



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 липня 2017 року

м. Хмельницький

№44-р/к

справа №02-06/05-17

Про визнання вчинення  
порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи та подання Відділу досліджень та розслідувань Відділення з попередніми висновками від 14.07.2017 року №12/69-п у справі №02-06/05-17 відносно виконавчого комітету Волочиської міської ради об'єднаної територіальної громади (вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ, 31200, код ЄРДПОУ – 04060695), за участю

**ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20 січня 2017 року №5-рп/к розпочато розгляд справи №02-06/05-17 відносно виконавчого комітету Волочиської міської ради об'єднаної територіальної громади (вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ, 31200, код ЄРДПОУ - 04060695), бездіяльність якої полягає у невиконанні власних повноважень, встановлених Законом України „Про поховання та похоронну справу”, що створює умови до порушення конкурентного законодавства суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на товарному ринку надання ритуальних послуг та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єктам господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Відповідно до щоквартального плану – графіку проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції в 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015 року та наказу голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.10.2016 року №20 територіальним відділенням була проведена планова перевірка додержання законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Волочиської міської ради об'єднаної територіальної громади (надалі – Виконавчий комітет, ВК Волочиської МР).

При проведенні перевірки встановлено.

ВК Волочиської МР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Волочиська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території об'єднаної територіальної громади, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Волочиська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення Виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території об'єднаної територіальної громади підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до статті 8 Закону України "Про поховання та похоронну справу" організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади у сфері житлово-комунальної політики України, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.

Органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- створюють ритуальні служби;
- вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян;
- здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності.

Згідно статті 9 Закону України "Про поховання та похоронну справу" ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.

Ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги, не передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Статтею 10 Закону України "Про поховання та похоронну справу" передбачено, що надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість ритуальних послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 №193 затверджено необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг, який включає у себе копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).

Під час розгляду справи виконавчим комітетом було надана копія рішення виконавчого комітету від 26.07.2012 року №425 "Про вартість ритуальних послуг". Пунктом 2 цього рішення

був затверджений тариф на мінімально необхідні ритуальні послуги, які надає комунальне підприємство "ЖЕК".

З метою отримання більш детальної інформації була направлена вимога від 06.06.2017 року за №01-27/12-1224 до КП "Волочиський ЖЕК". Відповідно до вимоги житлово-комунальне підприємство повинно було надати інформацію про перелік ритуальних платних послуг, їх вартість, обсяги наданих послуг за 2016 та I квартал 2017 року тощо.

Своїм листом від 16.06.2017 №431 КП "Волочиський ЖЕК" повідомив, що ритуальні платні послуги ним не надаються. Тобто Волочиський ЖЕК в супереч рішення виконавчого комітету від 26.07.2012 року №425 "Про вартість ритуальних послуг, не здійснює надання необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг.

Бездіяльність КП "Волочиський ЖЕК", яки полягає у ненаданні необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, якій встановлений рішенням виконавчого комітету від 26.07.2012 року №425, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50 та пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді повної відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел реалізації чи придбання.

Створення умов для порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі бездіяльності виникає у випадку, коли відповідний орган місцевого самоврядування має обов'язок вчинити дії, які унеможлиблювали б правопорушення, але не вчиняє їх.

Створення умов для вчинення порушень законодавства, подібно схиленню до них, може стосуватися як реальних, так і потенційних правопорушень.

Бездіяльність ВК Волочиської МР, яка полягає у невиконанні ним власних повноважень, встановлених ст. 8 Закону України „Про поховання та похоронну справу”, зокрема щодо здійснення контролю за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності, що створила умови до порушення конкурентного законодавства комунальним підприємством "Волочиський ЖЕК", є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 14.07.2017 року №01-24/12-1490 ВК Волочиської МР було направлено подання з попередніми висновками у справі від 14.07.2017 року за №12/69-п.

У встановлений строк ніяких зауважень чи заперечень до територіального відділення не надійшло.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками від 14.07.2017 року №12/69-п у справі №02-06/05-17 у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Виходячи із викладеного вище, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 та 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 за №291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5 та зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

**ВИРІШИЛА:**

Визнати бездіяльність виконавчого комітету Волочиської міської ради об'єднаної територіальної громади (вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ, 31200, код ЄРДПОУ - 04060695), яка полягає у невиконанні ним власних повноважень, встановлених ст. 8 Закону України „Про поховання та похоронну справу”, зокрема щодо здійснення контролю за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності, що створила умови до порушення конкурентного законодавства комунальним підприємством "Волочиський ЖЕК", порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єктам господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В. Олуйко