провул. Дворецький, 53 а, кв. 16, м. Рівне, 33001, код ЄДРПОУ 37245962) накладити штраф у розмірі 62 424,00 (шістдесят дві тисячі чотириста двадцять чотири) грн.
3. За порушення, зазначене у пункті 1 цього подання, згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на фізичну особу-підприємця Першогоубу В. Л. (вул. М. Хвильового, 17, м. Рівне, 33028, ідентифікаційний код 2640103312) накладити штраф у розмірі 64 095,00 (шістдесят чотири тисячі дев'яносто п'ять) грн.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова відділення

В. Олуйко