



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 30 червня 2017 року

м. Хмельницький

№17/115-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження ринку по наданню послуг вивезення твердих побутових відходів,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах м. Нетішин встановлено наступне.

Нетішинська міська рада та її виконавчий комітет утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України (надалі – ВК Нетішинської МР).

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Нетішинська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Нетішин, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Нетішинська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Нетішинської МР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно з підпунктом 4 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Виконавцем надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Нетішин визначено Комунальне підприємство Нетішинської міської ради «Житлово-комунальне об'єднання» (проспект Незалежності, 31, м. Нетішин, 30100, код ЄДРПОУ – 31345419) (надалі – КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання», Підприємство).

КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання» є самостійним суб'єктом господарювання, утвореним Нетішинською міською радою. Підприємство створене на основі комунальної власності територіальної громади міста Нетішина і входить до сфери управління міської ради. Підприємство здійснює свою діяльність на підставі Конституції України, Господарського та Цивільного кодексів України, інших законодавчих та підзаконних нормативно-правових актів, актів органів місцевого самоврядування. Статут Підприємства затверджений рішенням вісімнадцятої (позачергової) сесії Нетішинської міської ради від 19 червня 2007 року № 6.

КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання» є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в банках, печатку зі своїм найменуванням, інші реквізити та в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Підприємство у своїй діяльності керується чинними законодавчими актами, розпорядженнями і рішеннями органів державної влади, органів місцевого самоврядування, галузевими нормативними актами.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 року за №317/6605 встановлено.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання» на товарному ринку з вивезення та утилізації твердих побутових відходів.

Товарні межі ринку – надання послуг з вивезення та утилізації твердих побутових відходів.

Територіальні (географічні) межі ринку послуг з вивезення та утилізації твердих побутових відходів визначені межами території м. Нетішин.

Споживачами послуг Підприємства є фізичні та юридичні особи.

Часові межі ринку – 2016 рік.

В ході дослідження було з'ясовано, що протягом 2016 року по наданню послуг з вивезення та утилізації твердих побутових відходів для споживачів в межах м. Нетішин надавало лише Підприємство.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Виходячи з викладеного вище, Підприємство протягом 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 відсотків на товарному ринку по наданню послуг з вивезення та утилізації твердих побутових відходів для усіх груп споживачів в територіальних межах власних діючих мереж м. Нетішин.

Рішенням виконавчого комітету Нетішинської міської ради від 20 жовтня 2011 року № 280 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено норми надання послуг з вивезення побутових відходів.

Виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Нетішин визначено КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання».

Відповідно до підпункту 3 пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

Нормативним документом з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів на Україні є наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, яким затверджено Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166 (надалі - Правила) та постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Правила 1070).

Згідно з пунктом 1.5 Правил норми можуть розроблятися органами місцевого

самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 6 Правил 1070 встановлено, що обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 7 Правил – 1070, норми надання послуг визначаються на підставі правил, встановлених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Абзацом другим цього пункту передбачено, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів переглядаються один раз на 5 років.

ВК Нетішинської міської ради нові норми надання послуг з вивезення побутових відходів не затверджувалися. Підприємство користується нормами надання послуг з вивезення побутових відходів, які були затверджені для КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання» на підставі рішення ВК Нетішинської МР ради від 20 жовтня 2011 року № 280.

Пунктом «а» статті 17 Закону України «Про відходи» передбачено, що суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані запобігати утворенню та зменшувати обсяги утворення відходів.

Таким чином, Підприємство зобов'язане було протягом 5 років вживати заходів щодо зменшення утворення твердих побутових відходів та надати до ВК Нетішинської МР на затвердження розрахунків обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання» користується нормами, які втратили свою чинність і можуть не відповідати фактичним витратам та призвести до обмеження прав споживачів цих послуг.

Таким чином, дії КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання», які полягають у застосуванні норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених рішенням ВК Нетішинської МР від 20 жовтня 2011 року №280 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів» для КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання», які втратили чинність і можуть призвести до обмеження прав споживачів цих послуг, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачені пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Зважаючи на те, що вищезазначені дії КП НМР «Житлово-комунальне об'єднання» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному підприємству Нетішинської міської ради «Житлово-комунальне об'єднання» (проспект Незалежності, 31, м. Нетішин, 30100, код ЄДРПОУ – 31345419) вжити заходів з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом: вчинення дій, що могли призвести до, ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку шляхом розроблення норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до фактичних витрат та подання їх на затвердження органу місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов’язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у місячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко