



ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 20 грудня 2019 року

м. Хмельницький

№72/21-рк/к

Про припинення дій, що містять ознаки
порушень законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали заяви комунального некомерційного підприємства «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» (вул. Л. Українки, 177, м. Полонне, Хмельницька область, 30500) (надалі - КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун») від 12.08.2019 №803,

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) здійснено розгляд заяви КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» від 12.08.2019 №803 з приводу переведення комунальним підприємством Полонської міської ради «Благоустрій» (вул. Рибалка, б/н, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, ідентифікаційний код юридичної особи 39179627) (надалі - КП Полонської міської ради «Благоустрій», Підприємство) споживача - КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» з категорії споживачів бюджетної сфери в категорію споживачів госпрозрахункової сфери з застосуванням відповідного тарифу на послуги зі збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів.
- (2) Вході розгляду заяви з'ясовано наступне.

1. ЗАКОНОДАВЧЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (3) Частиною другою статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга поводження з побутовими відходами віднесено до комунальних послуг.
- (4) Відповідно пункту сьомого частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (5) Згідно з пункту другого статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач має право одержувати своєчасно та належної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством і умовами укладених договорів.
- (6) Статтею 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що договори про надання житлово-комунальних послуг укладаються відповідно до типових або примірних договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України або іншими

уповноваженими законом державними органами відповідно до закону. Такі договори можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір та колективний договір про надання комунальних послуг) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач, колективний споживач). Однією із істотних умов договору про надання житлово-комунальної послуги визначено ціну послуги та порядок і умови внесення змін до договору, в тому числі щодо ціни послуги.

- (7) Згідно з пунктом 4 статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070).
- (8) Правила визначають механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах.
- (9) Плата за надані послуги нараховується щомісяця відповідно до умов договору і тарифів, що формуються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 р. № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами».
- (10) До послуг належать операції поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення), що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Тарифи на послуги це вартість надання послуги з вивезення, перероблення та захоронення 1 куб. метра або 1 тонни (за наявності вагового обладнання) побутових відходів відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, планованого прибутку.
- (11) Отже, суб'єкти господарювання, визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку надають відповідні послуги згідно з умовами договорів з застосуванням цін та тарифів затверджених органом місцевого самоврядування.

II КП «ПОЛОНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «БЛАГОУСТРІЙ» ЯК СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (12) Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (13) На підставі рішенням 47 сесії Полонської міської ради VI скликання від 21 травня 2014 КП Полонської МР «Благоустрій» визнане виконавцем робіт з вивезення твердих побутових та відповідно до схеми санітарного очищення.
- (14) Листом від 24.04.2019 року №1176 ВК Полонської МР повідомляв, що на території Полонської ОТГ, а саме: м. Полонне, с. Котелянка, с. Новоселиця, с. Прислuch, с. Колосіївка та с. Любомирка послуги з поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення) надавало лише КП Полонської МР «Благоустрій».
- (15) Листом від 04.09.2019 №395 Підприємство повідомляло, що протягом 2018 року та першого півріччя 2019 року були відсутні інші суб'єкти господарювання, що надавали послуги збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів.
- (16) Підприємство створене відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування», Господарського та Цивільного кодексів України та діє як підприємство міської комунальної власності.

- (17) Статут КП Полонської МР «Благоустрій» затверджено рішенням чергової сесії першого скликання від 08.12.2016 №28.
- (18) Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своєю назвою та ідентифікаційним кодом, штампи та інші реквізити. Підприємство здійснює свою виробничу діяльність з метою одержання прибутку, та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.
- (19) КП Полонської МР «Благоустрій» створене з метою організації та надання комунальних, ремонтно-побутових, виробничих та інших послуг соціально-культурного характеру, задоволення потреб населення у високоякісних побутових послугах, отримання доходу від здійснення діяльності.
- (20) Відповідно до статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статей 7,17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605 встановлено, що становище Підприємства продовж 2018 років та січня – вересня 2019 року на ринку вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Полонне має ознаки монопольного (домінуючого).
- (21) Отже, КП Полонської МР «Благоустрій» є єдиним надавачем послуг з поводження з побутовими відходами зокрема вивезення твердих побутових відходів, в територіальних межах м. Полонне тому для споживачів не існує альтернативи послугам Підприємства.

ІІІ АНАЛІЗ ДІЙ КП «ПОЛОНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «БЛАГОУСТРІЙ».

- (22) КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» у своїй заяві від 12.08.2019 №803 повідомила про неправомірне переведення КП Полонської міської ради «Благоустрій» споживача - КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» з категорії споживачів бюджетної сфери в категорію споживачів госпрозрахункової сфери з застосуванням відповідного тарифу на послуги зі збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів.
- (23) Між КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» та Підприємством було укладено договір про надання послуг з вивезення побутових відходів юридичних осіб №440/199 від 13.02.2019.
- (24) Між КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» та Підприємством було укладено договір про надання послуг з вивезення побутових відходів юридичних осіб №440/199 від 10.04.2019, де передбачено, що вартість вивезення 1м³ ТПВ з 01.05.2019 складає 132,00 грн., тобто по тарифу як для споживачів госпрозрахункової сфери.
- (25) У відповідь на лист – скаргу від 20.05.2019 №443 КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» Підприємство (Листом від 07.06.2019 №274) повідомляло, що у зв'язку із зміною організаційно-правової форми із комунальної установи на комунальне некомерційне підприємство застосовується тарифи як для споживачів госпрозрахункової сфери.
- (26) Однак інші суб'єкти господарювання надавачі відповідних комунальних послуг не змінювали тарифу у зв'язку із реорганізацією закладу в комунальне некомерційне підприємство (лист КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» від 26.09.2019 №923).
- (27) Листом від 25.09.2019 №02-03/169 Полонська районна рада повідомила, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я» внесені зміни до законодавчих актів, які надають можливість власникам закладів охорони здоров'я перетворювати належні їм медичні заклади, що мають статус бюджетних установ, у

комунальні унітарні некомерційні підприємства для надання управлінської та фінансової автономії.

- (28) Згідно з рішенням сорок третьої (позачергової) сесії районної ради VII скликання від 10 квітня 2019 року продовжено автоматизацію юридичної особи комунального закладу Полонської районної ради «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» та створено юридичну особу «КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» шляхом реорганізації (перетворення) юридичної особи.
- (29) Реорганізована (перетворена) юридична особа являється бюджетною установою, неприбутковою організацією та комунальним некомерційним підприємством. (лист Полонської районної ради від 25.09.2019 №02-03/169).
- (30) За інформацією наданою Полонською районною радою (лист від 25.09.2019 №02-03/169) та КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» (лист від 26.09.2019 №923) Підприємство фінансувалося та продовжує фінансується за рахунок коштів загального фонду (медична субвенція з державного бюджету, дотація з місцевого бюджету на оплату комунальних послуг, додаткові кошти з об'єднаної територіальної громади та районного бюджету) та коштів спеціального фонду, при цьому кошти спеціального фонду складають лише декілька відсотків.
- (31) Згідно загальноприйнятих тлумачень позабюджетна діяльність бюджетних установ та організацій це надання платних послуг, виконання робіт чи здійснення іншої діяльності, пов'язаної з основною діяльністю устав та організацій, доходи від якої спрямованні на здійснення видатків, передбачених в єдиному кошторисі, і не мають на меті отримання прибутку. Госпрозрахунок це діяльність заснована на самоокупності та самофінансуванні. Самоокупність це покриття витрат за рахунок власних доходів від реалізації товарів та послуг. Самофінансування це здійснення розширеного відтворення за рахунок чистого прибутку без залучення бюджетних асигнувань та основних засобів і матеріальних цінностей, придбаних за цей рахунок.
- (32) При цьому, доходи бюджетних установ за платні послуги, що надаються ними вважаються бюджетними коштами і належать до джерел надходжень спеціального фонду кошторису установи (п. 17 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року №228).
- (33) Крім того, КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» віднесено до реєстру неприбуткових організацій, ознаки неприбутковості 0031-бюджетні установи.
- (34) Отже, КНП «Полонська центральна районна лікарня ім. Н. С. Говорун» має усі необхідні та достатні ознаки, для того щоб на законних підставах бути віднесеною до категорії споживачів «споживачі бюджетної сфери» із застосуванням відповідного тарифу.
- (35) За повідомленням Підприємства (лист від 04.09.2019 №395) протягом 2018 року та першого півріччя 2019 року з категорії споживача бюджетної сфери в категорію госпрозрахункова сфера із зміною тарифу було переведено також Полонський центр первинної медико-санітарної допомоги і зв'язку із зміною організаційно-правової форми на комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги Полонської міської ради Полонської міської ОТГ».
- (36) Тобто, така зміна категорії споживачів стосувалась двох суб'єктів господарювання та відбулась з однакових підстав.
- (37) Таким чином, дії КП Полонської міської ради «Благоустрій», які полягали у неправомірному переведенні споживачів, які відносяться до «споживачів бюджетної сфери» до категорії «споживачів госпрозрахункової сфери» із застосуванням відповідно вищого тарифу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Виходячи з наведеного вище та зважаючи на те, що дії КП Полонської міської ради «Благоустрій» не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному підприємству Полонської міської ради «Благоустрій» (вул. Рибалка, б/н, м. Полонне, Хмельницька область, 30500, ідентифікаційний код юридичної особи 39179627) припинити дії, які полягають у неправомірному переведенні споживачів, які відносяться до «споживачів бюджетної сфери» до категорії «споживачів госпрозрахункової сфери» із застосуванням відповідно вищого тарифу.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії
Голова відділення

О. ФЕДОРЧУК