



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 13 квітня 2018 року

м. Хмельницький

№17/04-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали дослідження ринку вивезення твердих побутових відходів,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах смт. Війтівці встановлено наступне.

Виконавчий комітет Війтовецької селищної ради (надалі - ВК Війтовецької СР) утворений відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Війтовецька селищна рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території смт. Війтівці, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Війтовецька селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення ВК Війтовецької СР, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Тобто, в територіальних межах смт. Війтівці таким органом являється Війтовецька селищна рада та її виконавчий комітет.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Війтовецької селищної ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Рішенням виконавчого комітету Війтовецької селищної ради від 28 липня 2016 року №3 на підставі конкурсу ТОВ НВП «Еко-вторресурс» (площа Привокзальна, 1, смт. Війтівці, Волочиський район, Хмельницька обл.) визначено виконавцем послуг із збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території населених пунктів Війтовецької селищної ради.

Рішенням виконавчого комітету Війтовецької селищної ради від 23 лютого 2017 року №9 відповідно до Угоди про дострокове розірвання типового договору на надання послуг з вивезення побутових відходів від 28 липня 2016 року з ТОВ НВП «Еко-вторресурс» було розірвано договір на вивезення твердих побутових відходів з території населених пунктів Війтовецької селищної ради.

Листом від 22.02.2018 року №453/02-23 Війтовецька селищна рада повідомила, що рішенням виконавчого комітету Війтовецької селищної ради Комунальне підприємство «Громадське» затверджене підприємством із збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території Війтовецької селищної ради.

Цим же листом Війтовецька селищна рада зазначила, що протягом 2017 року на території Війтовецької селищної ради конкурс з визначення виконавця послуг із збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів не проводився.

Враховуючи вищезазначене, ВК Війтовецької СР протягом 2017 року конкурс з визначення суб'єктів господарювання виконавцем робіт з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Війтівці не проводився, як це вимагається пунктом «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 16.11.2011 №1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Водночас, Порядком затверджений вичерпний перелік критерій відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, ВК Війтовецької СР, як виконавчий орган Війтовецької селищної ради, є організатором конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах смт. Війтівці.

Таким чином, покладення ВК Війтовецької СР обов'язків здійснення діяльності з вивезення побутових відходів у межах смт. Війтівці на КП «Громадське» без проведення конкурсу, не відповідає вимогам пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Вказані дії ВК Війтовецької СР призводять до недопущення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів через визначення КП «Громадське» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Війтівці без проведення відповідного конкурсу.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Згідно з пунктом першим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Пунктом другим статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними радам.

Враховуючи те, що виконавчий комітет Війтовецької селищної ради не має статусу юридичної особи належним відповідачем є Війтовецька селищна рада.

Таким чином, бездіяльність Війтовецької СР, яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Війтівці, як це передбачено вимогами пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

Зважаючи на те, що вищезазначені дії ВК Війтовецької СР не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи

суспільству, керуючись статтею 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального Відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Війтовецькій селищній раді (вул. Героїв України, 4, смт. Війтівці, Волочиський район, Хмельницька обл., 31256, код ЄДРПОУ 04403433) вжити заходів щодо усунення її виконавчим комітетом бездіяльності, яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Війтівці, як це передбачено вимогами пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах смт. Війтівці у відповідності до вимог чинного законодавства.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов’язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення **у двомісячний строк** з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В. Олуйко