



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 квітня 2018 року

м. Хмельницький

№ 19-р/к

справа №02-06/07-18

Про порушення законодавства  
про захист економічної  
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №02-06/07-18 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Техпромпроект ЛТД» (проспект Маяковського, 11, м. Запоріжжя, 69035, ЄДРПОУ – 40947391) (надалі – ТОВ «Техпромпроект ЛТД»), товариства з обмеженою відповідальністю «ТД ПРОФІ» (проспект 40-річчя Перемоги, 9, кв. 57, м. Запоріжжя, 69118, ЄДРПОУ – 40713327) (надалі – ТОВ «ТД ПРОФІ») та подання з попередніми висновками у справі №02-06/07-18 від 12 квітня 2018 року №11/31-п Відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері публічних закупівель у Хмельницькій області та розглянуто листи громадської організації «Жіночий антикорупційний рух» від 27 листопада 2017 року №118, Хмельницької місцевої прокуратури від 12 грудня 2017 року №16504вих-17 щодо можливих порушень законодавства про захист економічної конкуренції в діях учасників торгів під час проведення у жовтні-листопаді 2017 року Хмельницьким комунальним підприємством «Спецкомунтранс» процедури конкурсних торгів (UA-2017-10-26-000047-а) щодо закупівлі: «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008».

За результатами дослідження в діях ТОВ «Техпромпроект ЛТД» (проспект Маяковського, 11, м. Запоріжжя, 69035, ЄДРПОУ – 40947391), ТОВ «ТД ПРОФІ» (проспект 40-річчя Перемоги, 9, кв. 57, м. Запоріжжя, 69118, ЄДРПОУ – 40713327) були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 26 лютого 2018 року №10-рп/к розпочато розгляд справи №02-06/07-18 відносно ТОВ «Техпромпроект ЛТД» (ЄДРПОУ – 40947391), ТОВ «ТД ПРОФІ» (ЄДРПОУ – 40713327), за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення у жовтні-листопаді 2017 року Хмельницьким комунальним підприємством «Спецкомунтранс» торгів (UA-2017-10-26-000047-а) по закупівлі: туалетів кабін-мобільних «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

В ході збору та аналізу доказів у справі №02-06/07-18 встановлено наступне.

Протягом жовтня-листопада 2017 року Хмельницьким комунальним підприємством «Спецкомунтранс» (надалі - Замовник) було проведено торги (UA-2017-10-26-000047-а) по закупівлі: туалетів кабін-мобільних «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008».

Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2017-10-26-000047-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 14:58 год. 01 листопада 2017 року.

Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі конкурсних торгів свої пропозиції подали два учасника:

1. ТОВ «Техпромпроект ЛТД» (ЄДРПОУ – 40947391).
2. ТОВ «ТД ПРОФІ» (ЄДРПОУ – 40713327).

Згідно з Протоколом про розгляд пропозиції на закупівлю товару «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди» та прийняття рішення про намір укласти договір від 08 листопада 2017 року №1/1 було визнано переможцем торгів ТОВ «Техпромпроект ЛТД», тендерна пропозиція якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі 101 600,00 гривень (з ПДВ).

Відповідно до Протоколу про розгляд пропозиції на закупівлю товару «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди» та прийняття рішення про намір укласти договір від 14 листопада 2017 року №25, у зв'язку із відмовою ТОВ «Техпромпроект ЛТД» в укладанні договору про закупівлю товару переможцем торгів було визнано ТОВ «ТД ПРОФІ», вартість тендерна пропозиція якого складала 159 600,00 гривень (з ПДВ).

ТОВ «Техпромпроект ЛТД» зареєстрований у Департаменті реєстраційних послуг Запорізької міської ради від 08 липня 2016 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №11031020000041587.

ТОВ «Техпромпроект ЛТД» є платником податків, здійснює господарську діяльність: оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням (КВЕД – 46.73), має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса ТОВ «Техпромпроект ЛТД»: проспект Маяковського, 11, м. Запоріжжя, 69035, ЄДРПОУ – 40947391, р/р 26007055747927 в ПАТ КБ «ПриватБанк», МФО 313399.

ТОВ «ТД ПРОФІ» зареєстрований у Департаменті реєстраційних послуг Запорізької міської ради від 03 серпня 2016 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №11037770001040919.

Юридична адреса ТОВ «ТД ПРОФІ»: проспект 40-річчя Перемоги, 9, кв. 57, м. Запоріжжя, 69118, ЄДРПОУ – 40713327, р/р 26000055733013 в ПАТ КБ «ПриватБанк», МФО 313399.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань вид діяльності товариства є оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням (КВЕД – 46.73).

ТОВ «ТД ПРОФІ» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На адресу ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» були направлені вимоги від 29 листопада 2017 року №01-27/11-2335-2336 про надання інформації, зокрема, інформації та документів, які стосувалися підготовки та участі вказаних суб'єктів господарювання у тендері.

Листами ТОВ «Техпромпроект ЛТД» від 26 грудня 2017 року та ТОВ «ТД ПРОФІ» від 22 грудня 2017 року №2212 надали до Відділення необхідну інформацію та повідомили, що нарад, консультацій, зборів, розмов тощо з Замовником торгів під час підготовки до участі у конкурсі не проводилось. Тендерні пропозиції готувались безпосередньо працівниками ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ».

Здійснивши аналіз тендерних пропозицій ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» (надалі – Учасники) були виявлені обставини, які свідчать, що Учасники узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі у торгах.

Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

1. Відповідно до Оголошенням про проведення торгів UA-2017-10-26-000047-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 14:58 год. 01 листопада 2017 року.

Згідно з Реєстру отриманих тендерних пропозицій (фотокопія 1) для участі у процедурі торгів свої Тендерні пропозиції подали два суб'єкти господарювання:

фотокопія 1

## ФОРМА РЕЄСТРУ

отриманих тендерних пропозицій

1. Номер процедури закупівлі в електронній системі закупівель:

UA-2017-10-26-000047-а

2. Найменування учасника	3. Код згідно з ЄДРПОУ учасника	4. Дата та час подання тендерних пропозицій
ТОВ "ТЕХПРОМПРОЕКТ ЛТД"	40947391	31 жовтня 2017 16:53
ТОВ "ТД ПРОФИ"	40713327	31 жовтня 2017 17:34

Тендерні пропозиції згідно Реєстру отриманих тендерних пропозицій були подані ТОВ «Техпромпроект ЛТД» 31 жовтня 2017 року о 16:53 год. та ТОВ «ТД ПРОФІ» 31 жовтня 2017 року о 17:34 год.

Таким чином, надання Тендерних пропозицій Учасниками до електронної системи закупівель, відбулося одночасно 31 жовтня 2017 року, за один день до завершення кінцевого строку подання тендерних пропозицій та майже в один час.

Ці обставини можуть свідчити про те, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах та узгоджували свою поведінку під час подання пропозиції.

2. Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

Проаналізувавши проведені електронні аукціони (таблиця 1) встановлено наступне.

Таблиця 1.

№ п /п	Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
1.	ТОВ «Техпромпроект ЛТД»	101 600,00	101 600,00
2.	ТОВ «ТД ПРОФІ»	159 600,00	159 600,00

Слід зазначити, що Учасники протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Згідно із листом ТОВ «ТД ПРОФІ» від 22 грудня 2018 року №2212, товариства у наявності (придбаний) предмет закупівлі на момент проведення торгів, не мало, а лише планувалось придбати його у ТОВ «Техпромпроект ЛТД» згідно договору поставки від 02 січня 2017 року №02/01.

Така поведінка під час аукціону підтверджують факт обізнаності Учасників щодо участі один одного у процедурі закупівлі та узгоджену поведінку між ними.

**3.** Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.

Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.

Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.

Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.

З інформації наданої ТОВ «Техпромпроект ЛТД» (лист вх. №01-27-11/1750 від 26 грудня 2017 року) та ТОВ «ТД ПРОФІ» (лист від 22 грудня 2017 року №2212) встановлено, що з метою прийняття участі у зазначеному вище тендері Учасники зареєструвались на одному електронному майданчику Держзакупівлі.онлайн.

Дані обставини свідчать про те, що Учасники могли спільно готувати тендерні пропозиції та обмінюватися інформацією під час підготовки до участі у торгах.

Учасниками під час завантаження документів (тендерних пропозицій) для участі в процедурі торгів (UA-2017-10-26-000047-а) по закупівлі: «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008», яка проводилась Замовник протягом жовтня-листопада 2017 року, через електронному майданчику Держзакупівлі.онлайн використовували наступні IP адреси:

- 188.166.28.176 (31 жовтня 2017 року ТОВ «Техпромпроект ЛТД» о 16:53:04 год.);
- **194.110.6.111** (31 жовтня 2017 року ТОВ «ТД ПРОФІ» о 17:34:21 год.).

IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).

Відповідно до листа ТОВ «Техпромпроект ЛТД» вх. №01-27-11/158 від 26 січня 2018 року, комп'ютерне обладнання з якого здійснювалась реєстрація, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки, документів на участь у Процедурі закупівлі фактично знаходиться за адресою: вул. Олександрівська, 84, оф. 214, м. Запоріжжя, 69002.

Відповідно до листа ТОВ «ТД ПРОФІ» вх. №01-27-11/170 від 29 січня 2018 року, комп'ютерне обладнання з якого здійснювалась реєстрація, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки, документів на участь у Процедурі закупівлі фактично знаходиться за адресою: вул. Олександрівська, 84, оф. 409, м. Запоріжжя, 69002.

З інформації наданої ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» встановлено, що провайдер вищезазначених IP адрес, що використовувалися для подачі тендерних пропозицій та зменшення її ціни є підприємство «Добробут» первинної організації профспілки студентів, аспірантів та докторантів Запорізького національного технічного університету (надалі – підприємство «Добробут»).

Згідно з листа підприємство «Добробут» від 15 лютого 2018 року №15-02-01, IP адреса: **194.110.6.111** 31 жовтня 2017 року о 17:34:21 год. була надана в тимчасове користування абоненту дротової мережі ТОВ «Техпромпроект ЛТД» за адресою: вул. Олександрівська, 84, оф. 214, м. Запоріжжя, 69002.

Отже, той факт, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ», які виступали конкурентами в торгах, подавали свої тендерні пропозиції з одного авторизованого електронного майданчика, з комп'ютерного обладнання, яке знаходиться за однією адресою та завантажували їх з використанням IP-адреси іншого учасника тендеру, не є природним та свідчить про те, що у період підготовки та участі у процедурах закупівлі Учасники діяли спільнота були обізнані щодо цінових пропозицій один одного

**4.** Відповідно до Оголошення Замовника про проведення торгів Учасникам необхідно було надати кількість товару та суму закупки. До ціни товару обов'язково включаються усі додаткові витрати, які пов'язані з доставкою товару на склад Замовника, обов'язкові платежі, збори тощо.

Зазначену інформацію Учасникам необхідно було надати в довільній формі.

При аналізі Тендерні пропозиції Учасниками було встановлено, що вони містять документи «Форма пропозиції» (фотокопія 2).

Проаналізувавши вказані документи мають аналогічне оформлення, виділення жирним шрифтом одних і тих самих тестових елементів, в окремих випадках однаковий текст в стовпчиках, тощо зокрема:

- а) найменування Учасника в обох випадках виділено жирним шрифтом;
- б) однакові особливості оформлення, інформація зведена у табличну форму;
- в) рядки, та стовпчики таблиці мають однакову назву, тощо.

Такі однакові особливості не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

Оформлення цих Довідок здійснювалось у довільній формі, яка непередбачена Тендерною документацією Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожної довідки, підготовленої самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

фотокопія 2

ТОВ «Техпромпроект ЛТД»  
р/с 26000055729049,  
ЄДРПОУ 39985313  
ПІН:399853108297

м.Запоріжжя  
вул. Державного,84 оф.214  
E-mail: i0964403971@mail.ru

ООО «ТД Профі»

E-mail: k0975379719@yandex.ru  
тел. (097)537-97-19, (099)309-01-59

## ФОРМА ПРОПОЗИЦІЇ

Повне найменування Учасника торгів Товариство з обмеженою відповідальністю «Техпромпроект ЛТД», надає свою пропозицію щодо участі у здійсненні договірних закупівель на закупівлю

Відомості про підприємство	Товариство з обмеженою відповідальністю «Техпромпроект ЛТД» ЄДРПОУ: 40947391, ПІН 409473908299
Вартість пропозиції	Вартість : 101600,00 грн (сто одна тисяча шістсот грн 00 коп.)
Відомості про особу (осіб), які уповноважені представляти інтереси учасника	Директор : Цекіль Д.М. (050)278-99-39

## ВІДПОВІДНІСТЬ ТЕХНІЧНИМ ВИМОГАМ ДО ПРЕДМЕТУ ЗАКУПІВЛІ

№ п/п	Найменування предмету закупівлі	Одін. Виміру	К-сть	Ціна за одиницю з ПДВ (грн.)	Загальна вартість товару з ПДВ грн.
1	Біоуалетна кабіна	шт	10	10160,00	101600,00
Разом					101600,00
ПДВ					16933,33
Всього з ПДВ					101600,00

Директор  
ТОВ «Техпромпроект ЛТД»

Цекіль Д.В.

## ФОРМА ПРОПОЗИЦІЇ

ТОВ «ТД Профі», надає свою пропозицію щодо участі у закупівлі Туалет кабіна-мобільна

Відомості про підприємство	ТОВ «ТД Профі» 40713327 Юр. адреса: 69057, Запорізька обл., м. Запоріжжя, Пр. 40 років Перемоги ,буд 9, кв.57 Поштова адреса: 69002, м. Запоріжжя, вул. Олександрівська, 84, оф. 203 ЧАОКБ «Приватбанк» МФО 313399 р/с 26000055733013 грн. E-mail: k0975379719@yandex.ru Тел +38(097)537-97-19 Тел +38(099)309-01-59
Вартість пропозиції	159600,00 з ПДВ (Сто п'ятдесят дев'ять тисяч шістсот гривень 00 коп)
Термін поставки товару	Листопад 2017
Відомості про особу (осіб), які уповноважені представляти інтереси Учасника	(Іванова Оксана Сергіївна 0975379719).

## ВІДПОВІДНІСТЬ ТЕХНІЧНИМ ВИМОГАМ ДО ПРЕДМЕТУ ЗАКУПІВЛІ

№ зп	Найменування	Кількість	Ціна за одиницю послуг без ПДВ (грн.)	Загальна ціна без ПДВ (грн.)
1.	Туалет кабіна-мобільна	10 шт	13 300,00	133 000,00
ПДВ:				26 600,00
Всього з ПДВ:				159 600,00

Директор  
ТОВ «ТД Профі»

Іванова Оксана Сергіївна

5. Здійснивши моніторинг публічних закупівель, які проводились протягом 2016 та 2017 років з використанням системи публічних закупівель Prozorro встановлено, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» спільно брали участь в 33 публічних закупівлях.

У Хмельницькій області за цей період разом прийняли участь у 2 тендерах (таблиця 2).

Таблиця 2

№ п/п	Замовник	Предмет закупівель	Назва Учасника			
			ТОВ «Техпромпроект ЛТД»		ТОВ «ТД ПРОФІ»	
			Первинна пропозиція , грн.	Остаточна пропозиція , грн.	Первинна пропозиція , грн.	Остаточна пропозиція , грн.
1.	Хмельницьке комунальне	Туалет кабіна-	101 600,00	101 600,00	159 600,00	159 600,00

	підприємство «Спецкомунтранс»	мобільна (UA-2017-10- 26-000047-a)				
2.	Відділ освіти Городоцької райдержадміністрації Хмельницької області	Гірничий порошок (розфасовка не більше 25 кг) – 450 кг (UA-2017-12- 05-001175-a)	9 504,00	9 504,00	13 896,00	13 896,00

Проаналізувавши зазначенні тендерні закупівлі Відділенням встановлено, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Також слід відмітити, що в зазначених тендерах ТОВ «Техпромпроект ЛТД» встановлювалась найбільш економічно вигідною тендерна пропозиція, але переможцем торгів оголошувався ТОВ «ТД ПРОФІ». У зв'язку з тим, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» відмовлявся від своєї цінової пропозиції та підписання договору на користь ТОВ «ТД ПРОФІ».

Таким чином, можна зробити висновок, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» було технічним учасником тендеру та подало тендерну пропозицію прикриття.

Зазначені обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій та про узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

**6.** Відповідно до листа ТОВ «Техпромпроект ЛТД» предмет закупівлі: «Туалет кабiна-мобiльна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульнi та переноснi споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008» був придбаний у ТОВ «Укрхімпластмас» згідно з рахунку №2411007 від 24 листопада 2017 року на суму: 85 250,00 гривень.

Цінова пропозиція, яка була подана ТОВ «Техпромпроект ЛТД» для участі в торгах складала 101 600,00 грн.

Таким чином, винагороди ТОВ «Техпромпроект ЛТД» за реалізацію Замовнику товару склала б у розмірі – **16 350,00 грн. або 19,18 відсотка.**

Слід відмітити, що згідно з пунктом 2 частини четвертої статті 36 Закону України «Про публічні закупівлі», Учасник мав можливість звернутися до Замовника про зміну ціни за одиницю товару не більше ніж на 10 відсотків у разі коливання ціни такого товару на ринку, за умови, що зазначена зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі.

Незважаючи на вищезазначене, ТОВ «Техпромпроект ЛТД» відмовився від підписання договору з причин помилкового запропонування найнижчої ціни, а тому товариство не має можливості поставити даний товар.

Також слід відмітити, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» майже одночасно здійснив реалізацію зазначеного предмету закупівлі ТОВ «ТД ПРОФІ» за ціною 125 000,00 грн. (Рахунок-фактури №СФ-000989 від 27 листопада 2017 року).

В подальшому зазначений предмету закупівлі ТОВ «ТД ПРОФІ» було реалізовано Замовнику торгів за ціною 159 600,00 грн., що майже в 2 рази перевищує ціну виробника (74 350,00 грн.).

Таким чином, можна зробити висновок, що ТОВ «Техпромпроект ЛТД» було технічним учасником тендеру та подало тендерну пропозицію прикриття.

Зазначенні обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій та про узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання, результатом якої є спотворення торгів та здійснення закупівлі продукції за завищеним цінам.

**7.** Згадані учасники торгів перебували у господарських відносинах.

Згідно з листами ТОВ «ТД ПРОФІ» від 22 грудня 2017 року №2212, ТОВ «Техпромпроект ЛТД» від 26 грудня 2017 року протягом 2017 року між ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» були господарські відносини, про що свідчить укладений Договір поставки №02/01 від 02 січня 2017 року, який діяв на момент підготовки та проведення процедури закупівлі та Видаткова накладна №РН-0000731 від 27 листопада 2017 року

Зазначені обставини свідчать про тісну співпрацю між ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ», що підтверджує про обмін інформацією між зазначеними суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій.

**8.** Згідно з листа ТОВ «Техпромпроект ЛТД» від 26 грудня 2017 року одним із засновників та власників товариства є Бузулуцька Ольга Станіславівна, частка в статутному капіталі становить 750,00 гривень, що складає 75 % статутного капіталі, яка зареєстрована за адресою: проспект 40-річчя Перемоги, 9, кв. 57, м. Запоріжжя, 69118.

Відповідно до Виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань юридична адреса ТОВ «ТД ПРОФІ»: проспект 40-річчя Перемоги, 9, кв. 57, м. Запоріжжя, 69118.

**9.** На бланках документів, у договорах, Формах пропозицій Учасників вказані електронні адреси, які аналогічне оформлення, а саме:

- ліва частина (ім'я електронної адреси), вказаний номер телефону;
- права частина адреси вказує доменне ім'я того сервера, на якому розташована поштова скринька (таблиця 3).

Таблиця 3

ТОВ «Техпромпроект ЛТД»	ТОВ «ТД ПРОФІ»
E-mail:0505594450@mail.ru	E-mail:0993090159@ukr.net
E-mail:0668537263@ukr.net	E-mail:0975379719@mail.ru
E-mail:i0964403971@mail.ru	E-mail:k0975379719@yandex.ru

Такі однакові особливості не впливають з вимог нормативно-правових актів та не встановленні державними чи іншими стандартами.

Зазначені обставини можуть свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання та спільне ведення господарської діяльності.

**10.** Згідно з Статуту, Відомостях з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України Учасників, договорів місцезнаходження (юридична адреса):



- ТОВ «Техпромпроект ЛТД»: проспект Маяковського, 11, м. Запоріжжя, 69035.

- ТОВ «ТД ПРОФІ»: проспект 40-річчя Перемоги, 9, кв. 57, м. Запоріжжя, 69118

Здійснивши аналіз отриманих документів від Учасників було встановлено, що фактична адреса ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ»: вул. Олександрівська, 84, м. Запоріжжя, 69002.

Таким чином, зазначені суб'єкти господарювання знаходяться в одній будівлі, лише орендують різні кімнати.

**11.** Згідно з листом Хмельницької дирекції ПАТ «Укрпошта» від 01 лютого 2018 року №07/1-80 рекомендовані листи Відділення, які направлялись ТОВ «Техпромпроект ЛТД», ТОВ «ТД ПРОФІ» вручались згідно доручення ТОВ «Техпромпроект ЛТД» уповноваженому на отримання пошти Бережній та уповноваженому ТОВ «ТД ПРОФІ» на отримання пошти Івановій та надала для підтвердження про вручення форму 8.

Здійснивши аналіз форми 8 було встановлено, що 04 грудня 2017 року на адресу Учасників надійшло 4 листа. Два листи з порядковими номерами 21, 24 надійшли для ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та два листи з порядковими номерами 22, 23 надійшли для ТОВ «ТД ПРОФІ».

У графі про одержання цих листів «Розписка в одержанні (прізвище одержувача)» відмічено, що отримано «чотири» закреслено та вказано «три» із зазначенням прізвищ Бережная, Іванова, дати отримання 04.12.2017 року та виділені дужкою (фотокопія 3).

фотокопія 3

№ з/п	Вид відправл. з/п	Відмітка (повідом.)	Відправлення місце приймання	Місце приймання	Адреса одержувача	Розписка в одержанні (прізвище одержувача)	Служб. відмітка
21	лист		290011177720	Хмельницький	ТЕХПРОМПРОЕКТ	Бережная	
22	лист		290011177749	Хмельницький	ТД ПРОФІ	Іванова	
23	лист		9310005787434	Львівський	ТД ПРОФІ		
24	лист		2901902996582	Хмельницький	ТЕХПРОМПРОЕКТ		

Таким чином, зазначені відмітки у формі 8 свідчать про те, що ці листи отримувала одна особа або про одночасність отримання їх зазначеними суб'єктами господарювання

Ці обставини свідчать про тісну співпрацю між ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» при здійсненні господарської діяльності.

**12.** Також слід відмітити, що у Витягах з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, у Відомостях з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України Учасників, Видатковій накладній №РН-0000731 від 27 листопада 2017 року, Рахунку-фактури №СФ-000989 від 27 листопада 2017 року (фотокопія 4, 5) вказаний один і той же контактний номер телефону +380612287428.

Згідно договору ПрАТ «Київстар» про надання телекомунікаційних послуг від 01 лютого 2017 року №1-254/17 абонентом контактного телефону +380612287428 є ТОВ «Техпромпроект ЛТД».

Листом від 26 грудня 2017 року ТОВ «Техпромпроект ЛТД» повідомило, що номер телефону +380612287428 використовувався директором товариства Цекіль Д.В., який здійснював підготовку документів для участі у процедурі закупівель.

фотокопія 4

**Постачальник** ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХПРОМПРОЕКТ ЛТД»  
ЄДРПОУ 40947391, тел. 0612287428  
Р/р 25007055747927 в ЗАП.РУ ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК», М.ЗАПОРІЖКА МФО 313399  
ІПН 409473908299, номер свідоцтва

**Одержувач** Адреса 69035, Запорізька обл., М.Запоріжжя, просп. Мажковського, буд.11  
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТД ПРОФІ»  
тел. 0612287428

**Платник** той самий

**Замовлення** Рахунок-фактура № СФ-000889 від 27.11.17

**Умова продажу:** Безготівковий розрахунок

Видаткова накладна № РН-0000731  
від 27 Листопада 2017 р.

№	Товар	Од.	Кількість	Ціна без ПДВ	Сума без ПДВ
1	Туалет-кабіна "Мобільна" (Колір: Блакитний)	шт	10.000	10416.67	104166.67
				Разом без ПДВ:	104166.67
				ПДВ:	20833.33
				Всього з ПДВ:	125000.00

Всього на суму:  
Сто двадцять п'ять тисяч гривень 00 копійок  
ПДВ: 20833.33 грн.

Місце складання:  
Від постачальника:

Отримав(ла):

Висписав(ла):

*Копія Верна*

фотокопія 5

**Постачальник** ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХПРОМПРОЕКТ ЛТД»  
ЄДРПОУ 40947391, тел. 0612287428  
Р/р 25007055747927 в ЗАП.РУ ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК», М.ЗАПОРІЖКА МФО 313399  
ІПН 409473908299, номер свідоцтва

**Одержувач** Адреса 69035, Запорізька обл., М.Запоріжжя, просп. Мажковського, буд.11  
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТД ПРОФІ»  
тел. 0612287428

**Платник** той самий

**Замовлення** Без замовлення

Рахунок-фактура № СФ-000989  
від 27 Листопада 2017 р.

№	Назва	Од.	Кількість	Ціна без ПДВ	Сума без ПДВ
1	Туалет-кабіна "Мобільна" (Колір: Блакитний)	шт	10.000	10416.67	104166.67
				Знижка:	0.00
				Разом без ПДВ:	104166.67
				ПДВ:	20833.33
				Всього з ПДВ:	125000.00

Всього на суму:  
Сто двадцять п'ять тисяч гривень 00 копійок  
ПДВ: 20833.33 грн.

Висписав(ла):

*Копія Верна*

Зазначенні обставини можуть свідчити про пов'язаність суб'єктів господарювання між собою, що підтверджує про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі тендерних пропозицій ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, аналіз тендерних пропозицій та докази зібрані в процесі дослідження в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ» при підготовці тендерних пропозицій та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ТОВ «Техпромпроект ЛТД» та ТОВ «ТД ПРОФІ», які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення у жовтні-листопаді 2017 року Хмельницьким комунальним підприємством «Спецкомунтранс» торгів (UA-2017-10-26-000047-а) по закупівлі: туалетів кабін-мобільних «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за таке порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єктів господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з представленою ТОВ «Техпромпроект ЛТД» звіту про фінансові результати чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік склав 18 220,1 тис. гривень.

Згідно з представленою ТОВ «ТД ПРОФІ» звіту про фінансові результати чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік склав 12 077,0 тис. гривень.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №02-06/07-18 від 12 квітня 2018 року №11/31-п ТОВ «Техпромпроект ЛТД» будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надало.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №02-06/07-18 від 12 квітня 2018 року №11/31-п листом від 17 квітня 2018 року №1704 ТОВ «ТД ПРОФІ» повідомило

Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнано та звернулись з клопотанням рахувати при прийнятті рішення та накладання штрафу, що товариство сприяло розгляду справи і понесло додаткові витрати при виконанні договору поставки товару, а саме: вартість участі в тендері, вартість перевезення товару зі складу виробника, встановлення туалетних кабінок, тощо.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ТОВ «Техпромпроект ЛТД» сприяло розгляду справи №02-06/07-18;
- ТОВ «ТД ПРОФІ» сприяло розгляду справи №02-06/07-18.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №02-06/07-18 від 12 квітня 2018 року №11/31-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### **ВИРШИЛА:**

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Техпромпроект ЛТД» (ЄДРПОУ – 40947391), товариства з обмеженою відповідальністю «ТД ПРОФІ» (ЄДРПОУ – 40713327), які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення у жовтні-листопаді 2017 року Хмельницьким комунальним підприємством «Спецкомунтранс» торгів (UA-2017-10-26-000047-а) по закупівлі: туалетів кабіно-мобільних «Туалет кабіна-мобільна Код ДК 021:2015: 44211100-3 Модульні та переносні споруди ТУ У 25.2.-33458437-004:2008», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Техпромпроект ЛТД» у розмірі 23 940,00 (двадцять три тисячі дев'ятсот сорок) гривень.
3. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ТД ПРОФІ» у розмірі 23 940,00 (двадцять три тисячі дев'ятсот сорок) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії,  
в о. голови відділення

Р.Примуш