



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 липня 2017 року

м. Хмельницький

№42-р/к

Справа № 03-06/14-17

Про припинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи та подання з попередніми висновками відділу досліджень та розслідувань у справі №03-06/14-17 від 12.07.2017 року №15/67-п, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку фізичної особи - підприємця Цибульського А. В. (код 3153322518, м. Хмельницький, вул. Проскурівського Підпілля, 203, кв. 66, 29000) та фізичної особа-підприємця Душніцької А.О. (код 2437206648, м. Хмельницький, вул. Львівське шосе, 55, 29000) узгодженої конкурентної поведінки під час підготовки та участі у проведеній 15 січня 2015 року Хмельницькою обласною психіатричною лікарнею № 1 процедури запиту цінових пропозицій щодо закупівлі крупи, крупки, гранулів та інших продуктів з зерна зернових культур – код згідно Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010-10.61.3,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 17.02.2017 року №15-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/14-17 за ознаками вчинення фізичною особою – підприємцем Душніцькою Аллою Олександрівною та фізичною особою – підприємцем Цибульським Андрієм Вікторовичем узгодженої конкурентної поведінки під час підготовки та участі у проведеній 15 січня 2015 року Хмельницькою обласною психіатричною лікарнею № 1 процедури запиту цінових пропозицій щодо закупівлі крупи, крупки, гранулів та інших продуктів з зерна зернових культур – код згідно Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010-10.61.3, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено.

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель у Хмельницькій області під час проведення 15 січня 2015 року Хмельницькою обласною психіатричною лікарнею № 1 процедури запиту цінових пропозицій щодо закупівлі крупи, крупки, гранулів та інших

продуктів з зерна зернових культур – код згідно Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010-10.61.3.

Фізична особа – підприємець Душніцька Алла Олександрівна (надалі - ФОП Душніцька А.О.) зареєстрований у виконавчому комітеті Хмельницької міської ради від 01 березня 2003 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №2 673 017 0000 001005.

ФОП Душніцька А.О. є платником податків, здійснює господарську діяльність: роздрібна торгівля в неспеціалізованими виробами переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (КВЕД – 47.11), має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса ФОП Душніцької А.О.: вул. Львівське шосе, 55, м. Хмельницький, 29000, ідентифікаційний код 2437206648, р/р 26003500740337 в Філії-Хмельницького обласного управління АТ «Ощадбанк», МФО 315784.

Фізична особа – підприємець Цибульський Андрій Вікторович (надалі - ФОП Цибульський А.В.) зареєстрований у виконавчому комітеті Хмельницької міської ради від 05 березня 2009 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №2 673 000 0000 0319060.

ФОП Цибульський А.В. є платником податків, здійснює господарську діяльність: роздрібна торгівля в неспеціалізованими виробами переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (КВЕД – 47.11), має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса ФОП Цибульського А.В.: вул. Проскурівського Підпілля, 203, кв. 66, м. Хмельницький, 29000, ідентифікаційний код 3153322518, р/р 26002500740338 в Філії-Хмельницького обласного управління АТ «Ощадбанк», МФО 315784.

15 січня 2015 року Хмельницькою обласною психіатричною лікарнею № 1 (надалі – Замовник) було проведено процедуру запиту цінових пропозицій щодо закупівлі крупи, крупки, гранулів та інших продуктів з зерна зернових культур – код згідно Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010-10.61.3.

Територіальним відділенням вимогою про надання інформації від 23 березня 2016 року №01-27/14-893 отримано Документацію з конкурсних торгів та інші документи від Замовника торгів.

Листом від 07 квітня 2016 року №523 Замовник повідомив Відділення, що нарад, консультацій, зборів, розмов тощо з Учасниками торгів під час підготовки до участі у конкурсі не проводилось та не надсилалися (не надавалися) документи на цифрових носіях, як з боку Замовника до Учасників, так із збоку Учасників до Замовника.

Здійснивши аналіз Пропозицій конкурсних торгів учасників було встановлено, що ФОП Душніцька А. О., ФОП Цибульський А.В. (надалі - Учасники), узгоджували свою поведінку щодо подання Пропозицій під час підготовки та участі у торгах. Це підтверджується також наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

1. Згідно із Документацією конкурсних торгів кінцевий строк подання Пропозицій конкурсних торгів був встановлений до 10:00 год. 15 січня 2015 року.

Згідно з Реєстром отриманих пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) для участі у процедурі конкурсних торгів свої Пропозиції конкурсних торгів подали два суб'єкти господарювання:

1) ФОП Цибульський А. В. (вул. Проскурівського Підпілля, 203, кв. 66, м. Хмельницький, 29000, ідентифікаційний код 3153322518);

2) ФОП Душніцька А. О. (вул. Львівське шосе, 55, м. Хмельницький, 29000, ідентифікаційний код 2437206648).

Пропозиції конкурсних торгів згідно реєстру Комітетом конкурсних торгів були отримані від ФОП Душніцької А. О. № 1, 14 січня 2015 року та ФОП Цибульського А. В. №2, 14 січня 2015 року. Таким чином, надання цінових пропозицій Учасниками до комітету з конкурсних торгів Замовника, відбулося в один день 14 січня 2015 року, хоча строк подання цінових пропозицій був встановлений до 10.00 год. 15 січня 2015 року.

Згідно з Протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів переможцем торгів було визнано ФОП Душніцьку А. О., цінова пропозиція якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 138 540,54 гривень.

2. Відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель» встановлено вимоги до подання пропозицій конкурсних торгів замовнику. Пропозиція конкурсних торгів подається у письмовій формі за підписом уповноваженої посадової особи учасника, прошита, пронумерована та скріплена печаткою у запечатаному конверті.

Учасники у свої пропозиції конкурсних торгів додатково оформили титульну сторінку, яка є однаковою за оформленням та змістом (фотокопія 1).

фотокопія 1.



Такі однакові особливості не впливають з вимог Замовника та не встановлені державними чи іншими стандартами.

Оформлення титульної сторінки здійснюється у довільній формі за бажанням окремо визначеного учасника, що зумовлює індивідуальні особливості кожної.

Натомість вказані однакові особливості оформлення титульної сторінки ФОП Душніцької А.О., ФОП Цибульського А.В. вказує про те, що вони готувались однією особою або одним із наведених вище учасників торгів використовуючи шаблон іншого, як зразок для підготовки власної титульної сторінки, що може свідчити про узгоджену поведінку між ними.

3. Пропозиція з конкурсних торгів Учасників містить зміст документів, які є однаковими за оформленням (фотокопія 2), зокрема:

РЕЕСТР
ФОП Цибульський А.В.

на закупівлю Крупи, крупка, гранули та інші продукти з зерна зернових культур, код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016: 2010 - 10.61.3

№ П/п	Назва документу	№ стр.
1	Титульний лист	1-1
2	Реєстр	2-2
3	Пропозиції конкурсних торгів	3-3
4	Копія довідки про корупційні правопорушення	4-4
5	Копія довідки про відсутність судимості	5-5
6	Копія довідки про відсутність учасника в єдиній базі даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	6-6
7	Оригінал довідки з державної податкової інспекції про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів	7-7
8	Копія свідоцтва про державну реєстрацію	8-8
9	Копія свідоцтва платника єдиного податку	9-9
10	Копія паспорта та ідентифікаційного номеру	10-10
11	Технічна Характеристика	11-11
12	Гарантійний лист ст. 17	12-12
13	Гарантійний лист	13-13
14	Довідка про повноваження на підпис	14-14

ФОП Цибульський А.В.

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

РЕЕСТР
ФОП Душніцька А.О.

на закупівлю Крупи, крупка, гранули та інші продукти з зерна зернових культур, код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016: 2010 - 10.61.3

№ П/п	Назва документу	№ стр.
1	Титульний лист	1-1
2	Реєстр	2-2
3	Запит цінової пропозиції	3-3
4	Копія виписки з Єдиного державного реєстру	4-4
5	Копія свідоцтва платника єдиного податку	5-5
6	Оригінал довідки з державної податкової інспекції про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів	6-6
7	Копія довідки про відсутність учасника в єдиній базі даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	7-7
8	Копія довідки про корупційні правопорушення	8-8
9	Копія довідки про відсутність судимості	9-9
10	Копія паспорта та ідентифікаційного номеру	10-10
11	Технічна характеристика	11-11
12	Довідка про повноваження на підпис	12-12
13	Гарантійний лист ст. 17	13-13
14	Гарантійний лист	14-14

ФОП Душніцька А.О.

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;

б) в обох випадках між назвою документа та текстом документа однаковий інтервал, тощо.

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановлені державними чи іншими стандартами.

Оформлення цих реєстрів повинно здійснюватись у довільній формі і непередбачені Документацією з конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного листа, підготовленого самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

4. У Документації цінової пропозиції Замовника у додатку №1 міститься Форма «цінової пропозиції», яку Учасники мали підготувати та вписати інформацію, яка вимагалась Замовником.

Проаналізувавши подані Учасниками Листи цінової пропозиції встановлено, що ФОП Цибульський А.В. та ФОП Душніцька А.О. мають схожий текст, оформлення, однакові пропуски в таблиці та назву деяких колонок таблиці які не були встановлені (передбачені) Тендерним комітетом Хмельницької обласної психіатричної лікарні № 1 у тендерній формі «цінової пропозиції», зокрема:

а) в таблиці I «Інформація про учасника процедури закупівлі», колонка найменування / прізвище, ім'я, по батькові учасника, інформація заповнена одним стилем написання (однаковим розміром і шрифтом);

б) у колонці місцезнаходження/ місце проживання інформація подана однаково: вул.;

в) в обох випадках однакова назва останніх двох колонок таблиці III, яка відрізняється від шаблону Замовника.

ФОРМА ЦІНОВОЇ ПРОПОЗИЦІЇ

I. Інформація про учасника процедури закупівлі:

Найменування / прізвище, ім'я, по батькові учасника	ФОП Цибульський Андрій Вікторович
Місцеположення / місце проживання	м. Хмельницький, вул. Проскурівського підпілля 203, кв. 66
Код за ЄДРПОУ / ідентифікаційний номер	3153322518
Основний поточний рахунок (номер рахунку, найменування банку, МФО)	р/р 26002500740338, Філія-Хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк» МФО 315784
Інші рахунки (валюта і номер рахунку, найменування банку, МФО)	
Номер телефону / телефаксу	(097) 945-57-94
e-mail (адреса електронної пошти в разі наявності)	

1. Вивчивши дану Інструкцію, на виконання зазначеного вище, ми, уповноважені на підписання договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій пропозиції.

II. Інформація про процедуру закупівлі

Предмет закупівлі	Крупи, крупа, гранули та інші продукти з зерна зернових культур, код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016: 2010 - 10.61.3
Номер і дата В.ІЗ, у якому оприлюднено оголошення	№ 221917 у В.ІЗ № 158(25.12.2014) від 25.12.2014 року

III.

№ л/п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю без ПДВ	Загальна сума без ПДВ
1	Пшенична крупа	кг	3714,4	5,50	20429,20
2	Гречана крупа	кг	2480	18,20	45136,00
3	Манна крупа	кг	2985,9	8,40	25081,56
4	Вівсяна крупа	кг	2647,8	10,50	27801,90
5	Перлова крупа	кг	2488,9	5,50	13688,95
6	Ячмінна крупа	кг	3629	5,50	19959,50
				Загальна ціна пропозиції (грн.)	152097,11
				в т.ч. ПДВ (грн.)	0

Ціна пропозиції всім вимогам: Сто п'ятдесят дві тисячі дев'ятьсот сім гривень, 11 копійок

2. До акцепту нашої цінової пропозиції, Ваша документація разом з нашою пропозицією (за умов її відповідності всім вимогам) мають силу попереднього договору між нами. Якщо наша пропозиція буде акцептована, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови попереднього договору.

3. Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 120 календарних днів з дня оголошення пропозиції, зазначеного Вами. Наша пропозиція дійсна протягом 120 календарних днів з дня оголошення пропозиції.

ОРИГІНАЛ

ФОРМА ЦІНОВОЇ ПРОПОЗИЦІЇ

I. Інформація про учасника процедури закупівлі:

Найменування / прізвище, ім'я, по батькові учасника	ФОП Душницька Алла Олександрівна
Місцеположення / місце проживання	м. Хмельницький, вул. Львівське шосе 55., кв. 184
Код за ЄДРПОУ / ідентифікаційний номер	2437206648
Основний поточний рахунок (номер рахунку, найменування банку, МФО)	р/р 26003500740337 Хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк» МФО 315784
Інші рахунки (валюта і номер рахунку, найменування банку, МФО)	
Номер телефону / телефаксу	(067) 735-29-26
e-mail (адреса електронної пошти в разі наявності)	

1. Вивчивши дану Інструкцію, на виконання зазначеного вище, ми, уповноважені на підписання договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій пропозиції.

II. Інформація про процедуру закупівлі

Предмет закупівлі	Крупи, крупа, гранули та інші продукти з зерна зернових культур, код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016: 2010 - 10.61.3
Номер і дата В.ІЗ, у якому оприлюднено оголошення	№ 221917 у В.ІЗ № 158(25.12.2014) від 25.12.2014 року

III.

№ л/п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю без ПДВ	Загальна сума без ПДВ
1	Пшенична крупа	кг	3714,4	4,80	17829,12
2	Гречана крупа	кг	2480	17,90	44615,20
3	Манна крупа	кг	2985,9	6,96	20781,86
4	Вівсяна крупа	кг	2647,8	9,80	25948,44
5	Перлова крупа	кг	2488,9	4,80	11946,72
6	Ячмінна крупа	кг	3629	4,80	17419,20
				Загальна ціна пропозиції (грн.)	138540,54
				в т.ч. ПДВ (грн.)	0

Ціна пропозиції всім вимогам: Сто тридцять вісім тисяч п'ятсот сорок гривень 54 копійки

2. До акцепту нашої цінової пропозиції, Ваша документація разом з нашою пропозицією (за умов її відповідності всім вимогам) мають силу попереднього договору між нами. Якщо наша пропозиція буде акцептована, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови попереднього договору.

3. Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 120 календарних днів з дня оголошення пропозиції.

ОРИГІНАЛ

Ці обставини також можуть свідчити про те, що ФОП Душницька А.О., ФОП Цибульський А.В. спільно готувати цінову пропозицію.

5. Учасниками було надано довідку в довільній формі необхідної для виконання умов договору.

Фізична особа – підприємець
Цибульський Андрій Вікторович
Інд. код 3153322518
29000, м. Хмельницький, вул. Проскурівського Підпілля 203, кв. 66
тел. (097) 945-57-94, р/р 26002500740338, Філія-Хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк» МФО 315784

Довідка

Повідомляю, що я, уповноважена згідно з чинним законодавством самостійно укладати договори від свого імені, в тому числі на постачання крупи, підписувати будь-які документи, в тому числі документи, що стосуються участі у запиті цінових пропозицій.

Так як я не є власником юридичної особи, тому витягу (витяг) з протоколу зборів засновників про призначення директора, довіреність від керівника такої особи надати не можу, адже такі документи не передбачені законодавством для фізичної особи.

ФОП Цибульський А.В.

ОРИГІНАЛ

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ

Фізична особа – підприємець
Душницька Алла Олександрівна
Інд. код 2437206648
29000, м. Хмельницький, вул. Львівське шосе 55., кв. 184
тел. (067) 735-29-26, р/р 26003500740337 Філія-Хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк» МФО 315784

Довідка

Повідомляю, що я, уповноважена згідно з чинним законодавством самостійно укладати договори від свого імені в тому числі на постачання крупи, підписувати будь-які документи, в тому числі документи, що стосуються участі у запиті цінових пропозицій.

Так як я не є власником юридичної особи, тому витягу (витяг) з протоколу зборів засновників про призначення директора, довіреність від керівника такої особи надати не можу, адже такі документи не передбачені законодавством для фізичної особи.

ФОП Душницька А.О.

ОРИГІНАЛ

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ

При аналізі цих Довідок було встановлено, що вони є однаковими за оформленням та текстом (фотокопія 4), зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) однаковий текст;
- в) в обох випадках між назвою документа та текстом документа однаковий інтервал, тощо.

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановлені державними чи іншими стандартами.

Оформлення цих документів здійснювалось у довільній формі, яка непередбачена Документацією конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного документу, підготовленої самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

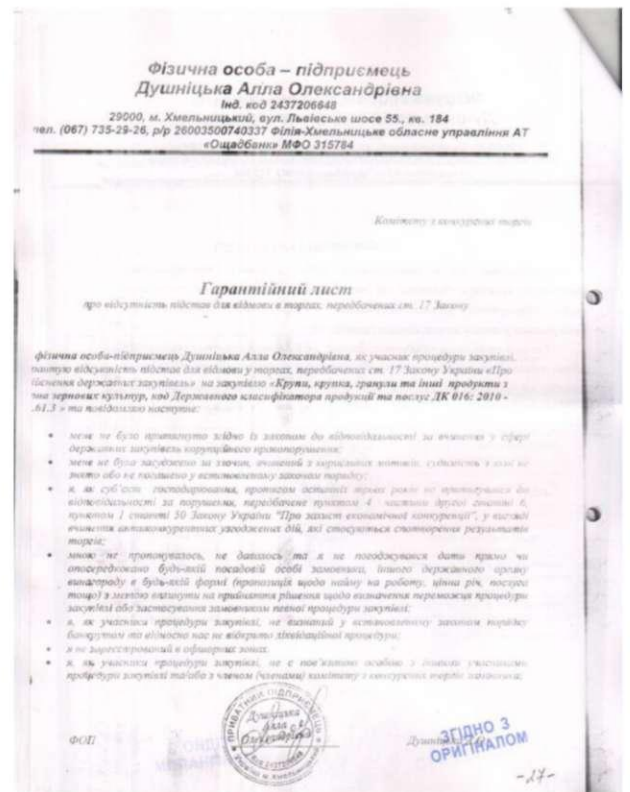
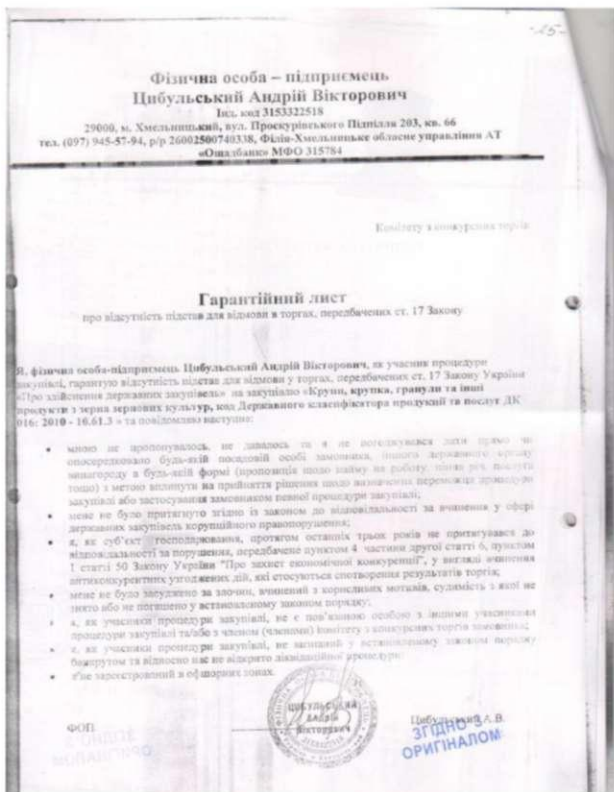
6. Відповідно до Документації цінової пропозиції Учасникам необхідно було надати Гарантійний лист в довільній формі про відсутність підстав для відмови в торгах, передбачених ст. 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель».

При аналізі цих Листів було встановлено, що вони є однаковими за оформленням та текстом (фотокопія 5), зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) однаковий текст;
- в) однакова назва документу;
- г) в обох випадках між назвою документа та текстом документа однаковий інтервал, тощо.

Вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

фотокопія 5.

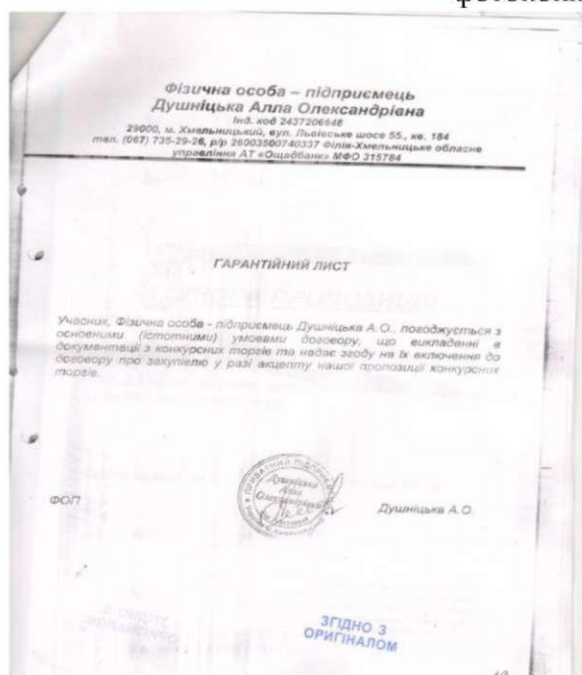
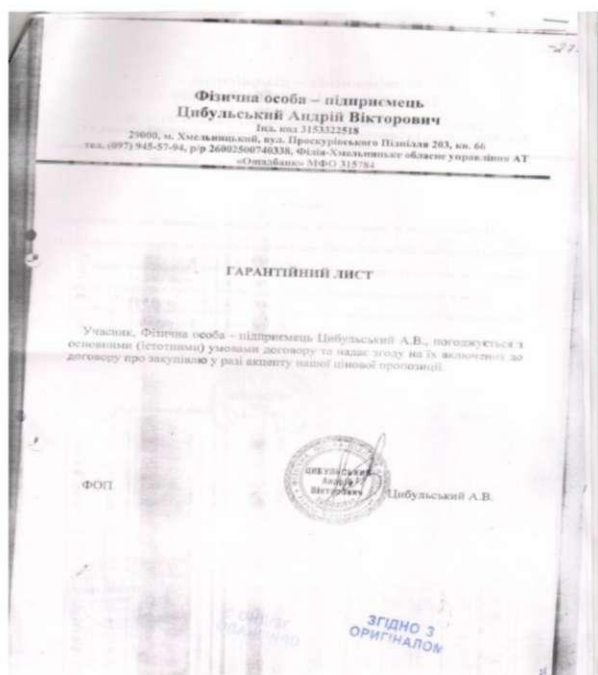


7. Відповідно до Документації цінової пропозиції Учасникам необхідно було надати Гарантійний лист щодо погодження з основними (істотними) умовами договору та можливість

їх включення до договору про закупівлю у разі акцепту пропозиції конкурсних торгів, який є однаковим за оформленням та змістом (фотокопія 6), зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) однаковий текст;
- в) в обох випадках між бланком та назвою документа та тестом однаковий інтервал, тощо.

фотокопія 6.



Оформлення цих листів здійснюється у довільній формі, що зумовлює індивідуальні особливості кожного листа, підготовленого самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

8. У Документації цінової пропозиції Замовника у додатку №2 зазначено Технічне завдання до предмету закупівлі, яке Учасники мали підготувати та вписати інформацію, яка вимагалась Замовником.

При аналізі цього Листа було встановлено, що вони є однаковими за оформленням та текстом (фотокопія 7), зокрема:

- а) однакова назва документу (у Замовника назва таблиці – Технічне завдання);
- б) в обох випадках документи виконані однаковим стилем
- в) в обох випадках однакова назва останньої колонок (у Замовника назва колонки «Умови поставки»);
- г) між назвою документа та таблицею однаковий інтервал, тощо.

Фізична особа – підприсмець
Душніцька Алла Олександрівна
ІНД. КОД 2437206548
29000, м. Хмельницький, вул. Львівська шосе 55, кв. 184
тел. (067) 735-29-26, р/р 26002500740337 Філія-Хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк» МФО 315784

ТЕХНІЧНА ХАРАКТЕРИСТИКА

№	Найменування	Одиниці виміру	Кількість	Якісна характеристика
1	Пшенична крупа	кг	3714,4	Вологість 13,5%, доброякісне зерно 99,4%, домішки 0,4%, колір жовтий, запах властивий.
2	Гречана крупа	кг	2480	Вологість 14,0%, доброякісне зерно 99,2%, запах властивий, колір коричнево-сірий.
3	Манна крупа	кг	2985,9	Запах відсутній, вологість 12,8%, домішки на сито 4,2%, колір білий.
4	Вівсяна крупа	кг	2647,5	Вологість при вибої 13,3%, доброякісне зерно 98,4%, колір білий з жовтими, запах відсутній.
5	Перлова крупа	кг	2488,9	Вологість 13,5%, доброякісне зерно 99,1%, колір в нормі, запах в нормі.
6	Ячмінна крупа	кг	3629	Вологість 14,0%, доброякісне зерно 99,1%, колір в нормі, запах в нормі.

Всі крупи відповідають ГОСТу. Виробник: Господарства Хмельницької області.

ФОП Душніцька Алла Олександрівна

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

-13-

Фізична особа – підприсмець
Цибульський Андрій Вікторович
ІНД. КОД 315332518
29000, м. Хмельницький, вул. Прескурівського Північна 203, кв. 66
тел. (097) 945-57-94, р/р 26002500740338 Філія-Хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк» МФО 315784

ТЕХНІЧНА ХАРАКТЕРИСТИКА

№	Найменування	Одиниці виміру	Кількість	Якісна характеристика
1	Пшенична крупа	кг	3714,4	Вологість 13,5%, доброякісне зерно 99,4%, домішки 0,4%, колір жовтий, запах властивий.
2	Гречана крупа	кг	2480	Вологість 14,0%, доброякісне зерно 99,2%, запах властивий, колір коричнево-сірий.
3	Манна крупа	кг	2985,9	Запах відсутній, вологість 12,8%, домішки на сито 4,2%, колір білий.
4	Вівсяна крупа	кг	2647,5	Вологість при вибої 13,3%, доброякісне зерно 98,4%, колір білий з жовтими, запах відсутній.
5	Перлова крупа	кг	2488,9	Вологість 13,5%, доброякісне зерно 99,1%, колір в нормі, запах в нормі.
6	Ячмінна крупа	кг	3629	Вологість 14,0%, доброякісне зерно 99,1%, колір в нормі, запах в нормі.

Всі крупи відповідають ГОСТу. Виробник: Господарства Хмельницької області.

ФОП Цибульський Андрій Вікторович

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановлені державними чи іншими стандартами.

Ці обставини також свідчать про те, що Учасники готували пропозиції з конкурсних торгів.

9. Відповідно до Документації конкурсних торгів Замовника для підтвердження відсутності підстав відмови в участі процедури закупівлі, учаснику необхідно було надати довідку про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів що контролюються ДПІ.

Здійснивши аналіз цих Довідок, поданих для участі в торгах від Державної податкової інспекції у м. Хмельницькому встановлено, що вони видані в один день 05 січня 2015 року та зареєстровані одна за одною:

- для ФОП Цибульський А.В. за №60/10/22-25-250;
- для ФОП Душніцька А.О. за №61/10/25.

Здійснивши аналіз Заяв про відсутність заборгованості з податків і зборів поданих для участі в торгах від Державної податкової інспекції у м. Хмельницькому Головного управління ДФС у Хмельницькій області встановлено, що вони прийняті в один день 05 січня 2015 року, зареєстровані одна за одною та підготовлені однією особою (схожий почерк) (фотокопія 8):

До державної податкової інспекції
У.М. Хмельницької області
(назва/назва органу державної податкової служби)

на *ДУШНИЦЬКА А.О.*
(код за ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків*)
Душницька А.О.
(назва/назва фізичної особи)
Київська область
(назва області)

Прізвище, ім'я та по батькові *Душницька А.О.*
Електронна адреса
Контактний телефон

ЗАЯВА
Прошу видати довідку про відсутність зобов'язаності з податків і зборів відповідно до вимог *Закону України «Про державні закупівлі» від 16.09.2016 року*
(назва, номер та дата прийняття законодавчого акту)
для надання до *Торгового кредиту Хмельницької області*
(назва/назва підприємства (установа, організації), до якої буде подано заяву)
Довідку прошу видати в електронно/цифровому вигляді.
(необхідно позначити)
(Додатково повідомляю, що станом на день звернення триває адміністративне (судове) оскарження суми грошового зобов'язання. У разі необхідності зробити відповідну поправку "х").
Платник податків *Душницька А.О.*
(підпис та прізвище)
* Або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби і мають відмітку у паспорті).

05 грудня 2014

Зазначенні обставини можуть свідчити про співпрацю між суб'єктами господарювання, що може підтверджувати про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці цінової пропозиції.

10. Здійснивши аналіз Інформаційних довідок з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, поданих для участі в торгах від Головного управління юстиції у Хмельницькій області встановлено, що вони видані в один день 24 грудня 2014 року та зареєстровані одна за одною:

- для ФОП Душницька А.О. за № 6602-2014/3-24-1394;
- для ФОП Цибульський А.В. за № 6603-2014/3-24-1395.

З метою отримання цих довідок ФОП Душницька А.О. та ФОП Цибульський А.В. звернулися із запитом про надання Інформаційної довідки до Головного управління юстиції у Хмельницькій області (фотокопія 9).

- запит ФОП Душницька А.О., що зареєстровано Головним управлінням юстиції у Хмельницькій області за вхідним №6602-2014/3-24-1394 від 23 грудня 2014 року;
- запити ФОП Цибульський А.В., що зареєстровано Головним управлінням юстиції у Хмельницькій області за вхідним №6603-2014/3-24-1395 від 23 грудня 2014 року.

РІМ № 2 50 544

Вихідний № _____
Дата "____" _____

Додаток 3
до Положення про Єдиний
державний реєстр осіб,
які вчинили корупційні
правопорушення

ЗАПИТ
про видачу витягу з Єдиного державного реєстру
осіб, які вчинили корупційні правопорушення

Регістратор, до якого подається запит:
Головне управління юстиції у Хмельницькій області

Параметри запити:
Порушено, на ім'я чи по батькові (за наявності останнього):
Підприємство "Світло" Іванівської області

Дата народження: *23.12.1948*
Місце народження: *с. Душніцька Хмельницька обл.*
Регістраційний номер облікової картки платника податків (у разі наявності): *290405648*

Мета запити:

Відомості про заявника:
Порушено, на ім'я чи по батькові (за наявності останнього):
Підприємство "Світло" Іванівської області

Місцевозначення/Адреса:

Ім'я: *Світло* Ім'я: _____ Обласний: _____ Район: _____
Місцевозначення/Адреса: *Іванівська область, м. Іванівка* Обласний: _____ Район: _____
Сторінка: _____ Формат: _____
Сторінка: _____ Формат: _____

Спосіб отримання витягу: особисто надіслати поштою

Відомості про порушення про представлення інтересів особи (якщо додатково):

Телефон заявника: _____
Підпис: _____

Службові відомості (адреса/номер телефону Регістратора):
Інший номер запити: _____
Регістраційний номер запити: _____
Дата вказі: _____

Головне управління юстиції
у Хмельницькій області

РІМ № 2 50 551

Вихідний № _____
Дата "____" _____

Додаток 3
до Положення про Єдиний
державний реєстр осіб,
які вчинили корупційні
правопорушення

ЗАПИТ
про видачу витягу з Єдиного державного реєстру
осіб, які вчинили корупційні правопорушення

Регістратор, до якого подається запит:
Головне управління юстиції у Хмельницькій області

Параметри запити:
Порушено, на ім'я чи по батькові (за наявності останнього):
Підприємство "Світло" Іванівської області

Дата народження: *23.12.1948*
Місце народження: *с. Душніцька Хмельницька обл.*
Регістраційний номер облікової картки платника податків (у разі наявності): *290405648*

Мета запити:

Відомості про заявника:
Порушено, на ім'я чи по батькові (за наявності останнього):
Підприємство "Світло" Іванівської області

Місцевозначення/Адреса:

Ім'я: *Світло* Ім'я: _____ Обласний: _____ Район: _____
Місцевозначення/Адреса: *Іванівська область, м. Іванівка* Обласний: _____ Район: _____
Сторінка: _____ Формат: _____
Сторінка: _____ Формат: _____

Спосіб отримання витягу: особисто надіслати поштою

Відомості про порушення про представлення інтересів особи (якщо додатково):

Телефон заявника: _____
Підпис: _____

Службові відомості (адреса/номер телефону Регістратора):
Інший номер запити: _____
Регістраційний номер запити: _____
Дата вказі: _____

Головне управління юстиції
у Хмельницькій області

Здійснивши аналіз цих запитів встановлено, що вони підготовлені однією особою (схожий почерк).

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами свідчать про те, що ці запити готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

11. Відповідно до Документації конкурсних торгів Замовника для підтвердження відсутності підстав відмови в участі процедури закупівлі, учаснику необхідно було надати довідку про відсутність порушеного провадження у справі про банкрутство

Здійснивши аналіз Запиту щодо порушення впровадження у справі про банкрутство, поданих для участі в торгах від Головного управління юстиції у Хмельницькій області встановлено, що вони подані в один день 23.12.2014 року та підготовлені однією особою (схожий почерк) (фотокопія 10):

- запит ФОП Цибульський А.В. зареєстрований за № 6585-2014/6.2-24-1390 від 23.12.2014;
- запит ФОП Душніцька А.О. зареєстрований за № 6585-2014/6.2-24-1391 від 23.12.2014.

№ 19 від 23.12.2014

Головне управління юстиції у Львівській області
Головний офіс у Львові, вул. Св. Юрія, 10
 79000 Львів

ЗАПИТ

Просимо надати інформаційну довідку з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, стосовно фізичної особи - підприємця:

Цибульський Андрій Вікторович
(прізвище, ім'я та по батькові)

адреса місця проведення державної реєстрації: м. Львів, вулиця Митрополита Василя Лемківського, 156А кв. 6Б
(назва міста, району, населеного пункту, вулиця, номер будинку, корпусу, квартири)

номер і дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців про проведення державної реєстрації: № 16130000000000000000
 від 08.03.2008 року.

23.12.14
(дата)

М.П. Головного управління юстиції у Львівській області
(підпис)

Головне управління юстиції у Львівській області
 23.12.2014

№ 113 від 23.12.14

Головне управління юстиції у Львівській області
Головний офіс у Львові, вул. Св. Юрія, 10
 79000 Львів

ЗАПИТ

Просимо надати інформаційну довідку з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, стосовно фізичної особи - підприємця:

Пухицька Ніла Олександрівна
(прізвище, ім'я та по батькові)

адреса місця проведення державної реєстрації: м. Львів, вулиця Митрополита Василя Лемківського, 156А кв. 6Б
(назва міста, району, населеного пункту, вулиця, номер будинку, корпусу, квартири)

номер і дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців про проведення державної реєстрації: № 16130000000000000000
 від 21.03.2008 року.

23.12.2014
(дата)

М.П. Головного управління юстиції у Львівській області
(підпис)

Головне управління юстиції у Львівській області
 23.12.2014

Таким чином Запити, які були подані на торги були отриманні одночасно та запити щодо їх отримання також подавались одночасно, що може свідчити про узгоджену поведінку Учасників.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі пропозицій з конкурсних торгів ФОП Душніцької А.О., ФОП Цибульського А.В. готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження пропозицій з конкурсних торгів, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Аналіз документації з конкурсних торгів та докази зібрані в процесі дослідження в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ФОП Душніцької А.О., ФОП Цибульського А.В. при підготовці пропозиції з конкурсних торгів та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ФОП Душніцької А.О., ФОП Цибульського А.В., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 15 січня 2015 року Хмельницькою обласною психіатричною лікарнею № 1 процедури закупівлі запиту цінової пропозиції щодо закупівлі крупи, крупки, гранулів та інших продуктів з зерна зернових культур – код згідно Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010-10.61.3, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

В ході розгляду справи встановлено, що ФОП Душніцька А.О. припинила свою діяльність надавши витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (лист від 01.06.2017 року б/н).

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» справа про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається без прийняття рішення по суті, якщо відповідача - юридичну особу ліквідовано.

Враховуючи вищезазначене провадження у справі №03-06/14-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ФОП Душніцької А.О. слід закрити без прийняття рішення по суті.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за вказане порушення передбачена відповідальність у вигляді накладання штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Листом від 13.07.2017 року №01-27/15-1485 було направлено на адресу ФОП Цибульського А. В. подання з попередніми висновками від 12.07.2017 р. №15/67-п у справі № 03-06/14-17.

У відповідь на зазначене подання з попередніми висновками ФОП Цибульський А. В. листом від 27.06.2017 р. б/н повідомив, що при підготовці пропозицій конкурсних торгів він використовував зразки (шаблони) взяті із Інтернету, а деякі шаблони були вже напрацьовані, так як підприємець раніше приймав участь у торгах. Крім того, ФОП Цибульський А. В. зазначив, що будь-яка схожість в оформленні документів не свідчить про обмін інформацією і не може слугувати доказом узгодження конкурентної поведінки. Також, Учасник вказав, що звернувся до Антимонопольного комітету України із заявою про перевірку рішення адміністративної колегії Відділення від 31.03.2017 року №21-р/к у справі № 03-06/43-16, яка була прийнята до розгляду, тому відсутні підстави стверджувати, що ФОП Цибульський А. В. вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції вдруге.

Зазначені ФОП Цибульським А. В. зауваження, Відділенням не можуть бути прийняті до уваги з наступних причин:

- оскільки однакові особливості не впливають з вимог Замовника та не встановлені державними чи іншими стандартами, оформлення документів повинно здійснюватися у довільній формі за бажанням окремо визначеного учасника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного документа;

- адміністративною колегією територіального відділення було прийнято рішення відносно ФОП Цибульського А. В. і доведено порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до наданої довідки сума доходу ФОП Цибульського А.В. за 2016 рік склала 1335685,78.

При визначенні розміру штрафу пропонуємо врахувати наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено повторно.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року №291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, дії фізичної особи - підприємця Цибульського А. В. (код 3153322518, м. Хмельницький, вул. Проскурівського Підпілля, 203, кв. 66, 29000) та фізичної особи-підприємця Душніцької А.О. (код 2437206648, м. Хмельницький, вул. Львівське шосе, 55, 29000) під час проведення 15 січня 2015 року Хмельницькою обласною психіатричною лікарнею № 1 (32120, с. Скаржинці, Ярмолинецького району, Хмельницької області, код ЄДРПОУ 02004580) процедури запиту цінкових пропозицій щодо закупівлі крупи, крупки, гранулів та інших продуктів з зерна зернових культур – код згідно Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010-10.61.3 вчинили дії, які є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За порушення, зазначене у пункті 1 цього рішення, згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на фізичну особу-підприємця Цибульського А. В. (код 3153322518, м. Хмельницький, вул. Проскурівського Підпілля, 203, кв. 66, 29000) накласти штраф у розмірі 20 781,00 (двадцять тисяч сімсот вісімдесят одну) гривню.
3. Відповідно до абзацу четвертого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», провадження у справі №03-06/14-17 в частині порушення фізичною особою - підприємцем Душніцькою А. О. (код 2437206648, м. Хмельницький, вул. Львівське шосе, 55, 29000) закрити без прийняття рішення по суті у зв'язку із ліквідацією юридичної особи (відповідача).

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його **у двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова відділення

В. Олуйко