



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від «22» грудня 2017 року

м. Хмельницький

№63-р/к

справа №03-06/48-17

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/48-17 відносно виконавчого комітету Шепетівської міської ради (вул. Островського, 4, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ 04060789) (надалі – ВК Шепетівської МР) та подання з попередніми висновками Відділу досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 29.11.2017 р. за №17/226-п,

ВСТАНОВИЛА :

Відділенням під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринках вивезення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах м. Шепетівка встановлено наступне.

ВК Шепетівської МР утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Шепетівська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Шепетівка, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку. Шепетівська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворених ними органів.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Тобто, в територіальних межах міста Шепетівки таким органом являється Шепетівська міська рада та її виконавчий комітет.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма

розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Шепетівської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Листом від 23.01.2017 року №01-02/210 ВК Шепетівської МР повідомив, що протягом 2015-2016 років на території Шепетівської міської ради конкурс з визначення виконавця послуг із збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів не проводився, на даний час чинним є рішення Шепетівської міської ради від 09 серпня 2011 року №10, яким виконавцями надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території м. Шепетівка визначено три суб'єкти господарювання, а саме Приватне підприємство «Управлінська компанія «Управдом» (вул. Старокостянтинівське шосе, 29, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ – 36745211) (надалі – ПП «УК» «Управдом», Підприємство), Приватне підприємство «Управлінська компанія «Житлофонд» (вул. Островського, 52, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ – 37587589) (надалі- ПП «УК» «Житлофонд») та Комунальне підприємство «Шепетівське ремонтно-експлуатаційне підприємство» (вул. Судилківська, 57, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ – 35479108) (надалі – КП «ШРЕП»).

Враховуючи вищезазначене, ВК Шепетівської МР протягом 2016 року з визначення суб'єктів господарювання виконавцем робіт з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівка не проводився відповідний конкурс, як це вимагається пунктом «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Водночас, Порядком затверджений вичерпний перелік критерій відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, ВК Шепетівської МР як виконавчий орган Шепетівської міської ради, є організатором конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з

побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівка.

Таким чином, покладення ВК Шепетівської МР обов'язків здійснення діяльності з вивезення побутових відходів протягом 2016 року у межах м. Шепетівки на ПП «УК» «Управдом», ПП «УК» «Житлофонд» та КП «ШРЕП» без проведення конкурсу після вступу в дію відповідних нормативно-правових актів не відповідає вимогам пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Вказана бездіяльність ВК Шепетівської МР може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів через визначення ПП «УК» «Управдом», ПП «УК» «Житлофонд» та КП «ШРЕП» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівка без проведення конкурсу.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій чи бездіяльності органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, бездіяльність ВК Шепетівської МР, яка полягала у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівки після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, містила ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Зважаючи на те, що вищезазначена бездіяльність ВК Шепетівської МР не призвела до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України були надані рекомендації від 05 травня 2017 року №17/103-рк/к про припинення бездіяльності, що містила ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до наданих рекомендацій виконавчий комітет Шепетівської міської ради (вул. Островського, 4, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ 04060789) у двомісячний строк повинен був вжити заходів щодо припинення бездіяльності шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівка у відповідності до вимог чинного законодавства.

Листом від 19 липня 2017 року №01-13/2156 виконавчий комітет Шепетівської міської ради повідомив, що Шепетівська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ним органів. Також, виконавчий комітет повідомив, що 09 серпня 2011 року було прийнято рішення №10 «Про

визначення виконавця робіт з вивезення побутових відходів», яким виконавцями робіт із вивезення побутових відходів по місту визначено: ПП «УК «Управдом», ПП «УК Житлофонд» та КП «ШРЕП» та яке на даний момент являється чинним.

Відповідно до пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Отже, рекомендації територіального відділення від 05.05.2017 №17/103-рк/к не виконані.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, бездіяльність ВК Шепетівської МР, яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівки після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Листом від 29.11.2017 р. за №01-24/17-2332 Відділення направило ВК Шепетівської МР подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи №03-06/48-17.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/48-17 від 29 листопада 2017 року №17/226-п ВК Шепетівської МР будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надав.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/48-17 від 29 листопада 2017 року №17/226-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Шепетівської міської ради (вул. Островського, 4, м. Шепетівка, 30400, код ЄДРПОУ 04060789), яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Шепетівки після вступу в дію пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Шепетівської міської ради у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Шепетівка у відповідності до вимог чинного законодавства, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів в п'ятиденний строк з дня виконання цих дій.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
В. о. голови відділення

Р. Примуш