



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 14 липня 2017 року

м. Хмельницький

№17/119-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали заяви фізичної особи-підприємця Вальчук Ольги Миколаївни від 8 червня 2017 року (вх. від 12.06.2017 року №01-16/09),

ВСТАНОВИЛА:

До Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надійшла заява фізичної особи-підприємця Вальчук Ольги Миколаївни (надалі – ФОП Вальчук О. М.) від 8 червня 2017 року (вх. від 12.06.2017 року №01-16/09) щодо скасування рішення Красилівської міської ради від 16 листопада 2011 року №14 «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) у сфері роздрібною торгівлі м. Красилів» та рішення виконавчого комітету Красилівської міської ради Хмельницької області від 31 березня 2009 року №1153 «Про розпорядок роботи торгових об'єктів на території міста у нічний час».

В ході розгляду заяви встановлено наступне

Виконавчий комітет Красилівської міської ради (пл. Незалежності, 2, м. Красилів, 31000) утворений відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та в своїй діяльності керується Конституцією України і чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Красилівської міської ради в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території міста Красилів, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Виконавчий комітет Красилівської міської ради є правомочним розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Красилівської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території селища підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Листом від 27 червня 2017 року №1026 Красилівська міська рада надала Відділенню копію рішення Красилівської міської ради від 16.11.2011 №14 «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) у сфері роздрібної торгівлі м. Красилів» та копію рішення виконавчого комітету Красилівської міської ради від 31.03.2009 року №1153 «Про розпорядок роботи торгових об'єктів на території міста у нічний час».

Відповідно до пункту 1 рішення виконавчого комітету Красилівської міської ради від 31.03.2009 року №1153 «Про розпорядок роботи торгових об'єктів на території міста у нічний час» встановлено граничний режим роботи торгових об'єктів на території міста Красилів з 6.00 до 23.00.

Порядок приймання, зберігання, підготовки до продажу і продаж продовольчих товарів через роздрібну торговельну мережу регламентується Правилами роздрібної торгівлі продовольчими товарами, які затверджені Наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України 11.07.2003 року №185 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 23 липня 2003 року №628/7949 (надалі – Правила).

Пунктом 5 вищезазначених Правил передбачено, що режим роботи торговельного об'єкта встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

Отже, своїм рішенням від 31.03.2009 року №1153 «Про розпорядок роботи торгових об'єктів на території міста Красилів з 6.00 до 23.00 виконавчий комітет Красилівської міської ради встановив заборону не передбачену законодавством.

Відповідно до підпункту 9 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

Згідно з підпунктом 4 пункту «б» статті 30 цього Закону, до делегованих повноважень зазначених рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Із наведених норм вбачається, що до повноважень органів місцевого самоврядування належить виключно встановлення режиму роботи суб'єктів господарювання.

Водночас, вказані повноваження стосуються встановлення (лише за погодженням з власником) саме режиму роботи, тобто розподілу робочого часу протягом відповідного календарного періоду (дня, тижня, місяця, року), але не встановлення обмеження на реалізацію певного виду продукції (товарів) у визначений органом місцевого самоврядування проміжок доби.

Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація виконавчим комітетом Красилівської міської ради покладених на нього повноважень, має здійснюватись з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Слід відмітити, що Красилівська міська рада та її виконавчий комітет не надали жодних документів, які б засвідчили погодження режиму роботи з власниками об'єктів роздрібної торгівлі алкогольними напоями.

Отже, дії виконавчого комітету Красилівської міської ради, які полягають у встановленні часових обмежень (режиму роботи) торгових об'єктів на території міста у нічний час, без відповідного погодження з власником об'єкту торгівлі, як це передбачено вимогами Порядку «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами» від 11.07.2003 р. №185, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, а саме, встановлення обмежень на здійснення реалізації певних видів товарів.

Виходячи з наведеного вище та зважаючи на те, що дії виконавчого комітету Красилівської міської ради не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Красилівській міській раді в особі виконавчого комітету (пл. Незалежності, 2, м. Красилів, 31000) припинити дії, які полягають у встановленні часових обмежень (режиму роботи) торгових об'єктів на території міста у нічний час, без відповідного погодження з власником об'єкту торгівлі, як це передбачено вимогами Порядку «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами» від 11.07.2003 р. №185, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, а саме, встановлення обмежень на здійснення реалізації певних видів товарів, шляхом приведення рішення виконавчого комітету Красилівської міської ради від 31.03.2009 року №1153 «Про розпорядок роботи торгових об'єктів на території міста у нічний час» у відповідність до вимог чинного законодавства;

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення у двомісячний строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В. Олуйко