



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 11 травня 2018 року

м. Хмельницький

№15/05-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши лист Управління комунального майна Хмельницької міської ради від 20.02.2018 року № 198 (вх. від 21.02.2018 року №01-24-01.1/09),

ВСТАНОВИЛА:

До Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надійшов лист Управління комунального майна Хмельницької міської ради від 20.02.2018 року № 198 щодо погодження проекту рішення 28 сесії Хмельницької міської ради “Про внесення змін до рішення 28 сесії міської ради від 30.10.2013 р. № 11”.

В ході розгляду листа встановлено наступне.

Хмельницька міська рада (вул. Гагаріна, 3, м. Хмельницький, 29000, код ЄДРПОУ 33332218) утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Хмельницька міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Хмельницький та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином, рішення сесій відповідних скликань Хмельницької міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" міські, селищні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Хмельницькою міською радою було прийнято рішення 28 сесії №11 від 30.10.2013 року «Про впорядкування управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Хмельницького» (надалі – Рішення).

Пунктом 1 Додатку №6 Рішення було встановлено 40 % орендної ставки за розміщення магазинів по продажу та обміну ювелірних виробів; фінансових установ, ломбардів, пунктів обміну валют, банкоматів, платіжних терміналів; операторів телекомунікаційний, які надають послуги з рухомого (мобільного) зв'язку, операторів та провайдерів телекомунікацій, які надають послуги з доступу до Інтернету, а пунктом 7 Додатку № 6 цього ж Рішення встановлено 10 % орендної ставки за розміщення відділень ВАТ «Державний ощадний банк України».

Слід відмітити, що фінансова установа - юридична особа, яка відповідно до чинного законодавства надає одну чи декілька фінансових послуг, а також інші послуги (операції), пов'язані з наданням фінансових послуг, у випадках, прямо визначених законом, та внесена до відповідного реєстру в установленому законом порядку.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг» фінансові установи в Україні поділяють на: банки; кредитні спілки; ломбарди; лізингові компанії; довірчі товариства; страхові компанії; установи накопичувального пенсійного забезпечення; інвестиційні фонди і компанії та інші юридичні особи, виключним видом діяльності яких є надання фінансових послуг, а у випадках, прямо визначених законом, - інші послуги (операції), пов'язані з наданням фінансових послуг.

Банк – установа, що акумулює грошові кошти і заощадження та здійснює кредитно-розрахункові та інші операції. За функціями та характером діяльності виділяють депозитні, універсальні та спеціалізовані банківські установи, акціонерні, неакціонерні банки, кооперативні банки, муніципальні банки, комунальні банки, державні банки, змішані банки, міждержавні (міжнародні) банки.

Банківський ринок є однією із важливих, динамічних і невід'ємних складових фінансової системи та є конкурентним. На даному ринку діють і інші банки, зокрема державні та приватні.

Таким чином, Хмельницькою міською радою було встановлено орендну плату за розміщення фінансових установ (інших банків) 40 %, а для розміщення відділень ВАТ «Державний ощадний банк України» встановлено орендну плату у розмірі 10 %, що надає останньому переваги у конкуренції по відношенню до інших банків, які діють на одному ринку в межах м. Хмельницького.

Тобто, встановлення Хмельницькою міською радою різних відсотків розміру орендних ставок за площі загального користування для об'єктів державних банків ущемляє інтереси тих орендарів, які сплачують більшу орендну плату.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів влади.

Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю,

зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 вказаного закону, вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 зазначеного Закону антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів.

Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Управлінням комунального майна Хмельницької міської ради покладених на нього повноважень, має здійснюватись з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Таким чином, дії Хмельницької міської ради, які полягали у прийнятті пунктів 1, 7 додатку 6 рішення 28 сесії міської ради Хмельницької міської ради «Про впорядкування управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Хмельницького» від 30.10.2013 р. № 11», яким встановлено різні відсотки орендних ставок на об'єкт комунальної власності для суб'єктів господарювання, які здійснюють свою господарську діяльність на одному ринку і є конкурентами у місті Хмельницькому, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Виходячи з наведеного вище та зважаючи на те, що дії Хмельницької міської ради не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Хмельницькій міській раді (вул. Гагаріна, 3, м. Хмельницький, 29000, код ЄДРПОУ 33332218) припинити дії, які полягають у прийнятті пунктів 1, 7 додатку 6 рішення 28 сесії міської ради Хмельницької міської ради «Про впорядкування управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Хмельницького» від 30.10.2013 р. № 11», яким встановлено різні відсотки орендних ставок на об'єкт комунальної власності для суб'єктів господарювання, які здійснюють свою господарську діяльність на одному ринку і є конкурентами у місті Хмельницькому, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим

суб'єктам господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, шляхом вжиття заходів щодо встановлення відсотків орендних ставок за площі загального користування для об'єктів комунальної власності міста Хмельницького на однаковому рівні.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення у двомісячний строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,
Заступник голови відділення,
начальник ВДР

Р. Примуш