



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 15 грудня 2017 року

м. Хмельницький

№ 61- р/к

справа №03-06/60-17

Про визнання вчинення
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи відносно виконавчого комітету Дунаєвецької міської ради (вул. Шевченка, 50, м. Дунаївці, 32400) та подання з попередніми висновками у справі №03-06/60-17 від 24 листопада 2017 року №16/224-п,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27 жовтня 2017 року №63-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/60-16 відносно виконавчого комітету Дунаєвецької міської ради за дії, які полягають у прийнятті рішення від 16 березня 2017 року №30 „Про встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги” відповідно до якого були затверджені тарифи на утримання будинків та прибудинкової території лише по чотирьох типах будинків, що суперечить вимогам пункту 2 Порядку формування тарифів на послуги з утримання житла та прибудинкової території, що встановлений постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово-комунальних послуг у Хмельницькій області встановлено.

Відповідно до статті 13 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” (від 24.06.2004 №1875-IV) житлово-комунальні послуги залежно від функціонального призначення поділяються на:

1) комунальні послуги (централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо);

2) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо);

3) послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);

4) послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

В ході дослідження встановлено, що підпунктом 1.2 рішення виконавчого комітету Дунаєвецької міської ради від 16 березня 2017 року №30 „Про встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги” були затверджені тарифи для комунального підприємства «ЖЕО» Дунаєвецької міської ради на послуги з утримання будинків та прибудинкової території за 1 кв.м:

Категорія споживачів	Одноповерхові будинки	2-3 поверхові будинки	4-5 поверхові будинки	9 поверхові будинки
населення	0,95	2,15	2,30	2,41

Відповідно до п. 2 статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією регулювання ринку комунальних послуг України), транспортні та інші послуги.

Статтею 31 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", зазначено, що Порядок формування цін/тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг першої і другої груп (пункти 1 та 2 частини першої статті 14 цього Закону) визначає Кабінет Міністрів України. Виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг і подають їх на затвердження органам місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку. Органи місцевого самоврядування затверджують ціни/тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Порядок формування тарифів на послуги з утримання житла та прибудинкової території встановлений постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 (надалі - Порядок).

Згідно пункту 2 Порядку, тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій - вартість надання таких послуг, повинна бути розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих (нормативних) витрат з урахуванням планового прибутку та податку на додану вартість. Тариф на послуги розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку.

Всупереч вимогам Постанови КМУ №869, виконавчим комітетом Дунаєвецької міської ради встановлено тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкової території для чотирьох категорій споживачів, а не окремо за кожним будинком.

Дії комунального підприємства «ЖЕО» Дунаєвецької міської ради, які полягали у застосуванні тарифів з утримання будинків та прибудинкової території лише для чотирьох типів будинків (з залежності від кількості поверхів), а не по кожному будинку окремо, як це передбачено пунктом 2 Порядку, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою, пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку шляхом: вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку; встановлення таких цін придбання товару, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Таким чином, дії виконавчого комітету Дунаєвецької міської ради, які полягали у прийнятті рішення від 16 березня 2017 року №30 „Про встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги” відповідно до якого були затверджені тарифи на утримання будинків та прибудинкової території лише по чотирьох типах будинків, що суперечить вимогам пункту 2

Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 16 листопада 2017 року №02.11-12/2088 Дунаєвецька міська рада повідомила Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено шляхом прийняття виконавчим комітетом Дунаєвецької міської ради рішення від 15 листопада 2017 року №156 «Про внесення доповнень до рішення виконавчого комітету від 16.03.2017 року №30 «Про встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги», згідно з яким тарифи на утримання будинків та прибудинкової території затверджено по кожному будинку окремо.

Листом від 27 листопада 2017 року №01-24/16-2318 Відділенням було надіслано подання з попередніми висновками у справі №03-06/60-17 від 24 листопада 2017 р. №16/224-п.

Будь-яких заперечень чи зауважень до подання з попередніми висновками у справі №03-06/60-17 до Відділення не надходило.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 р. №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами),

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, дії виконавчого комітету Дунаєвецької міської ради (вул. Шевченка, 50, м. Дунаївці, 32400), які полягають у прийнятті рішення від 16 березня 2017 року №30 „Про встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги” відповідно до якого були затверджені тарифи на утримання будинків та прибудинкової території лише по чотирьох типах будинків, що суперечить вимогам пункту 2 Порядку формування тарифів на послуги з утримання житла та прибудинкової території, що встановлений постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати, що порушення, зазначене у пункті 1 цього рішення, виконавчим комітетом Дунаєвецької міської ради припинено шляхом прийняття рішення від 15 листопада 2017 року №156 «Про внесення доповнень до рішення виконавчого комітету від 16.03.2017 року №30 «Про встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги», згідно з яким тарифи на утримання будинків та прибудинкової території затверджено по кожному будинку окремо.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В.Олуйко