



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 22 грудня 2017 року

м. Хмельницький

№ 65-р/к

справа №02-06/52-17

*Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №02-06/52-17 відносно виконавчого комітету Полонської міської ради об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, 30500, код ЄДРПОУ 40220859) (далі - ВК Полонської МР, Виконавчий комітет) та подання з попередніми висновками відділу досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 30.11.2017 №10/229-п,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії від 20 жовтня 2017 року №55-рп/к розпочато розгляд справи №02-06/52-17 відносно виконавчого комітету Полонської міської ради об'єднаної територіальної за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів влади, що може призвести до обмеження конкуренції.

Під час розгляду справи з'ясовано.

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку пасажирських перевезень в Хмельницькій області було встановлено наступне.

Організатором перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі м. Полонне є виконавчий комітет Полонської міської ради.

ВК Полонської МР утворено відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Полонне, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

ВК Полонської МР є правомочним розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворених ними органів.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані на забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб - суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності.

Згідно з абзацом третім частини першої статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Конкурс проводиться із залученням представників відповідних органів виконавчої влади, а також представників громадських організацій. Залучене для проведення засідань конкурсного комітету підприємство (організація) готує матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інші матеріали.

Відповідно до Постанови Кабінету міністрів України від 3 грудня 2008 р. N 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (надалі - Порядок) робочий орган - підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, яке у разі потреби залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу.

Пунктом 15 Порядку передбачено, що робочий орган визначається на конкурсних засадах відповідно до вимог Закону України "Про автомобільний транспорт".

Згідно із пунктом 16 Порядку з метою визначення на конкурсних засадах робочого органу організатор:

- 1) утворює комітет з визначення робочого органу;
- 2) визначає форму заяви та перелік документів, що подаються для участі в конкурсі;
- 3) визначає умови конкурсу;
- 4) розміщує не пізніше ніж за 30 днів до початку конкурсу у засобах масової інформації оголошення про проведення конкурсу та його умови.

Як було встановлено, 23 квітня 2015 року в газеті "Новий шлях" було опубліковано оголошення про конкурс на визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення роботи і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з проведення конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі м. Полонне.

Крім обов'язкових умов конкурсу, Виконавчий комітет, як організатор конкурсу, визначив і умови за наявності яких підприємства не можуть бути допущені до участі у конкурсі на визначення робочого органу. Зокрема організатором було включено додаткові умови за наявності яких підприємства, організації не будуть допущені до участі у конкурсі на визначення робочого органу, а саме мають заборгованість з податкових платежів та відрахувань до державних цільових фондів, мають заборгованість із виплати заробітної плати.

Данні додаткові умови не відповідають положенням Закону України "Про автомобільний транспорт" та Порядку.

Так, пунктом 18 Порядку визначено, що у конкурсі на визначення робочого органу не допускаються до участі в конкурсі підприємства (організації), які надають послуги з перевезень, провадять діяльність на ринку транспортних послуг, пов'язану з наданням послуг з перевезень, представляють інтереси окремих автомобільних перевізників.

Аналіз змісту норм Порядку дає підстави зробити висновок, що такі додаткові умови конкурсу як, відсутність заборгованості з податкових платежів та відрахувань до державних цільових фондів та відсутність заборгованості із виплати заробітної плати, встановлені організатором конкурсу, суперечать пункту 18 Порядку та на даному етапі не досягають мети визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу на конкурсних засадах.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Виконавчому комітету Полонської МР, було надіслано подання з попередніми висновками у справі №02-06/52-17 від 30.11.2017 №10/229-п з яким відповідач був ознайомлений належним чином.

Будь яких зауважень та пропозицій по суті розгляду справи виконавчим комітетом Полонської МР не надано.

Враховуючи вищевикладене, дії ВК Полонської МР, які полягають у встановленні додаткових умов за наявності яких підприємства, організації не будуть допущені до участі у конкурсі на визначення робочого органу, а саме мають заборгованість з податкових платежів та відрахувань до державних цільових фондів, мають заборгованість із виплати заробітної плати, що суперечить вимогам пункту 18 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів влади, що може призвести до обмеження конкуренції

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Полонської міської ради об'єднаної територіальної громади (вул. Лесі Українки, 113, м. Полонне, 30500, код ЄДРПОУ 40220859), які полягали у встановленні додаткових умов за наявності яких

підприємства, організації не будуть допущені до участі у конкурсі на визначення робочого органу, а саме мають заборгованість з податкових платежів та відрахувань до державних цільових фондів, мають заборгованість із виплати заробітної плати, що суперечить вимогам пункту 18 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів влади, що може призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Полонської міської ради об'єднаної територіальної громади в подальшому при проведенні конкурсу на визначення робочого органу встановлювати умови згідно чинного законодавства.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
В. о. голови відділення

Р. Примуш