



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 липня 2020 року

Хмельницький

№ 72/34-р/к

справа №02-27/23

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

У зв'язку із здійсненням контролю за дотриманням Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради (**надалі - Виконавчий комітет ЧМР, Відповідач**) вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території м. Чернівці, Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України проводилось дослідження ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Чернівці, у період 2017-2018 років, за наслідками чого було встановлено, що Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради не проведено конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Чернівці, як того вимагають чинні нормативно-правові акти.

Відповідно, суб'єкти господарювання надають послуги з вивезення побутових відходів у місті Чернівці не на конкурентних засадах.

За результатами розгляду справи №02-27/23 адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) визнала бездіяльність Виконавчого комітету ЧМР, що полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Чернівці, антиконкурентними діями, що призвели до недопущення конкуренції, що є порушенням передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах міста Чернівці.

Адміністративна колегія Відділення розглянувши матеріали справи №02-27/23 про порушення виконавчим комітетом ЧМР законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №02-27/23 від 23 червня 2020 року №72-03/42п Відділу досліджень та розслідувань в Чернівецькій області Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.06.2019 № 24 розпочато розгляд справи

№02-27/23 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради.

- (2) Листом від 24 червня 2020 року №74-02/1151 Відповідачеві було направлено подання з попередніми висновками у справі №02-27/23 від 23 червня 2020 року №72-03/42п.
- (3) Листом від 16 липня 2020 року №72-02/1445 Виконавчому комітету ЧМР було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є Виконавчий комітет **ЧМР** (ідентифікаційний код: 04062216, юридична адреса: вул. Центральна площа, 1, м. Чернівці, 58002) (надалі – ЧМР).
- (5) Виконавчий комітет ЧМР здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (6) Згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет ЧМР є виконавчим органом Чернівецької міської ради, який їй підконтрольний та підзвітний.

3. Опис ринку, на якому відбулося обмеження конкуренції.

- (7) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одним із основних завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (8) З цією метою на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 №13-01/236 Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснювався контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення побутових відходів на території Чернівецької області, зокрема досліджувалися дії органів місцевого самоврядування на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Чернівці, у період 2017-2018 років.
- (9) Діяльність у сфері послуг поводження з побутовими відходами регулюється, зокрема, Законами України «Про благоустрій населених пунктів», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 (**надалі - Правила №1070**), Правилами визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року №259, Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 (**надалі - Порядок №1173**), Порядком формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року №1010 (**надалі - Порядок №1010**).
- (10) Згідно з інформації, отриманої територіальним відділенням у ході виконання доручення, на території Чернівецької області діяльність із вивезення побутових відходів здійснюють щонайменше дванадцять суб'єктів господарювання: МКП «Чернівціспецкомунтранс», Фірма «Альтфатер Чернівці», КП Кіцманське ВУЖКГ, КП «Заставнівське ЖЕУТВЗ», КП

Глибоцьке ВУЖКГ, КП Путильське ВУЖКГ, КП «Карп ЕКО 2010», КУП «Комунальник», КП «Новоселицька міська тепломережа», КП «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради», КП «Новодністровський житловик, ТОВ «Укрвторресурси-Буковина».

- (11) Відповідно до пункту «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (12) Таким чином, ринок послуг з вивезення побутових відходів на території Чернівецької області є конкурентним.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

4.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (13) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (14) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (15) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (16) Згідно частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає в себе, зокрема, виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (17) Умовами частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», передбачено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (18) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (19) Згідно з частиною 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (20) Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм Виконавчий комітет ЧМР є

виконавчим органом ЧМР, який здійснює повноваження з урахуванням вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (21) Відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до житлово-комунальних послуг належать: комунальні послуги – послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.
- (22) Згідно пункту 7 частини 2 статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (23) Відповідно до пункту «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (24) Згідно частин 1, 2, 3 статті 35-1 Закону України «Про відходи» поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил. Власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів. Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (25) Відповідно до пункту 3 Правил №1070 послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (26) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту здійснюється відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011 року.
- (27) Умовами пункту 4 Порядку №1173 передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі – організатор конкурсу).
- (28) Згідно пункту 30 Порядку №1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (29) Відповідно до пункту 31 Порядку №1173 з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (30) Отже, Виконавчий комітет ЧМР, як виконавчий орган Чернівецької міської ради, є організатором конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у

територіальних межах м. Чернівці.

- (31) В.о. голови територіального відділення Виконавчого комітету ЧМР направлено вимогу про надання інформації від 16.04.2019 №74-02/553, в якій необхідно було надати відповідну інформацію та належним чином завірені копії документів, зокрема щодо переліку суб'єктів господарювання (із наданням відповідних договорів), які протягом 2017 – 2018 років здійснювали діяльність на ринках послуг вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних та рідких побутових відходів, зазначивши ідентифікаційний код, юридичну, фактичну адреси та форму власності (комунальна, приватна тощо) та інформацію щодо проведених конкурсів з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (32) На зазначену вимогу Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради надано відповідь (лист вх. від 25.04.2019 №74-01/419) в якій повідомляється, що на підставі рішення Виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 23.08.2011 №517/14 «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг в житловому фонді м. Чернівці та визнання такими, що втратили чинність, рішення виконавчого комітету з цих питань» суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках з вивезення побутових відходів є:
- Міське комунальне підприємство «Чернівціспецкомунтранс», ідентифікаційний код – 31887442, юридична адреса: 58005, Чернівецька обл., м. Чернівці, вул. Жасминна, буд. 4 (вивезення побутових відходів, рідких відходів);
 - Фірма «Альфатер Чернівці» з 100% іноземним капіталом, ідентифікаційний код – 23247708, юридична адреса: 58023, Чернівецька обл., м. Чернівці, вул. В. Лесина, буд. 4 (вивезення побутових відходів).
- (33) При цьому, вказані суб'єкти господарювання визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів без проведення відповідного конкурсу.
- (34) Таким чином, рішенням Виконавчого комітету ЧМР від 23.08.2011 №517/14 визначено виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Чернівці МКП «Чернівціспецкомунтранс» та фірму «Альфатер Чернівці» без проведення конкурсу з визначення виконавця вищевказаних послуг. Вказані суб'єкти надають послуги з вивезення побутових відходів в м. Чернівці на підставі даного рішення станом і на даний час.
- (35) Принагідно зазначити, що згідно пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання щодо визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (36) На виконання даних повноважень Чернівецькою міською радою прийнято рішення від 11.10.2018 року №1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців», яким вирішено провести конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівці та визначено Виконавчий комітет Чернівецької міської ради організатором даного конкурсу.
- (37) На засіданні Виконавчого комітету ЧМР, яке відбулось 10.09.2019 року, прийнято рішення №528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців». Зазначеним рішенням утворено конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців, затверджено її персональний склад, Положення про конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення

побутових відходів на окремих територіях міста Чернівці та конкурсну документацію для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців.

- (38) Відповідно до частини 7 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у разі незгоди сільського, селищного, міського голови (голови районної у місті ради) з рішенням виконавчого комітету ради він може зупинити дію цього рішення своїм розпорядженням та винести це питання на розгляд відповідної ради.
- (39) На виконання зазначених повноважень розпорядженням Чернівецького міського голови від 13.09.2019 №387-р. зупинено дію рішення Виконавчого комітету ЧМР від 10.09.2019 №528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців».
- (40) Станом на 24 червня 2020 року Чернівецькою міською радою дане питання не розглянуто.
- (41) Водночас, згідно рішення Чернівецької міської ради від 11.10.2018 року №1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців» Виконавчий комітет Чернівецької міської ради визначено як організатор відповідного конкурсу, який, згідно Порядку №1173, забезпечує підготовку та проведення конкурсу, зокрема і вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (42) Як вбачається із обставин справи, які підтверджені відповідними доказами, Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради не забезпечено проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів з 2011 року.
- (43) З огляду на таку бездіяльність Відповідача, на території міста Чернівці господарську діяльність з вивезення побутових відходів здійснюють два суб'єкти господарювання – МКП «Чернівціспецкомунтранс» та Фірма «Альфатер-Чернівці», які визначені виконавцями таких послуг не завдяки власним досягненням за результатами змагання, що є основою конкуренції, а за допомогою дій органу місцевого самоврядування.
- (44) Конкурс з визначення виконавців послуг з виведення побутових відходів в місті Чернівці не проведено і станом на даний час.
- (45) Таким чином, бездіяльність Виконавчого комітету Чернівецької міської ради є антиконкурентною.

4.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (46) Відповідно до частини першої статті 15 Закону дії визнаються антиконкурентними, якщо вони призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (47) В ході дослідження Відділенням отримано наступну інформацію щодо тарифів на послуги з вивезення побутових відходів МКП «Чернівціспецкомунтранс», фірми «Альфатер Чернівці» та суб'єктів господарювання, які можуть бути потенційним конкурентами та здійснюють діяльність із надання послуг з вивезення побутових відходів:

- Фірма «Альфатер-Чернівці»

Тарифи на послуги з вивезення (збирання, зберігання та перевезення) твердих побутових відходів, діючі у період 2017/2018 років, для:

Населення – 44,41/70,56 грн/м.куб;

бюджетні установи – 47,87/76,32 грн/м.куб;
інші – 51,61/81,60 грн/м.куб.

- МКП «Чернівціспецкомунтранс»

Тарифи на послуги з вивезення (збирання, зберігання та перевезення) твердих побутових відходів, діючі у період 2017/2018 років, для:

Населення – 44,40/68,33 грн/м.куб;

бюджетні установи – 47,87/73,03 грн/м.куб;

інші – 51,61/77,59 грн/м.куб.

- КП «Новоселицька міська тепломережа»

Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, діючі у період 2017/2018 років, для:

Населення – 51,30/67,47 грн/м.куб;

бюджетні установи – 58,99/77,59/грн/м.

інші – 58,99/77,59/грн/м.куб;

- Кіцманське ВУЖКГ

Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, діючі у період 2017/2018 років, для:

Населення – 38,76 грн/м.куб;

бюджетні установи – 40,18 грн/м.куб;

інші – 42,96 грн/м.куб.

- КП «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради»

Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, діючі у період 2017/2018 років, для:

Населення – 56,88/73,39 грн/м.куб;

бюджетні установи – 66,55/85,87 грн/м.куб;

інші – 67,69/87,34 грн/м.куб.

- Заставнівське ЖЕУТВЗ

Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, діючі у період 2017/2018 років, для:

Населення – 84,33/60,24 грн/м.куб;

бюджетні установи – 84,33/95,00 грн/м.куб;

інші – 84,33/95,00 грн/м.куб.

- (48) Отже, вищенаведена інформація свідчить, що суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення побутових відходів у близько розташованих населених пунктах та районах до м. Чернівці, застосовують різні тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, і, при бажанні, могли би брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівці.
- (49) Крім цього, із змісту листів МКП «Чернівціспецкомунтранс» від 10.05.2019 №150 (вх. від 11.05.2019 №74-01/459) та фірми «Альтфатер Чернівці» від 17.05.2019 №91 (вх. від 17.05.2019 №74-01/473) територіальним відділенням встановлено, що на ринку вивезення побутових відходів в місті Чернівці у вищезазначених суб'єктів господарювання є щонайменше один потенційний конкурент - ТОВ «Укрвторресурси-Буковина».
- (50) Таким чином, бездіяльність Відповідача, що полягає у незабезпечені підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів призводить до обмеження конкуренції на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів у місті Чернівці.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (51) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №02-27/23 від 23 червня 2020 року №72-03/42п Виконавчий комітет Чернівецької міської ради, повідомив наступне.
- (52) На засіданні Виконавчого комітету ЧМР, яке відбулось 10.09.2019 року, прийнято рішення №528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців». Зазначеним рішенням утворено конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців, затверджено її персональний склад, Положення про конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівці та конкурсну документацію для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців.
- (53) Відповідно до частини 7 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у разі незгоди сільського, селищного, міського голови (голови районної у місті ради) з рішенням виконавчого комітету ради він може зупинити дію цього рішення своїм розпорядженням та винести це питання на розгляд відповідної ради.
- (54) На виконання зазначених повноважень розпорядженням Чернівецького міського голови від 13.09.2019 №387-р. зупинено дію рішення Виконавчого комітету ЧМР від 10.09.2019 №528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців».
- (55) Водночас, станом на даний час Чернівецькою міською радою дане питання не розглянуто.
- (56) Крім того, 24.12.2019 виконавчим комітетом Чернівецької міської ради повторно прийнято рішення №762/28 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівці».
- (57) Однак, розпорядженням Чернівецького міського голови від 28.12.2019 №527-р. зупинено дію рішення виконавчого комітету міської ради від 24.12.2019 №762/28 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців».
- (58) З огляду на зазначене, Виконавчий комітет ЧМР не вбачає у свої діях бездіяльності, оскільки рішення з даного питання Виконавчим комітетом ЧМР прийнято двічі (Рішення від 10.09.2019 №528/19 та від 24.12.2019 №762/28).
- (59) Водночас, вказані обставини, які підтверджують вжиття Відповідачем заходів щодо проведення конкурсу із визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів, не спростовують висновки, викладені у поданні з попередніми висновками у справі, з огляду на наступне.
- (60) Згідно рішення Чернівецької міської ради від 11.10.2018 року №1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців» Виконавчий комітет Чернівецької міської ради визначено як організатор відповідного конкурсу, який згідно з Порядком №1173 забезпечує підготовку та проведення конкурсу, зокрема і вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (61) Як вбачається із обставин справи, які підтверджені відповідними доказами, Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради не забезпечено проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів з 2011 року.

- (62) Принагідно слід зазначити, що виконавчі органи міської ради не обмежені у можливості прийняття рішень у сфері житлово-комунального господарства (в частині вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів) та, відповідно, в межах Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», можуть вживати додаткові відповідні заходи, спрямовані на припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції (винесення зазначеного питання на розгляд відповідної ради, звернення до суду на дії міського голови тощо).
- (63) З огляду на таку бездіяльність Відповідача, на території міста Чернівці господарську діяльність з вивезення побутових відходів здійснюють два суб'єкти господарювання – МКП «Чернівціспецкомунтранс» та Фірма «Альтфатер-Чернівці», які визначені виконавцями таких послуг не завдяки власним досягненням за результатами змагання, що є основою конкуренції, а за допомогою дій органу місцевого самоврядування.
- (64) Вищезазначені пояснення Відповідача свідчать лише про наміри припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, водночас не спростовують факт порушення законодавства про захист економічної конкуренції, як і не підтверджують факт його припинення, оскільки відповідний конкурс станом на даний час не проведено.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (65) Згідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (66) Частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (67) Згідно частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.
- (68) Отже, бездіяльність Виконавчого комітету Чернівецької міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Чернівці є антиконкурентною, що призвело до недопущення конкуренції.
- (69) Така бездіяльність Відповідача є антиконкурентною, що передбачено частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та заборонена відповідно до частини 3 статті 15 даного Закону.
- (70) Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №02-27/23 від 23 червня 2020 року №72-03/42п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Виконавчого комітету Чернівецької міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Чернівці, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Виконавчий комітет Чернівецької міської ради у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 резолютивної частини цього рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК