



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 18 травня 2018 року

м. Хмельницький

№ 21- р/к

справа №03-06/01-18

Про визнання вчинення
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи відносно виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради (майдан Відродження, 1, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 04060542) та подання з попередніми висновками у справі №03-06/01-18 від 8 травня 2018 року №16/35-п,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12 січня 2018 року №1-рп/к розпочато розгляд справи №02-06/01-18 відносно виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради за бездіяльність, що полягає у невиконанні ним власних повноважень, наданих законами України “Про житлово-комунальні послуги” та “Про місцеве самоврядування в Україні”, створила умови для порушення конкуренційного законодавства КП «Міськтепловодоенергія» та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що створює умови суб'єкту господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході збору та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 27.12.2017 року №1/1179 розглянуто звернення гр. Грабовського О.І. (вул. Панівецька, 1, кв. 22, м. Кам'янець-Подільський) від 29.11.2017 року №00320 р. щодо невірного (на думку Заявника) розрахунку та встановлення нормативів питного водопостачання населення.

В ході розгляду звернення встановлено наступне.

Кам'янець-Подільська міська рада (майдан Відродження, 1, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 04060542) утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Кам'янець-Подільська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Кам'янець-Подільський та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради є правомочним розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином рішення виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

На ринку централізованого водопостачання та водовідведення у м. Кам'янець-Подільський діє комунальне підприємство «Міськтепловоденергія» (надалі – КП «Міськтепловоденергія»).

КП «Міськтепловоденергія» є комунальним підприємством, заснованим на комунальній власності Кам'янець-Подільської міської ради.

Статут Підприємства затверджений рішенням міської ради від 23 вересня 2008 року №23, зареєстрований виконавчим комітетом Кам'янець-Подільської міської ради від 16 жовтня 2009 року № 16761020000002207.

Підприємство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою і відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнається суб'єктом господарювання.

Юридична адреса Підприємства: вул. Тімірязєва, 123, м. Кам'янець-Подільський, 32300, ідентифікаційний код – 36588183.

Метою діяльності КП «Міськтепловоденергія» є: задоволення соціально-економічних потреб членів територіальної громади міста з централізованого опалення, забезпечення теплом, холодною та гарячою водою, отримання максимально можливого прибутку необхідного для забезпечення розвитку Підприємства та соціально-економічних потреб членів трудового колективу.

Основним предметом діяльності Підприємства є виробництво теплової енергії та електричної енергії та реалізація її споживачам, надання послуг з водопостачання, водовідведення та очистки стоків всім категоріям споживачів; технічне обслуговування та поточний ремонт внутрішньобудинкових мереж з теплопостачання, водопостачання та водовідведення; повірка і ремонт промислових приладів вимірювання контролю; виготовлення технічних умов та проектно-кошторисної документації.

Підприємство у своїй діяльності керується чинними законодавчими актами, розпорядженнями і рішеннями органів державної влади, органів місцевого самоврядування, галузевими нормативними актами.

Таким чином, КП «Міськтепловоденергія» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до ст. 5 Закону України „Про природні монополії” централізоване водопостачання та водовідведення віднесені до сфери діяльності суб'єктів природних монополій і підпадає під державне регулювання. Ринок в даній сфері діяльності знаходиться в стані природної монополії, характерні ознаки якого визначені у абзаці 1 частини 1 статті 1 зазначеного Закону.

Відповідно до ч. 2 ст. 4 Закону України „Про природні монополії” державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сферах природних монополій здійснюється Антимонопольним комітетом України.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України “Про захист економічної конкуренції” суб’єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Виходячи з вищенаведеного, КП «Міськтепловоденергія» протягом 2017 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах власних діючих мереж з часткою 100 відсотків в межах м. Кам’янець-Подільський.

КП «Міськтепловоденергія» є виробником і виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в розумінні ст. 1 Закону України „Про житлово-комунальні послуги”.

На вимогу Відділення від 28.12.2017 року №01-24/12-2544 виконавчий комітет Кам’янець-Подільської міської ради повідомив, що діючі нормативи питного водопостачання затверджені рішенням виконавчого комітету від 21.07.2011р № 959 «»Про затвердження норм витрат води споживачами» та розроблені відповідно до «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» та СНиП 2.04.01-85* «Внутрішній водопровід та каналізація будинків», СНиП 2.04.02-84 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди».

«Порядок розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання» затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2004 р. N 1107 (надалі - Порядок) визначає вимоги до розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання.

Пунктом 3 Порядку встановлено, що перегляд нормативів питного водопостачання здійснюється один раз на три роки, а у разі необхідності допускається їх достроковий перегляд. Такий перегляд виконавчим комітетом Кам’янець-Подільської міської ради не проводився.

Відповідно до пункту 4 Порядку нормативи питного водопостачання у конкретному населеному пункті розробляються та науково обґрунтовуються згідно з Методикою визначення нормативів питного водопостачання населення спеціалізованими науково-дослідними організаціями на замовлення місцевих адміністрацій або органів місцевого самоврядування та затверджуються ними після погодження з місцевими органами виконавчої влади з питань охорони здоров’я, охорони навколишнього природного середовища та водного господарства.

Методика визначення нормативів питного водопостачання населення розробляється та затверджується центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства за погодженням з центральними органами виконавчої влади з питань охорони здоров’я, охорони навколишнього природного середовища та водного господарства.

Пунктом 3 статті 7 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” визначено, що затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням віднесено до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг.

Стаття 7 Закону України "Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення" гарантує споживачам забезпечення кожної людини питною водою нормативної якості в межах науково обґрунтованих нормативів питного водопостачання залежно від району та умов проживання та зобов’язує підприємства питного водопостачання здійснювати заходи щодо забезпечення нормативів питного водопостачання та додержання державних стандартів у сфері питної води та питного водопостачання.

Статтею 22 цього Закону встановлено, що споживачі питної води, послуг з питного водопостачання та водовідведення мають право на забезпечення питною водою, якість якої відповідає державним стандартам, кількість і режим подачі якої визначаються на договірних засадах в обсязі, не меншому від нормативів питного водопостачання.

Не затвердження (перегляд) існуючих норм споживання може призвести до застосування норм, які не відповідають фактичному рівню їх надання та створити умови КП «Міськтепловоденергія» уникати будь-яких заходів спрямованих на оптимізацію та заощадження споживання питної води, що в кінцевому результаті призведе до збільшення плати за послуги питного водопостачання.

Користуючись своїм монопольним становищем, бездіяльністю та відсутністю належного контролю з боку органів місцевого самоврядування, КП «Міськтепловоденергія» мало можливість вчиняти дії, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом запровадження власних умов реалізації товарів (послуг), що може призвести до ущемлення прав споживачів.

Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради, яка полягає у невиконанні повноважень, наданих пунктом 3 статті 7 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” та постанови Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2004 р. № 1107, може призвести до того, що КП «Міськтепловоденергія», користуючись своїм монопольним становищем, бездіяльністю та відсутністю належного контролю з боку органів місцевого самоврядування, має можливість вчиняти дії, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом запровадження власних умов реалізації товарів (послуг).

Така бездіяльність виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що створює умови суб'єкту господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 28.02.2018 року №2/02-25-1099 виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради повідомив Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено шляхом прийняття виконавчим комітетом Кам'янець-Подільської міської ради рішення від 23 лютого 2018 року №169 «Про затвердження тимчасових норм витрат води та норми водопостачання населення м. Кам'янця-Подільського при відсутності індивідуальних (квартирних) засобів обліку води».

Листом від 8 травня 2018 року №72-02/1098 Відділенням було надіслано подання з попередніми висновками у справі №03-06/01-18 від 8 травня 2018 року №16/35-п.

Будь-яких заперечень чи зауважень до подання з попередніми висновками у справі №03-06/01-18 до Відділення не надходило.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 р. №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами),

ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність, що полягає у невиконанні виконавчим комітетом Кам'янець-Подільської міської ради (майдан Відродження, 1, м. Кам'янець-Подільський, 32300, код ЄДРПОУ 04060542) власних повноважень, наданих законами України “Про житлово-комунальні послуги” та “Про місцеве самоврядування в Україні”, яка створила умови для порушення конкурентного законодавства КП «Міськтепловоденергія» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та

статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що створює умови суб’єкту господарювання, для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати, що порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, виконавчим комітетом Кам’янець-Подільської міської ради припинено, шляхом прийняття рішення від 23 лютого 2018 року №169 «Про затвердження тимчасових норм витрат води та норми водопостачання населення м. Кам’янця-Подільського при відсутності індивідуальних (квартирних) засобів обліку води».

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В.Олуйко