



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від «26» червня 2019 року

м. Хмельницький

№15-р/к

справа №02-06/09-19

Про припинення порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №02-06/09-19 відносно Деражнянської міської ради (вул. Миру, 37, м. Деражня, 322000, ідентифікаційний код юридичної особи 04403025) (надалі – Деражнянська МР) та подання з попередніми висновками у справі №02-06/09-19 Відділу досліджень та розслідувань Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.05.2019 р. за №72-03/26п,

ВСТАНОВИЛА :

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах м. Деражня встановлено наступне.

Деражнянська МР утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Деражнянська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Деражня, та державних інтересів, проводять у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Деражнянська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у [порядку](#), встановленому Кабінетом Міністрів України.

Тобто, в територіальних межах м. Деражня таким органом являється Деражнянська міська рада в особі її виконавчого комітету.

Таким чином, рішення Деражнянської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Рішенням Деражнянської міської ради від 12 березня 2010 року №1 «Про закріплення об'єктів благоустрою територіальної громади м. Деражня за Комунальним підприємством «Деражнянська Житлово-експлуатаційна контора №1» на праві господарського відання» Комунальне підприємство «Деражнянська житлово-експлуатаційна контора №1» (надалі – КП «Деражнянська ЖЕК») визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів для житлових будинків приватної власності в м. Деражня, крім випадків, коли власники будинків самостійно визначили виконавця послуг.

Відділенням встановлено, що Деражнянською МР не було проведено конкурсу з визначення суб'єктів господарювання виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Деражня, як це вимагається пунктом «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у [порядку](#), встановленому Кабінетом Міністрів України.

Згідно із пунктом 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».

Водночас, Порядком затверджений вичерпний перелік критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, виконавчий орган Деражнянської МР є організатором конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах м. Деражня.

На ринку вивезення твердих побутових відходів в межах Хмельницької області діє понад 20 суб'єктів господарювання, які є потенційними конкурентами і можуть також приймати участь у конкурсі по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

До прикладу, суб'єкти господарювання інших населених пунктів, які наближені до міста Деражня: КПП «Злагода» на території Летичівської селищної ради, КП «Вінковоцький комунсервіс» на території Вінковоцької селищної ради, КП «Добробут» на території Меджибізької селищної ради.

Таким чином, визначення Деражнянською МР обов'язків здійснення діяльності з вивезення побутових відходів у межах м. Деражня для КП «Деражнянська ЖЕК» без проведення конкурсу, не відповідає вимогам пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Вказані дії Деражнянської МР можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів через визначення КП «Деражнянська ЖЕК» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Деражня без проведення відповідного конкурсу.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Зважаючи на те, що вищезазначена бездіяльність Деражнянської МР в особі виконавчого комітету не призвела до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдала значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України були надані рекомендації від 22 червня 2018 року №17/14-рк/к «Про припинення дій, що містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції».

Відповідно до наданих рекомендацій Деражнянська міська рада (вул. Миру, 37, м. Деражня, 32200, ідентифікаційний код юридичної особи - 04403025) у двомісячний строк повинна була вжити заходів щодо усунення її виконавчим комітетом бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Деражня у відповідності до вимог чинного законодавства.

Будь-якої відповіді на рекомендації Відділення від 22 червня 2018 року №17/14-рк/к Деражнянською міською радою надано не було, конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами не проведено.

Отже, рекомендації адміністративної колегії Відділення від 22.06.2018 №17/14-рк/к не були виконані.

В ході розгляду справи №02-06/09-19 Деражнянська міська рада в особі виконавчого комітету листом від 24.04.2019 №264 повідомила, що на даний час тривають заходи по підготовці до проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Деражня у порядку, встановленому постановою Кабінету міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів». Рішенням виконавчого комітету від 18.04.2019 року №28 для проведення конкурсу створено конкурсну комісію та затверджено конкурсну документацію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Деражня. Також, офіційно опубліковано оголошення про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Деражня в районній газеті «Вісник Деражнянщини» та на офіційному веб-сайті Деражнянської міської ради.

Таким чином, бездіяльність Деражнянської МР, яка полягає у не проведенні її виконавчим комітетом конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Деражня, як це передбачено вимогами пункту «е» статті 16 та частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Листом від 28.05.2019 р. за №72-02/1003 Відділення направило Деражнянській МР подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи №02-06/09-19.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №02-06/09-19 від 27 травня 2019 року №72-03/26п Деражнянська МР будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надав.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №02-06/09-19 від 27 травня 2019 року №72-03/26 п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Деражнянської міської ради (вул. Миру, 37, м. Деражня, 32200, ідентифікаційний код юридичної особи - 04403025), яка полягає у не проведенні її виконавчим комітетом конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Деражня, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті

15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Деражнянську міську раду у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення її виконавчим комітетом конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Деражня у відповідності до вимог чинного законодавства, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів в п'ятиденний строк з дня виконання цих дій.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

О. Федорчук