



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від «30» березня 2018 року

м. Хмельницький

№12-р/к

справа №03-06/61-17

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/61-17 відносно Білогірської селищної ради (надалі – Білогірська СР) (вул. Шевченка, 44, смт. Білогір'я, 30200, код ЄДРПОУ 04404556) та подання з попередніми висновками Відділу досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 02.03.2018 р. за №17/15-п,

ВСТАНОВИЛА :

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27 жовтня 2017 року №64-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/61-17 відносно Білогірської СР за дії, які полягають у прийнятті пункту 5 рішення сімнадцятої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік на території Білогірської селищної ради» від 22 червня 2017 року №2-17/2017, яким встановлено різні ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості для юридичних та фізичних осіб-підприємців, зокрема для об'єктів нежитлової нерухомості, які використовуються для будівель (приміщень) готельних – готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, табори для відпочинку, будинки відпочинку; будівель (приміщень) торговельних- торгові центри, магазини, універмаги, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, нежитлові приміщення, нежитлові будівлі; складів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Відділенням під час розгляду листа Білогірського районного споживчого товариства від 06 вересня 2017 року №45 (вх. від 08.09.2017 року №01-16/15) щодо невиконання рекомендацій органів Антимонопольного комітету України при прийнятті рішення Білогірської селищної ради від 22 червня 2017 року №2-17/2017 встановлено наступне.

Білогірська СР утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Білогірська селищна рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території селища Білогір'я, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Білогірська селищна рада є правомочною розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Рішення Білогірської СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території селища підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

В ході розгляду листа встановлено, що на виконання рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 22.09.2017 №17/130 Білогірською селищною радою прийнято рішення сімнадцятої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік на території Білогірської селищної ради» від 22 червня 2017 року №2-17/2017 (надалі – Рішення).

Пунктом 5 вищезазначеного Рішення затверджені ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості:

-будівлі (приміщення) готельні – готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, табори для відпочинку, будинки відпочинку, для фізичних осіб 0,15%, для юридичних осіб 1,0 %;

-будівлі (приміщення) торговельні- торгові центри, магазини, універмаги, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, нежитлові приміщення, нежитлові будівлі; для фізичних осіб 0,15 %, для юридичних осіб 1,0%;

-склади, для фізичних осіб 0%, для юридичних осіб 0,05 %.

Відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Слід зазначити, що окремо фізичні особи-підприємці та юридичні особи діють на одному товарному ринку і є конкурентами, зокрема в сфері готельних, ресторанних, туристичних та інших послуг.

Тобто, Білогірська СР, своїм рішенням створила нерівне, неконкурентноспроможне середовище для проведення підприємницької діяльності, зокрема для юридичних осіб, оскільки вони вимушені сплачувати податок більший у порівнянні з іншими учасниками ринку фізичними особами-підприємцями.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів влади.

Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 вказаного закону, вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 зазначеного Закону антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, Білогірська СР встановила різні податки на нерухоме майно для фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб, що суперечить вимогам законодавства.

Отже, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких і є вплив органів місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, дії Білогірської СР, які полягали у прийнятті пункту 5 рішення сімнадцятої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік на території Білогірської селищної ради» від 22 червня 2017 року №2-17/2017, яким встановлено різні ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості для юридичних та фізичних осіб-підприємців, зокрема для об'єктів нежитлової нерухомості, які використовуються для будівель (приміщень) готельних – готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, табори для відпочинку, будинки відпочинку; будівель (приміщень) торговельних- торгові центри, магазини, універмаги, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, нежитлові приміщення, нежитлові будівлі; складів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Листом від 02.03.2018 р. за №01-24/17-671 Відділення направило Білогірській СР подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи №03-06/61-17.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/61-17 від 02 березня 2018 року №17/15-п Білогірська СР будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надала.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/61-17 від 02 березня 2018 року №17/15-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРШИЛА:

1. Визнати дії Білогірської селищної ради (вул. Шевченка, 44, смт. Білогір'я, 30200, код ЄДРПОУ 04404556), які полягають у прийнятті пункту 5 рішення сімнадцятої сесії сьомого скликання «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік на території Білогірської селищної ради» від 22 червня 2017 року №2-17/2017, яким встановлено різні ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості для юридичних та фізичних осіб-підприємців, зокрема для об'єктів нежитлової нерухомості, які використовуються для будівель (приміщень) готельних – готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, табори для відпочинку, будинки відпочинку; будівель (приміщень) торговельних- торгові центри, магазини, універмаги, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, нежитлові приміщення, нежитлові будівлі; складів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Зобов'язати Білогірську селищну раду у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення в пункті 5 рішення Білогірської селищної ради від 22 червня 2017 року №2-17/2017 «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік на території Білогірської селищної ради» для фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб однакових ставок податку для об'єктів нежитлової нерухомості, які використовуються для здійснення підприємницької діяльності, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів в п'ятиденний строк з дня виконання цих дій.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В. Олуйко