



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26 червня 2020 року

Хмельницький

№72/20-р/к

справа №02-06/24-19

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «АНШАР» (79040, м. Львів, Залізничний район, вул. Городоцька, 301, ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556), товариство з обмеженою відповідальністю «МІРОС ГРУП» (04053, м. Київ, Шевченківський район, вул. Тургенєвська, 55 А, ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495) взяли участь у відкритих торгах UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: «Шкільні меблі» (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи»), який проводився у червні - липні 2018 року Управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради Хмельницької області (надалі – Замовник).

Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України було встановлено, що відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що, зокрема, підтверджується наступним: подачею документів у тендерних пропозиціях однакових за змістом, оформленням; імітацією участі в аукціоні; синхронністю дій у часі при поданні документів, наданих у складі Тендерних пропозицій; прийняттям участі в аукціоні з використанням однієї IP-адреси; наявністю спільних господарських відносин.

За результатами розгляду справи № 02-06/24-19 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «АНШАР» та товариства з обмеженою відповідальністю «МІРОС ГРУП» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафні санкції:

- ТОВ «Торговий дім «АНШАР» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556) 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- ТОВ «МІРОС ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495) 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 02-06/24-19 про порушення ТОВ «Торговий дім «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №02-06/24-19 від 25 травня 2020 року №72-03/24-п Відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

Процесуальні дії

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері публічних закупівель у Хмельницькій області.
- (2) Здійснено аналіз матеріалів тендеру та розглянуто лист Управління захисту економіки в Хмельницькій області Департаменту захисту економіки Національної поліції України від 13 травня 2019 року № 4609/39/121/03-2019 (вх. №72-01/618 від 13 травня 2019 року) про ознаки вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Аншар» (ідентифікаційний код юридичної особи - 40764556) та товариством з обмеженою відповідальністю «Мірос Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41474495) порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі у тендері UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: «Шкільні меблі» (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи»), що відбувся у червні - липні 2018 року (замовник Управління освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради Хмельницької області).
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 8 листопада 2019 року №28-рп/к розпочато розгляд справи №02-06/24-19 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «АНШАР» (79040, м. Львів, Залізничний район, вул. Городоцька, 301, ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556), товариства з обмеженою відповідальністю «МІРОС ГРУП» (04053, м. Київ, Шевченківський район, вул. Тургенєвська, 55 А, ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495) за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки документів та участі в тендері UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: «Шкільні меблі» (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи»), який проводився у червні - липні 2018 року Управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради Хмельницької області та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

2. Відповідачі

- (4) Відповідачі у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) товариство з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «АНШАР» (79040, м. Львів, Залізничний район, вул. Городоцька, 301, ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556) (надалі – ТОВ «ТД «АНШАР»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських

формувань основним видом діяльності ТОВ «ТД «АНШАР» є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (КВЕД 31.01);

- б) товариство з обмеженою відповідальністю «МІРОС ГРУП» (04053, м. Київ, Шевченківський район, вул. Тургенєвська, 55А, ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495) (надалі – ТОВ «МІРОС ГРУП»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «МІРОС ГРУП» є оптова торгівля меблями, килимами й освітлювальним приладдям (КВЕД 46.47).

ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставин справи

- (5) В ході збору та аналізу доказів у справі №02-06/24-19 встановлено наступне.

3.1. Інформація про торги

- (6) Протягом червня - липня 2018 року Управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради було проведено тендер (UA-2018-06-22-002230-а) щодо закупівлі: Шкільні меблі (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи» (код ДК 021:2015: 39160000-1 - Шкільні меблі) (надалі - Торги).
- (7) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-06-22-002230-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 08:00 год. 9 липня 2018 року.
- (8) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 2 524 568,00 грн.
- (9) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали два учасника:
- а) ТОВ «ТД «АНШАР» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556).
- б) ТОВ «МІРОС ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495).
- (10) Відповідно до Протоколу № 272 засідання тендерного комітету Управління освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради від 13 липня 2018 року переможцем відкритих торгів (UA-2018-06-22-002230-а) щодо закупівлі: «Шкільні меблі (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») по ЛОТУ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи» (код ДК 021:2015: 39160000-1 - Шкільні меблі) визнано ТОВ «МІРОС ГРУП», тендерна пропозиція якого, за результатом аукціону визначена найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі 1 430 220,00 грн. (з ПДВ). За результатами Торгів Замовник уклав з ТОВ «МІРОС ГРУП» договір про закупівлю товарів №571 від 30 липня 2018 року.

3.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (11) Проаналізувавши тендерні пропозиції ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» (надалі - Учасники) були виявлені обставини, які свідчать про те, що Учасники узгодили свої дії під час підготовки та участі в Торгах.
- (12) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

3.2.1. Синхронність дій учасників у часі

- (13) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (14) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні позиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.
- (15) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Учасниками своїх тендерних пропозицій встановлено, що ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в один день (6 липня 2018 року), за три дні до закінчення строку подання документів (об 09:34 год. та 23:33 год. відповідно) (Таблиця 1).

Таблиця 1

№ п/п	Учасник	ідентифікаційний код юридичної особи	Дата та час подання тендерних пропозицій
1	ТОВ «ТД «АНШАР»	40764556	6 липня 2018 року, 09:34 год.
2	ТОВ «МІРОС ГРУП»	41474495	6 липня 2018 року, 23:33 год.

- (16) Отже, погоджену поведінку ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» підтверджує синхронність дій у часі, яка не може вважатись випадковим збігом обставин, оскільки Учасникам процедури закупівлі для підготовки тендерних пропозицій надається строк не менше ніж 15 днів.

3.2.2. Поведінка під час електронного аукціону

- (17) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.
- (18) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (19) Відповідно до тендерної документації, одним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (20) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в Торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (21) За результатами аналізу проведеного електронного аукціону (таблиця 2) встановлено, що ТОВ «ТД «АНШАР» під час аукціону здійснило пониження ціни не нижче від ціни ТОВ «МІРОС ГРУП»:

Таблиця 2.

№ п/п	Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн. (з ПДВ)
1.	ТОВ «ТД «АНШАР»	1 449 096,00	1 441 836,00
2.	ТОВ «МІРОС ГРУП»	1 430 220,00	1 430 220,00

- (22) Слід зауважити, що пониження ціни ТОВ «ТД «АНШАР» не нижче ціни конкурента свідчить про імітацію аукціону та незацікавленість ТОВ «ТД «АНШАР» в перемозі.
- (23) Отже, те, що ТОВ «ТД «АНШАР» під час аукціону здійснило пониження ціни не нижче від ціни конкурента, підтверджує відсутність конкуренції між Учасниками та свідчить про обізнаність Учасників щодо участі один одного у процедурі закупівлі та узгодженість своїх цінових пропозицій під час участі у Торгах.
- (24) Таким чином, поведінка ТОВ «ТД «АНШАР» під час проведення аукціону вказує на те, що товариство є технічним учасником Торгів та подало пропозицію прикриття з метою забезпечення перемоги ТОВ «МІРОС ГРУП».

3.2.3. Спільне подання тендерних пропозицій на торги

- (25) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника, про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації та завантаження відповідних документів що вимагаються замовником у тендерній документації, документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (26) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (27) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (28) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (29) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист від 24 травня 2019 року №206/1690/03), Відділенням встановлено, ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» свої пропозиції для участі у Торгах (UA-2018-06-22-002230-a) подавали з наступних електронних майданчиків SmartTender.biz та Zakupki.prom.ua відповідно.
- (30) Також, ДП «Прозорро» повідомило Відділення, що Учасники процедури під час участі в аукціоні використовували одну IP-адресу (таблиця 3).

Таблиця 3

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ТОВ «ТД «АНШАР»		10.07.2018	09:53	Заходив в аукціон
2.	ТОВ «МІРОС ГРУП»		10.07.2018	09:53	Заходив в аукціон

- (31) IP – адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).

- (32) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адреси [REDACTED] є ТОВ "ТК «Вітелепорт»".
- (33) Листом від 25 червня 2019 року №01/227 ТОВ "ТК «Вітелепорт» повідомило Відділення, що IP-адреса [REDACTED] призначалась у користування абоненту: приватному малому підприємству «Геліка» (надалі – МПП «Геліка»). Надання послуг здійснюється за адресою: [REDACTED].
- (34) Листом від 29 липня 2019 року №67 МПП «Геліка» повідомило, що ними не надавалось будь-яких телекомунікаційних послуг для ТОВ «Мірос Груп».
- (35) У цьому ж листі МПП «Геліка» зазначило, що згідно з укладеним договором №01/06/18 від 01 червня 2018 року, нежитлове приміщення за адресою: [REDACTED] передано в оренду ТОВ «ТД «АНШАР». Користування мережею Інтернет для даного орендаря входило в орендну плату за умовами вищезгаданого договору оренди.
- (36) Таким чином, приміщення за адресою: [REDACTED], де знаходилось комп'ютерне обладнання та пристрої, з яких Учасники заходили в аукціон, належало на правах оренди ТОВ «ТД «АНШАР».
- (37) Отже, той факт, що ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» приймали участь в аукціоні з використанням однієї IP - адреси, свідчить про те, що під час підготовки та участі у процедурі закупівлі Учасники діяли спільно та були обізнані щодо цінкових пропозицій один одного.

3.2.4. Схожість в оформленні документів

- (38) Для підтвердження відповідності Кваліфікаційним критеріям Учасникам необхідно було надати Довідку в довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази.
- (39) Проаналізувавши вказані документи встановлено, що ТОВ «ТД «АНШАР» (довідка № 230/7 від 03 липня 2018 року) має в наявності необхідне обладнання та матеріально-технічну базу для виробництва меблів та виконання всіх необхідних супровідних операцій.
- (40) Натомість, ТОВ «МІРОС ГРУП» на вимогу Замовника щодо надання Довідки в довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, надало Довідку, в якій зазначено, що виготовлення меблів та здійснення інших супровідних операцій згідно закупівлі № UA-2018-06-22-002230-а Замовника «Управління освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради» буде здійснюватися підприємством ТОВ «ТД «АНШАР», про що надається інформаційний лист № 236/22 від 05 липня 2018 року.
- (41) Також, слід відмітити, що інформаційним листом № 236/22 від 05 липня 2018 року ТОВ «ТД «АНШАР» повідомило, що ТОВ «МІРОС ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи 41474495) є його офіційним партнером на території України і має повноваження представляти продукцію ТОВ «ТД «АНШАР» у тендері **UA-2018-0622-002230-a** на закупівлю товарів для Замовника «Управління освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради».
- (42) Таким чином ТОВ «ТД «АНШАР» забезпечувало виробництво шкільних меблів, які були предметом закупівлі **UA-2018-06-22-002230-a** та завчасно знало про участь ТОВ «МІРОС ГРУП» у Торгах.
- (43) Зазначені обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує обмін інформацією між ними при підготовці тендерних пропозицій торгів та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

- (44) Для підтвердження відповідності Кваліфікаційним критеріям Учасникам необхідно було надати Довідку в довільній формі про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.
- (45) Проаналізувавши вказані документи встановлено, що ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» для підтвердження відповідності вказаним Кваліфікаційним критеріям надали одну довідку - **№ 230/8 від 03 липня 2018 року**, якою повідомили, що ТОВ «ТД «АНШАР» має працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виробництва і постачання товару за предметом закупівлі.
- (46) Зазначені обставини свідчать про обізнаність суб'єктів господарювання щодо участі один одного у Тендері, та підтверджують обмін інформацією між ними при підготовці тендерних пропозицій торгів та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.
- (47) При аналізі Тендерних пропозицій Учасників було встановлено, що вони містять документ: «Погодження з дислокацією закладів освіти».
- (48) Оформлення цих документів повинно здійснюватись у довільній формі, яка не передбачена тендерною документацією Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного листа, підготовленого самостійно окремим учасником.
- (49) Проаналізувавши вказані документи встановлено, що вони мають аналогічне оформлення, виділення жирним шрифтом одних і тих самих тестових елементів, однаковий текст документа, тощо зокрема:
- (а) в обох випадках назва документа «**ЛИСТ ГАРАНТІЯ**» написано великими літерами та виділено жирним шрифтом;
 - (б) однаковий текст документа;
 - (в) в обох випадках номер та дату документа виділено жирним шрифтом;
 - (г) однаково визначено місце для підпису документа.
- (50) Зазначені обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує обмін інформацією між ними при підготовці тендерних пропозицій торгів та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

3.2.5. Учасники торгів перебували у господарських відносинах

- (51) ТОВ «МІРОС ГРУП» листом від 01 березня 2019 року №011 повідомило, що між ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» до та під час проведення Тендеру існували спільні господарські відносини, про що свідчить укладений договір поставки [REDACTED] з терміном дії до 31 грудня 2018 року.
- (52) За результатами аналізу інформації, отриманої від АТКБ «Приватбанк» (лист [REDACTED]), стосовно банківських операцій за відкритими розрахунковими рахунками Учасників, встановлено, що між ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» існували спільні господарські відносини, зокрема, у вигляді взаємних розрахунків (для прикладу - таблиця 3).

Таблиця 3

Платник	Отримувач	Дата перерахунку	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ТОВ «МІРОС ГРУП»	ТОВ «ТД «АНШАР»	22.02.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
		05.03.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
		02.04.2019	[REDACTED]	[REDACTED]

		24.04.2019		
--	--	------------	--	--

- (53) Таким чином, наведені докази свідчать про те, що зазначені суб'єкти господарювання пов'язанні між собою спільними господарськими відносинами.
- (54) Отже, існуючі до та під час проведення Тендеру спільні господарські відносини між ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» створюють певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у вищезазначених торгах.

3.2.6. Між учасниками відбувались телефонні розмови до/підчас та після проведення процедури закупівлі.

- (55) Листом від 12 червня 2019 року №369 ТОВ «Смарттендер» повідомило Відділення, що ТОВ «ТД «АНШАР» особою для подачі документів на участь у Торгах визначено [REDACTED] та зазначено контактний номер телефону - [REDACTED].
- (56) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом [REDACTED] вказало, що ТОВ «МІРОС ГРУП» особою для подачі документів на участь у Торгах визначено [REDACTED] та зазначено контактний номер телефону - [REDACTED].
- (57) ТОВ «Лайфселл» листом від 30 червня 2020 року №1120 надало Відділенню інформацію щодо вхідних та вихідних дзвінків, які здійснювались із вищезазначених телефонних номерів.
- (58) Проаналізувавши надану інформацію, Відділенням встановлено, що між ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» відбувались телефонні розмови до/підчас та після проведення Торгів, а саме: 14 червня 2018 року, 6 липня 2018 року, 13 липня 2018 року, 30 липня 2018 року.
- (59) Вказане підтверджує те, що Відповідачі пов'язані між собою, що створює певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у вищезазначених Торгах.

4. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (60) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (62) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаних рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (63) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (64) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов,

- спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (65) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (66) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (67) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (68) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме: подача документів у тендерних пропозиціях однакових за змістом, оформленням; імітація участі в аукціоні; синхронність дій у часі при поданні документів, наданих у складі Тендерних пропозицій; прийняття участі в аукціоні з використанням однієї IP-адреси; наявність спільних господарських відносин та інші, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах (тендері), зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (69) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» під час підготовки та участі у тендері UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: «Шкільні меблі» (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи»), який проводився у червні - липні 2018 року Управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради Хмельницької області, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (70) Внаслідок узгодженості поведінки ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» право на укладення договору за результатами торгів одним з учасників - ТОВ «МІРОС ГРУП» одержано не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів.
- (71) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (72) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

5. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (73) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №02-06/24-19 будь яких заперечень чи зауважень по суті справи Відповідачі не надали.

6. Остаточні висновки

- (74) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП» не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП», які полягали у: подачі документів у тендерних пропозиціях однакових за змістом, оформленням; імітації участі в аукціоні; синхронності дій у часі при поданні документів, наданих у складі Тендерних пропозицій; прийнятті участі в

аукціоні з використанням однієї IP-адреси; наявності спільних господарських відносин та інші є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: Шкільні меблі (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи») та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (75) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (76) Вищезазначені дії ТОВ «ТД «АНШАР» та ТОВ «МІРОС ГРУП», які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у тендері UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: «Шкільні меблі» (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи»), який проводився у червні - липні 2018 року Управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради Хмельницької області є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. Визначення розміру штрафу

- (77) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (78) Листом від 3 квітня 2020 року №9092/9/26-15-02-06-19 головне управління ДПС у м. Києві повідомило Відділення, що дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «МІРОС ГРУП» за 2019 рік відсутня.
- (79) Листом від 24 квітня 2020 року № 72-02/761 Відділенням на адресу ТОВ «ТД «АНШАР» було надіслано вимогу щодо надання інформації про дохід (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ТД «АНШАР» за 2019 рік.
- (80) Станом на 21 травня 2020 року інформацію про дохід (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ТД «АНШАР» не надало.
- (81) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (82) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги

певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «АНШАР» (79040, м. Львів, Залізничний район, вул. Городоцька, 301, ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556), товариства з обмеженою відповідальністю «МІРОС ГРУП» (04053, м. Київ, Шевченківський район, вул. Тургенєвська, 55А, ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495), які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у тендері UA-2018-06-22-002230-а щодо закупівлі: «Шкільні меблі» (Кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа») (ЛОТ №1 «Сучасні меблі для початкових класів нової української школи»), який проводився у червні - липні 2018 року Управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради Хмельницької області, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати штраф на:
 - 2.1. Товариство з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «АНШАР» (79040, м. Львів, Залізничний район, вул. Городоцька, 301, ідентифікаційний код юридичної особи – 40764556) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
 - 2.2. Товариство з обмеженою відповідальністю «МІРОС ГРУП» (04053, м. Київ, Шевченківський район, вул. Тургенєвська, 55А, ідентифікаційний код юридичної особи – 41474495) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
голова відділення

Олег ФЕДОРЧУК