



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 березня 2018 року

м. Хмельницький

№- 11- р/к

справа №03-06/50-17

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/50-17 відносно публічного акціонерного товариства «Теофіпольський цукровий завод» (вул. Соборна (Жовтнева), 12, смт. Теофіполь 30600, код ЄДРПОУ 05394995) та товариства з обмеженою відповідальністю «Україна - 2001» (вул. Небесної Сотні (Леніна), 37 В, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ 35080933) та подання з попередніми висновками від 13 березня 2018 року №16/18-п у справі № 03-06/50-17 Відділу досліджень та розслідувань Відділення, за участю уповноважених представників: ПАТ «Теофіпольський цукровий завод»: Степанов Анатолій Степанович (копія довіреності від 27.03.2018 р), ТОВ «Україна-2001»: Войцешук Валентин Іванович (копія довіреності від 26.12.2017 №25/5),

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) у ході здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення у березні 2017 року відділом освіти Теофіпольської районної державної адміністрації процедури відкритих торгів (UA-2017-02-20-000657-а) щодо закупівлі: брикети з відходів сільськогосподарського виробництва ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, в діях Учасників торгів виявленні ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене вище, розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.07.2017 року №53-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/50-17 відносно публічного акціонерного товариства «Теофіпольський цукровий завод» (вул. Соборна (Жовтнева), 12, смт. Теофіполь 30600, код ЄДРПОУ 05394995) та товариства з обмеженою відповідальністю «Україна - 2001» (вул. Небесної Сотні (Леніна), 37 В, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ 35080933), за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час проведення у березні 2017 року відділом освіти Теофіпольської районної державної адміністрації процедури відкритих торгів (UA-2017-02-20-000657-а) щодо закупівлі: брикети з відходів сільськогосподарського виробництва ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено.

Відділом освіти Теофіпольської районної державної адміністрації Хмельницької області (надалі – Відділ освіти Теофіпольської РДА, Замовник) 9 березня 2017 року було проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-02-20-000657-а щодо закупівлі: брикети з відходів сільськогосподарського виробництва «ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості».

Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 17:10 год. 8 березня 2017 року.

Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у тендері свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання:

- Публічне акціонерне товариство «Теофіпольський цукровий завод» (вул. Жовтнева, 12, смт. Теофіполь 30600, код ЄДРПОУ 05394995) (надалі – ПАТ "Теофіпольський цукровий завод");
- товариство з обмеженою відповідальністю «Україна - 2001» (вул. Леніна, 37 В, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ 35080933) (надалі – ТОВ «Україна - 2001»);

Згідно із Протоколами засідання тендерного комітету Відділу освіти Теофіпольської РДА від 13 березня 2017 року №36 та №37 торги було відмінено в зв'язку із неподанням Учасниками усіх документів, передбачених Тендерною документацією Замовника..

ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» зареєстровано Теофіпольською районною державною адміністрацією Хмельницької області 2 грудня 1996 року, номер запису про проведення державної реєстрації № 1 667 120 0000 000005..

Юридична адреса ПАТ «Теофіпольський цукровий завод»: вул. Жовтнева, 12, смт. Теофіполь 30600, код ЄДРПОУ 05394995, р/р 2600701270746 у ПАТ «Кредобанк», МФО 325365.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України основний вид діяльності товариства є виробництво цукру (код КВЕД 10.81).

ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ТОВ «Україна - 2001» зареєстровано Теофіпольською районною державною адміністрацією Хмельницької області 6 серпня 2007 року, номер запису про проведення державної реєстрації № 1 667 102 0000 000379.

Юридична адреса ТОВ «Україна - 2001»: вул. Леніна, 37 В, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ 35080933, р/р 2600401270815 у ПАТ «Кредобанк», МФО 325365.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України основний вид діяльності товариства є вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур (код КВЕД 01.11).

ТОВ «Україна - 2001» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Здійснивши аналіз тендерних пропозицій Учасників було встановлено, що ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» (надалі – Учасники), могли узгоджувати свою поведінку щодо подання тендерних пропозицій під час підготовки та участі у торгах. Це підтверджується також наступними встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

1. У Тендерній документації Замовника міститься перелік документів, які вимагаються замовником для підтвердження відповідності учасника кваліфікаційним критеріям, встановленим

статтю 16 та вимогам, встановленим статтю 17 Закону України «Про публічні закупівлі», яку Учасники мали підготувати та вписати інформацію, яка вимагалась Замовником.

Відповідно до тендерної документації торгів Учасникам необхідно було надати документи, які підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям:

Довідку в довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази необхідної для виконання договору за підписом уповноваженої посадової особи:

– наявність обладнання та матеріально-технічної бази;

Інформаційну довідку в довільній формі про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід:

– наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід;

Довідку в довільній формі, за підписом уповноваженої особи, скріплена печаткою Учасника про досвід виконання аналогічних договорів за 2015-2016 роках:

– наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів;

Пунктом 3.5.5. тендерної документації передбачено, що Учасникам для підтвердження відсутності підстав відмови в участі у процедурі закупівлі, необхідно надати гарантійний лист, про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, що визначені у ч. 1 та ч.2 ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі».

Здійснивши аналіз надісланих Учасниками документів встановлено, що ТОВ «Україна - 2001» не подавала жодного із запитуваних документів, що свідчить про незацікавленість даного Товариства у перемозі в зазначеному тендері.

2. У додатку 1 передбачалось заповнення форми тендерної пропозиції.

При аналізі тендерних пропозицій, поданих Учасниками (фотокопія 1) було встановлено, що вони є однаковими за оформленням, зокрема в обох випадках Учасниками після назви Товариств зазначено «...**в особі** (виконавчого директора та голови правління)...» що не передбачено формою Заявника.

фотокопія 1

ФОРМА «ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ»

Ми, ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» в особі голови правління Кириченка Василя Володимировича надаємо свою пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю за предметом «код ДК 021:2015 – 156 10000-7 – Продукція борошномельно-круп'яної промисловості» (брикети з відходів сільськогосподарського виробництва).

Вивчивши тендерну документацію та технічні вимоги на виконання зазначеного вище, ми уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги замовника та Договору за наступною ціною:

№ п/п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість одиниць	Ціна за одиницю виміру з ПДВ, із врахуванням транспортних витрат, розвантажувальних робіт грн.	Сума грн. з ПДВ
1	брикети з відходів сільськогосподарського виробництва	т.	550	1990,00	1094500,00
Загальна вартість тендерної пропозиції, грн з ПДВ				1094500 грн. Один мільйон дев'яносто чотири тисячі п'ятсот грн., 00 коп.	

- У разі визначення нас переможцем та прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю. Ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені договором.
- Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 90 календарних днів з дня визначення переможця тендерних пропозицій.
- Ми погоджуємося з умовами, що Ви можете відхилити нашу чи всі тендерні пропозиції згідно з умовами тендерної документації та розуміємо, що Ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для Вас умовами.
- Ми розуміємо та погоджуємося, що Ви можете відмінити процедуру закупівлі у разі наявності обставин для цього згідно із Законом.
- Якщо нас визначено переможцем торгів, ми беремо на себе зобов'язання підписати договір із замовником не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю та не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.
- Зазначеним нижче підписом ми підтверджуємо повну, безумовну і беззаперечну згоду з усіма умовами проведення процедури закупівлі, визначеними в тендерній документації.

Голова правління
ПАТ «Теофіпольський
Цукровий завод»


В.В.Кириченко

ФОРМА «ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ»

Ми, ТОВ «Україна 2001» в особі виконавчого директора Камінського Олександра Петровича надаємо свою пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю за предметом «код ДК 021:2015 – 156 10000-7 – Продукція борошномельно-круп'яної промисловості» (брикети з відходів сільськогосподарського виробництва).

Вивчивши тендерну документацію та технічні вимоги на виконання зазначеного вище, ми уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги замовника та Договору за наступною ціною:

№ п/п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість одиниць	Ціна за одиницю виміру з ПДВ, із врахуванням транспортних витрат, розвантажувальних робіт грн.	Сума грн. з ПДВ
1	брикети з відходів сільськогосподарського виробництва	т.	550	2000,00	1100000,00
Загальна вартість тендерної пропозиції, грн з ПДВ				1100000,00 грн. Один мільйон сто тисяч грн., 00 коп.	

- У разі визначення нас переможцем та прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю. Ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені договором.
- Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом _____ календарних днів з дня визначення переможця тендерних пропозицій.
- Ми погоджуємося з умовами, що Ви можете відхилити нашу чи всі тендерні пропозиції згідно з умовами тендерної документації та розуміємо, що Ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для Вас умовами.
- Ми розуміємо та погоджуємося, що Ви можете відмінити процедуру закупівлі у разі наявності обставин для цього згідно із Законом.
- Якщо нас визначено переможцем торгів, ми беремо на себе зобов'язання підписати договір із замовником не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю та не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.
- Зазначеним нижче підписом ми підтверджуємо повну, безумовну і беззаперечну згоду з усіма умовами проведення процедури закупівлі, визначеними в тендерній документації.

Виконавчий директор


О.П.Камінський

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

Аналогічність оформлення вказаних документів, разом з якими надійшли пропозиції учасників вказує на те, що Учасники спільно готували тендерні пропозиції та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах.

3. Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

Здійснивши аналіз проведеного електронного аукціону (таблиця 1) встановлено, що переможцем відкритих торгів було визнано ПАТ «Теофіпольський цукровий завод», вартість предмету закупівлі – 1094500,00 гривень (з ПДВ).

Таблиця 1.

№ п /п	Учасник	Первинна пропозиція, грн. (без ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн. (без ПДВ)
1.	ПАТ "Теофіпольський цукровий завод"	1 094 500,00	1 094 500,00
2.	ТОВ "УКРАЇНА 2001"	1 100 000,00	1 100 000,00

Проаналізувавши інформацію на офіційному електронному сайті публічних закупівель <https://prozorro.gov.ua>, а саме сторінку вищезазначеної процедури закупівлі (UA-2017-02-20-000657-а) встановлено, що протягом трьох раундів аукціону ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» не було змінено стартової ціни (фотокопія 2).

фотокопія 2

UA-2017-02-20-000657-а

ВІДДІЛ ОСВІТИ ТЕОФІПОЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ: Бюджетні заходи в сільськогосподарського виробництва в області національно-економічного розвитку 2017

Початкові заявки

<input checked="" type="checkbox"/>	ПАТ "Теофіпольський цукровий завод"	1 094 500,00 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "УКРАЇНА 2001"	1 100 000,00 грн

Раунд 1

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "УКРАЇНА 2001"	1 100 000,00 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ПАТ "Теофіпольський цукровий завод"	1 094 500,00 грн

Раунд 2

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "УКРАЇНА 2001"	1 100 000,00 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ПАТ "Теофіпольський цукровий завод"	1 094 500,00 грн

Раунд 3

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "УКРАЇНА 2001"	1 100 000,00 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ПАТ "Теофіпольський цукровий завод"	1 094 500,00 грн

Опублікована результатів

Вищезазначений факт підтверджує відсутність конкуренції між ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» під час участі у процедурі закупівлі.

4. Тендерні пропозиції Учасників були розкриті Замовником: 9 березня 2017 року о 15:20 год.

Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Учасниками своїх тендерних пропозицій встановлено, що ПАТ "Теофіпольський цукровий завод" та ТОВ «Україна - 2001» розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в один день (07.03.2017 року) з невеликою різницею у часі (08:52 год. та 11:11 год. відповідно) (фотокопія 3).

фотокопія 3

ФОРМА РЕЄСТРУ

отриманих тендерних пропозицій

1. Номер процедури закупівлі в електронній системі:

UA-2017-02-20-000657-a

2. Найменування учасника	3. Код згідно з ЄДРПОУ учасника	4. Дата та час подання тендерних пропозицій
ПАТ "Теофіпольський цукровий завод"	05394995	07 березня 2017 08:52
ТОВ "УКРАЇНА 2001"	35080933	07 березня 2017 11:22

Вищезазначений факт може свідчити про обізнаність учасників один про одного щодо участі у закупівлі та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

5. Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у [статті 17](#) цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.

Доступ до Системи здійснюється через Авторизовані електронні майданчики на якому Учасник здійснює реєстрацію де вказує адресу діючої електронної скриньки.

Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизований в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.

Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.

З метою прийняття участі у зазначеному вище тендері ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» зареєструвались на електронних майданчиках [Держзакупівлі.Онлайн](#) та [ZAKUPKI.PROM.UA](#).

Учасниками під час завантаження документів (тендерних пропозицій) для участі в процедурі відкритих торгів (UA-2017-02-20-000657-a), що проводилась у березні 2017 року відділом освіти Теофіпольської районної державної адміністрації щодо закупівлі: брикети з відходів сільськогосподарського виробництва ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, через електронні майданчики [Держзакупівлі.Онлайн](#)

та ZAKUPKI.PROM.UA використовувались однакові IP адреси: **82.207.39.163** (07.03.2017 року ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» о 08:52:51 год.), **82.207.39.163** (07.03.2017 року ТОВ «Україна - 2001» о 11:22 год.).

IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).

Відповідно до листа ПАТ «Укртелеком» від 14 лютого 2018 року № 253-вих-8010731-8010922, вказана ір-адреса, з якої учасники 07.03.2017 року о 08:52 год. та 11:22 год. здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки, документів на участь у Процедурі закупівлі призначена у використанні ТОВ «Україна - 2001».

Комп'ютерне обладнання з якого здійснювалась реєстрація, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки, документів на участь у Процедурі закупівлі фактично знаходиться за адресою: **вул. Небесної Сотні (Леніна), 37 В, смт. Теофіполь**. Слід зазначити, що дана адреса є юридичною адресою ТОВ «Україна - 2001».

6. Проаналізувавши листи ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» (від 14.06.2017 року №3389) та ТОВ «Україна - 2001» (від 14.06.2017 року №1743) встановлено, що між учасниками вищезазначеної процедури закупівлі існують цивільно – правові відносини, зокрема договори поставки від 01.01.2015 року № ЗАГ/01/К, від 01.01.2015 року №ЗАГ/01/П, від 01.12.2015 року № СГ/0112/25, від 01.12.2015 року № СГ/0112/28, від 01.06.2016 року № Ц/0106/16, від 10.12.2015 року № Ц/1012/176, від 02.02.2015 року № Ц/0202/1А.

Зазначені обставини свідчать про тісну співпрацю між ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001», що може підтверджувати обмін інформацією між зазначеними суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

7. Згідно інформації розміщеної на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України щодо Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, кінцевим бенефіціарним власником (контролер) ТОВ «Україна-2001» є Лейві Вадим Леонідович (Хмельницька обл. смт. Теофіполь, вул. Небесної Сотні, буд. 37 Б, кв. 4).

Крім того Лейві Вадим Леонідович є Головою наглядової ради ПАТ «Геофіпольський цукровий завод».

Згідно інформації розміщеної на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України щодо Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, засновниками ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» є акціонери товариства.

За наявною у Відділення інформацією, одними із акціонерів ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» є товариство з обмеженою відповідальністю «Фірма «Плутон» та ТОВ «Україна - 2001». Власником та кінцевим бенефіціарним власником (контролером) товариства з обмеженою відповідальністю «Фірма «Плутон» є Лейві Вадим Леонідович.

Отже, учасники вищезазначеної процедури закупівлі ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» пов'язані відносинами контролю.

Дані обставини свідчать про те, що Учасники спільно готували тендерні пропозиції та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі тендерних пропозицій ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та

найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення процедури закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження пропозицій з конкурсних торгів, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Аналіз документів та докази зібрані в процесі дослідження в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» при підготовці тендерних пропозицій та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001», які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час проведення у березні 2017 року відділом освіти Теофіпольської районної державної адміністрації процедури відкритих торгів (UA-2017-02-20-000657-а) щодо закупівлі: брикети з відходів сільськогосподарського виробництва ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Листами від 13.03.2018 року № 01-16/16-733 та № 01-16/16-734 на адреси ПАТ «Геофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» Відділенням було надіслано подання з попередніми висновками у справі № 03-06/50-17 від 12.03.2018 року № 16/18-п.

Будь-яких заперечень чи зауважень до подання з попередніми висновками у справі № 03-06/50-17 до Відділення не надходило.

На засіданні адміністративної колегії представник ТОВ «Україна - 2001» Войцешук В.І. зауважив, що під час проведення зазначеного тендеру торги не відбулися, тому про спотворення результатів торгів не може йтися.

Слід зазначити, що пунктом першим статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що розкриття тендерних пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, та інформацією і документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель відразу після закінчення електронного аукціону. Перед початком електронного аукціону автоматично розкривається інформація про ціни/приведені ціни тендерних пропозицій.

Згідно інформації, розміщеної на офіційному електронному сайті публічних закупівель <https://prozorro.gov.ua>, аукціон завершився 9 березня 2017 року о 15 год. 20 хв.

Відповідно до пункту четвертого статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» після оцінки пропозицій замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність вимогам тендерної

документації з переліку учасників, починаючи з учасника, пропозиція якого за результатом оцінки визначена найбільш економічно вигідною.

Таким чином, тендерні пропозиції учасників були розглянуті після проведення аукціону та за результатами їх розгляду 13 березня 2017 року були складені протоколи щодо прийняття рішення про відхилення тендерної пропозиції та відміну торгів.

Отже, Учасники узгоджували свою поведінку при підготовці тендерних пропозицій, що призвело до відсутності конкуренції та спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за вказане порушення передбачена відповідальність у вигляді накладання штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб’єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно із наданою ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» інформацією, дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за дев’ять місяців 2017 року склав 486 224 000 грн.

Згідно із наданою ТОВ «Україна - 2001» інформацією, дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за дев’ять місяців 2017 року склав 1052657113,28 грн.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ПАТ «Теофіпольський цукровий завод» та ТОВ «Україна - 2001» сприяли розгляду справи № 03-06/31-17.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі № 03-06/50-17 від 13 березня 2018 року №16/18-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРШИЛА:

1. Визнати, дії публічного акціонерного товариства «Теофіпольський цукровий завод» (вул. Соборна (Жовтнева), 12, смт. Теофіполь 30600, код ЄДРПОУ 05394995) та товариства з обмеженою відповідальністю «Україна - 2001» (вул. Небесної Сотні (Леніна), 37 В, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ 35080933), які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час проведення у березні 2017 року відділом освіти Теофіпольської районної державної адміністрації процедури відкритих торгів (UA-2017-02-20-000657-а) щодо закупівлі: брикети з відходів сільськогосподарського виробництва ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

2. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати штраф на публічне акціонерне товариство «Теофіпольський цукровий

завод» (вул. Соборна (Жовтнева), 12, смт. Теофіполь 30600, код ЄДРПОУ 05394995) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Україна - 2001» (вул. Небесної Сотні (Леніна), 37 В, смт. Теофіполь, 30600, код ЄДРПОУ 35080933) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його **у двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

В.Олуйко