



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 липня 2020 року

Хмельницький

№ 72/28-р/к

справа №04-18/34-19

*Про порушення законодавства
про захист від недобросовісної
конкуренції та накладення штрафу*

Південно-західним міжобласного територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час розгляду справи №04-18/34-19 встановлено, що Приватне акціонерне товариство «НЕМИРІВСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 10510» (вул. Горького, 2, м. Немирів, Вінницька обл., 22800, ідентифікаційний код юридичної особи -13335966) (далі - ПрАТ «Немирівське АТП 10510») здійснювало перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» за відсутності документів, передбачених Законом України «Про автомобільний транспорт» та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Вінницький районний автобусний парк № 1» (далі - ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1») шляхом порушення законодавства про автомобільний транспорт, що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області (надалі - Теруправління) від 01.07.2019 №114628, від 02.07.2019 №114677, від 03.07.2019 №114695, від 15.07.2019 №167070 та постановами Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області від 23.07.2019 №119530, від 23.07.2019 №119531, від 23.07.2019 №119532, від 23.07.2019 №119535.

За результатами розгляду Відділенням справи №04-18/34-19 такі дії ПрАТ «Немирівське АТП 10510» визнано недобросовісною конкуренцією у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією, що є порушенням статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

На порушника накладено штраф у розмірі 6 324,00 (шість тисяч триста двадцять чотири) гривень.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №04-18/34-19 про порушення ПрАТ «Немирівське АТП 10510» законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, що передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №04-18/34-19 від 01 червня 2020 року №52-03/55п - п Відділу досліджень та розслідувань Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії.

- (1) До Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надійшла заява ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» від 02.07.2019 № 71 (вх. від 03.07.2019 № 52-01/33-АМ) щодо ознак порушення статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» в діях ПрАТ «Немирівське автотранспортне підприємство 10510».
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.09.2019 №52/34-рп/к розпочато розгляд справи №04-18/34-19 за ознаками вчинення ПрАТ «Немирівське АТП 10510» порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, що передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією (далі - Справа).
- (3) На адресу ПрАТ «Немирівське АТП 10510» були направлені вимоги про надання інформації від 05.07.2019 №52-02/1495, від 30.09.2019 №52-02/1977, від 21.01.2020 №52-02/112.
- (4) На адресу Теруправління були направлені вимоги від 05.07.2019 №52-02/1478 та від 31.07.2019 №52-02/1666.
- (5) На адресу Вінницької районної державної адміністрації була направлена вимога про надання інформації від 08.07.2019 №52-02/1498.
- (6) На адресу Вороновицької районної державної адміністрації була направлена вимога про надання інформації від 08.07.2020 №52-02/1499.
- (7) На адресу ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» була направлена вимога про надання інформації від 03.03.2020 №52-02/355.
- (8) Листом від 01 червня 2020 року №52-02/814 на адресу ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» було направлено подання про попередні висновки у справі №04-18/34-19 від 01 червня 2020 року №52-03/55п.
- (9) Листом від 01 червня 2020 року №52-02/815 на адресу ПрАТ «Немирівське АТП 10510» було направлено подання про попередні висновки у справі №04-18/34-19 від 01 червня 2020 року №52-03/55п.
- (10) Листом від 08 липня 2020 року №72-02/1286 ПрАТ «Немирівське АТП 10510» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (11) Листом від 08 липня 2020 року №72-02/1287 ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. Відповідач.

- (12) Відповідачем у Справі (далі -Відповідач) є:
 - а) ПрАТ «Немирівське АТП 10510» (вул. Горького, 2, м. Немирів, Вінницька обл., 22800, ідентифікаційний код юридичної особи - 13335966). ПрАТ «Немирівське АТП 10510» здійснює господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на підставі ліцензії Головної державної інспекції України з безпеки на наземному транспорті серії АЕ № 266597 з дозволим видом робіт внутрішні перевезення пасажирів автобусами, дата прийняття рішення про видачу ліцензії 20.08.2013 № 679. Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України основним видом діяльності ПрАТ «Немирівське АТП 10510» є: пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код КВЕД 49.31).

ПрАТ «Немирівське АТП 10510» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи.

- (13) Під час розгляду Справи Відділенням встановлено наступне.
- (14) Заявник повідомив Відділення, що перевізник ПрАТ «Немирівське АТП 10510», починаючи з 01.07.2019 року, під виглядом спеціальних регулярних перевезень здійснює платне перевезення пасажирів із заниженою вартістю квитка на маршруті «Вінниця-Вороновиця», різницю в тарифах має покривати Вороновицька селищна рада згідно з програми розвитку транспорту, що порушує Закон України «Про автомобільний транспорт», Бюджетний кодекс. По наявній у заявника інформації, на перевізника ПрАТ «Немирівське АТП 10510» було складено три протоколи працівниками Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області про проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом. В свою чергу, заявник повідомив, що за результатами проведеного конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування його визначено переможцем та укладено договір про організацію перевезення пасажирів на внутрішньообласному міжміському та приміському автобусному маршруті загального користування № 336 від 04.01.2018.
- (15) Теруправління повідомило Відділення, що під час перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт працівниками Теруправління було встановлено, що ПрАТ «Немирівське АТП 10510» надавало послуги з регулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом марки «IVEKO 380 E», держномер АВ 1308 СІ та «MERCEDEN-BENZ 1223 L», держномер АВ 7013 СН на маршруті «Вінниця-Вороновиця», не маючи відповідних документів, передбачених статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: схеми маршруту, розкладу руху, таблиці вартості проїзду.
- (16) Зазначене було викладено Теруправлінням в наступних актах проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (надалі - Акти):
 - від 01.07.2019 № 114628 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «IVEKO 380 E», держномер АВ 1308 СІ),
 - від 02.07.2019 № 114677 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «IVEKO 380 E», держномер АВ 1308 СІ),
 - від 03.07.2019 № 114695 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «IVEKO 380 E», держномер АВ 1308 СІ),
 - від 15.07.2019 № 167070 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «IVEKO 380 E», держномер АВ 1308 СІ).
- (17) Такі дії ПрАТ «Немирівське АТП 10510» були визнані Теруправлінням порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (18) Згідно з постановами від 23.07.2019 № 119530, від 23.07.2019 № 119531, від 23.07.2019 № 119532, від 23.07.2019 № 119535 про застосування адміністративно-господарського штрафу Теруправлінням за вчинення вищевказаних порушень на ПрАТ «Немирівське АТП 10510» були накладені штрафи у розмірі 1700 грн. за кожне порушення.
- (19) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон), автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.
- (20) Відповідно до статті 35 Закону, послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.

- (21) Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- (22) Перевезення пасажирів автобусами в режимі нерегулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах нерегулярних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг.
- (23) Статтею 42 Закону передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.
- (24) Договір про нерегулярні пасажирські перевезення автобусом укладається між замовником транспортних послуг та автомобільним перевізником, в якому визначають маршрут руху, дату та час перевезень, інші умови перевезень та форму оплати послуги, або перевезення за власний кошт.
- (25) Відповідно до статті 43 Закону визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (26) Статтею 44 Закону передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- (27) Забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Вінницької області (міжобласних маршрутах) відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» покладається на Вінницьку обласну державну адміністрацію.
- (28) За інформацією ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» між Департаментом житлово-комунального господарства, енергетики та зв'язку Вінницької обласної державної адміністрації (надалі – Департамент) та ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» укладено договір про організацію перевезення пасажирів на внутрішньообласному міжміському та приміському автобусному маршруті загального користування № 337 від 04.01.2018 на приміському автобусному маршруті загального користування «Вінниця АС «Грош» - Вороновиця», яке визначено переможцем конкурсу на перевезення пасажирів.
- (29) Таким чином, ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» на законних підставах здійснює перевезення пасажирів на маршруті «Вінниця АС- «Грош» - Вороновиця».
- (30) ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи - 31315164. Місцезнаходження юридичної особи: 23252, Вінницька обл., Вінницький район, смт. Вороновиця, вул. Базарна, буд. 15. Основний вид діяльності – пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код КВЕД 49.31).
- (31) ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» здійснює господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на підставі ліцензії Головної державної інспекції України на автомобільному транспорті серії АД № 038319 з дозволим видом робіт внутрішні перевезення пасажирів автобусами, дата прийняття рішення про видачу ліцензії 15.02.2012 № 155.
- (32) Здійснюючи господарську діяльність з перевезення пасажирів автобусами ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.
- (33) З інформації, наданої Департаментом, вбачається, що з ПрАТ «Немирівське АТП 10510» договори на перевезення пасажирів на приміському/ внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування зі сполученням «Вінниця-Вороновиця», як з

- переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на приміських/внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, не укладались.
- (34) Тобто, у ПрАТ «Немирівське АТП 10510» відсутні законні підстави на здійснення перевезень пасажирів транспортом загального користування на вказаному маршруті.
- (35) Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено перелік документів, які автомобільні перевізники, водії, пасажирів повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення.
- (36) Так, для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:
- автомобільному перевізнику: ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;
 - для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України.
- для нерегулярних пасажирських перевезень необхідні наступні документи:
- автомобільному перевізнику: ліцензія, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;
 - для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує оплату транспортних послуг, інші документи, передбачені законодавством України.
- (37) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського транспорту» (з наступними змінами та доповненнями) нерегулярні перевезення пасажирів здійснюються на підставі замовлення юридичною або фізичною особою автобуса як разові перевезення організованої групи пасажирів за визначеним маршрутом згідно з договором про замовлення транспортного засобу.
- (38) До нерегулярних перевезень належать:
- туристично-екскурсійні;
 - весільні та святкові;
 - ритуальні;
 - одноразові перевезення до місць відпочинку;
 - інші перевезення, що не заборонені пунктом 55 цих Правил.
- (39) У разі здійснення нерегулярних перевезень забороняється:
- здійснення перевезень одним автомобільним перевізником або одним транспортним засобом за одним маршрутом, або між тими самими пунктами більш як два рази на тиждень;
 - організація (зокрема шляхом пропонування фізичним особам проїзду самостійно або за допомогою інших осіб чи засобів масової інформації) та здійснення перевезення за задалегідь визначеними напрямками, надання послуг з перевезення автобусом за задалегідь визначеним маршрутом, між визначеними кінцевими пунктами, з установленими часом відправлення, прибуття і вартістю проїзду;
 - встановлення та стягнення плати за проїзд з окремих пасажирів;
 - самовільне (не передбачене умовами договору) визначення початкових, проміжних і кінцевих пунктів перевезення;
 - здійснення посадки та висадки пасажирів у пунктах і на зупинках, визначених для посадки і висадки пасажирів на маршрутах з регулярним перевезенням.

- (40) У разі порушення зазначених вимог перевезення не вважається нерегулярним і повинно здійснюватися відповідно до вимог, які встановлені для регулярних або регулярних спеціальних перевезень.
- (41) Регулярні спеціальні пасажирські перевезення — перевезення певних категорій пасажирів (працівників підприємств, школярів, студентів, туристів, екскурсантів та інших) на автобусному маршруті за умовами, визначеними паспортом маршруту, затвердженим в установленому порядку замовником транспортних послуг або уповноваженими органами Договірних Сторін у разі міжнародних перевезень.
- (42) Відповідно до «Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 за №103, Державна служба України з безпеки на транспорті (далі - Укртрансбезпека) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства).
- (43) Відповідно до покладених на неї завдань, Укртрансбезпека здійснює державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту загального користування, вимог законодавства про автомобільний транспорт, норм та стандартів, що регулюють організацію перевезення пасажирів і вантажів тощо.
- (44) Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи та Держспецтрансслужбу.
- (45) Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Вінницької області є Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області.
- (46) Враховуючи зазначене, Теруправлінням в межах своєї компетенції були складені Акти та прийняті Постанови про порушення ПрАТ «Немирівське АТП 10510» законодавства про автомобільний транспорт, пов'язані з відсутністю у ПрАТ «Немирівське АТП 10510» документів, передбачених статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: паспорту маршруту, схеми маршруту, розкладу руху, квитково-касового листа.
- (47) Відділенням додатково з'ясовано з інформації Департаменту та з відповіді ПрАТ «Немирівське АТП 10510», що договори на перевезення пасажирів на приміському/внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування зі сполученням «Вінниця-Вороновиця» не укладались.
- (48) На вимогу Відділення від 03.03.2020 № 52-02/2020 ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» в листі від 16.03.2020 № 10 на підтвердження факту здійснення господарської діяльності на маршруті загального користування із сполученням «Вінниця-Вороновиця» повідомило, що здійснює господарську діяльність згідно ліцензії (серія АД, № 038319) та обслуговує маршрут загального користування із сполученням «Вінниця-Вороновиця» відповідно до договорів про організацію перевезення пасажирів на внутрішньообласному приміському автобусному маршруті загального користування № 18п-14 від 27.08.2018, № 19п-14 від 27.08.2018, № 336 та № 337 від 04.01.2018 та розкладами руху на маршруті. Обслуговування маршруту відбувається щоденно та стабільно. Тобто, у зазначені дати на вказаному маршруті одночасно здійснювали перевезення пасажирів ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» і ПрАТ «Немирівське АТП 10510».
- (49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» недобросовісною конкуренцією є будь-які дії у конкуренції, що суперечать торговим та іншим чесним звичаям у господарській діяльності.
- (50) Недобросовісною конкуренцією є такі дії у конкуренції, як, зокрема, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади,

наділеного відповідною компетенцією (стаття 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції»).

- (51) Викладені вище факти свідчать про те, що ПрАТ «Немирівське АТП» отримало неправомірні переваги у конкуренції, а саме:
 - згідно умов договору від 27.06.2019, укладеного між Вороновицькою селищною радою та ПрАТ «Немирівське АТП 10510» (далі - Договір) ПрАТ «Немирівське АТП 10510» має право самостійно визначати вартість перевезення пасажирів, однак така вартість не може перевищувати 12 (дванадцять) гривень за одного пасажирів та має право на відшкодування додаткових витрат, які виникли у ПрАТ «Немирівське АТП 10510» при виконанні цього Договору, якщо такі витрати здійснювалися в інтересах Вороновицької селищної ради;
 - маршрут та графік визначається у Інформаційному листі (додаток до Договору). Разом з тим, ПрАТ «Немирівське АТП 10510» не розроблено Паспорт автобусного маршруту загального користування, не погоджено його з Головним управлінням національної поліції у Вінницькій області та не подано його на затвердження Замовнику перевезень.
- (52) Внаслідок вчинених порушень законодавства про автомобільний транспорт, підтверджених актами та постановами Теруправління, ПрАТ «Немирівське АТП 10510» отримало неправомірні переваги у конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» відносно ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1», яке зобов'язано здійснювати перевезення пасажирів на цьому ж маршруті згідно з затвердженим розкладом руху та відповідно до умов договору.
- (53) За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання, внаслідок покращення умов господарювання для ПрАТ «Немирівське АТП 10510» та погіршення умов господарювання для іншого суб'єкта господарювання - ТОВ «Вінницький районний автобусний парк № 1» через дотримання ним чинного законодавства України.
- (54) Згідно з інформацією Теруправління ПрАТ «Немирівське АТП 10510» не зверталося до суду чи іншого уповноваженого органу з питань оскарження Актів чи Постанов Теруправління. Теруправлінням надано копії платіжних доручень (на Постанови від 23.07.2019 №119530, від 23.07.2019 №119531, від 23.07.2019 № 119532, від 23.07.2019 №119535), що підтверджують сплату ПрАТ «Немирівське АТП 10510» штрафів, накладених на нього Постановами.
- (55) Отже, Акти та Постанови Теруправління є чинними, а ПрАТ «Немирівське АТП 10510» визнало факти порушення ним законодавства про автомобільний транспорт.
- (56) Враховуючи викладене, дії ПрАТ «Немирівське АТП 10510», які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» за відсутності передбачених законодавством документів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».
- (57) Копію розпорядження адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.09.2019 №52/34-рп/к про початок розгляду справи листом Відділення від 30.09.2019 №52-02/1977 було направлено ПрАТ «Немирівське АТП 10510».
- (58) Додатково направлено ПрАТ «Немирівське АТП 10510» вимогу про надання інформації від 21.01.2020 № 52-02/112.
- (59) На розпорядження про початок розгляду справи та вимогу голови відділення про надання інформації ПрАТ «Немирівське АТП 10510» надало наступні пояснення.
- (60) У листі від 07.02.2020 № 6 (вх. від 17.02.2020 № 52-01/153) ПрАТ «Немирівське АТП 10510» повідомило про те, що «представники нашого підприємства в 2019 році були запрошені на засідання нарад, які відбулися 03.01.2020 та 20.01.2020 між представниками

Вороновицької ОТГ та ПрАТ «Немирівське АТП 10510», де обговорювалися питання перевезення пасажирів на автобусному маршруті «Вороновиця-Вінниця». На останньому засіданні вирішили звернутись до Управління розвитку транспорту Вінницької обласної державної адміністрації. 28.01.2020 відбулася розширена нарада в кабінеті першого заступника голови Вінницької обласної державної адміністрації Піщика О.В., де були запрошені представники Управління розвитку транспорту на чолі з В.І. Мизюком, а також фахівці з Вінницької міської ради, радник голови Вороновицької ОТГ та юристи, ПрАТ «Немирівське АТП 10510». На засіданні було прийняте рішення у найкоротші терміни розробити договір співпраці між громадами і погодити зупинки даного маршруту перевезення» (мова оригіналу).

4. Кваліфікація порушення Відповідача конкурентного законодавства.

- (61) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (62) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», досягненням неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування, наділеного відповідною компетенцією.
- (63) Відділенням встановлено, що дії ПрАТ «Немирівське АТП 10510» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».
- (64) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України у справах про недобросовісну конкуренцію приймають обов'язкові для виконання рішення, зокрема, про визнання факту недобросовісної конкуренції та накладення штрафів.

5. Заперечення Відповідачів та їх спростування.

- (65) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №04-18/34-19 від 01 червня 2020 року №52-03/55п) ПрАТ «Немирівське АТП 10510» повідомило Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнає та звернувся з клопотанням про застосування мінімального розміру штрафних санкцій.

6. Остаточні висновки Відділення.

- (66) За умови відсутності домовленостей або змов, конкуренція завжди присутня у взаємовідносинах суб'єктів господарювання. Проте, таке ринкове змагання повинно відбуватись за визначеними правилами, які спрямовані на встановлення, розвиток і забезпечення торгових та інших чесних звичаїв ведення конкуренції при здійсненні підприємницької діяльності в умовах ринкових відносин, забезпечувати охорону інтересів широкої громадськості та її зацікавленості не тільки у вільній, але й у чесній конкуренції.
- (67) Статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» визначено, що досягненням неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування, наділеного відповідною компетенцією.

(68) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення, про те, що дії ПрАТ «Немирівське АТП 10510», які полягали у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» за відсутності документів, передбачених Законом України «Про автомобільний транспорт» та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Вінницький районний автобусний парк №1» шляхом порушення законодавства про автомобільний транспорт (що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області від 01.07.2019 № 114628, від 02.07.2019 № 114677, від 03.07.2019 № мсмс114695, від 15.07.2019 №167070 та постановами Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області від 23.07.2019 №119530, від 23.07.2019 №119531, від 23.07.2019 №119532, від 23.07.2019 №119535 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

7. Визначення розміру штрафу.

- (69) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», за вчинення суб'єктами господарювання дій, визначених цим Законом як недобросовісна конкуренція, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до п'яти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. Накладення штрафу здійснюється відповідно до частин третьої-сьомої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (70) Згідно з інформацією, наданою Відділенню Головним управлінням ДПС у Вінницькій області (лист від 28.04.2020 № 10771/9/02-32-04-04) дохід (виручка) ПрАТ «Немирівське АТП 10510» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік становить ██████ тис. грн.
- (71) Відповідно до інформації ПрАТ «Немирівське АТП 10510» (лист від 10 липня 2020 року №68) дохід від здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» за період 01 липня 2019 року по 17 березня 2020 року складає ██████ грн.
- (72) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:
- співпраця з Відділенням під час розгляду справи;
 - порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції вчинено вперше;
 - порушення припинено - станом на 01.06.2020 року ПрАТ «Немирівське АТП 10510» перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» не здійснює.
- (73) Розглянувши матеріали справи, подання про попередні висновками у справі №04-18/34-19 від 01 червня 2020 року №52-03/55п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРШИЛА:

1. Визнати дії приватного акціонерного товариства «НЕМИРІВСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 10510» (вул. Горького, 2, м. Немирів, Вінницька обл., 22800, ідентифікаційний код юридичної особи -13335966), які полягали у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Вінниця-Вороновиця» за відсутності документів, передбачених Законом України «Про автомобільний транспорт» та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Вінницький районний автобусний парк №1» шляхом порушення законодавства про автомобільний транспорт (що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області від 01.07.2019 №114628, від 02.07.2019 №114677, від 03.07.2019 №114695, від 15.07.2019 №167070 та постановами Управління Укртрансбезпеки у Вінницькій області від 23.07.2019 № 119530, від 23.07.2019 №119531, від 23.07.2019 № 119532, від 23.07.2019 № 119535 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.
2. За вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, згідно з статтею 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», на приватне акціонерне товариство «НЕМИРІВСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 10510» накладити штраф у розмірі 6 324,00 (шість тисяч триста двадцять чотири) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК