



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 липня 2020 року

Хмельницький

№ 72/35-р/к

справа №02-27/25

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

У зв'язку із здійсненням контролю за дотриманням Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради (**надалі - Виконавчий комітет ЧМР, Відповідач**) вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських (обласні центри), приміських, міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування, за наслідками чого було встановлено, що Відповідачем не проведено конкурсу на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування на території м. Чернівці.

Відповідно, суб'єкти господарювання надають послуги з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування на території м. Чернівці не на конкурентних засадах.

За результатами розгляду справи №02-27/25 адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) визнала бездіяльність Виконавчого комітету ЧМР, що полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Чернівці, антиконкурентними діями, що призвели до недопущення конкуренції, що є порушенням передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсу на надання послуги з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування на території м. Чернівці.

Адміністративна колегія Відділення розглянувши матеріали справи №02-27/25 про порушення виконавчим комітетом ЧМР законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №02-27/25 від 23 червня 2020 року №72-03/41п Відділу досліджень та розслідувань в Чернівецькій області Відділення,

**ВСТАНОВИЛА:****1. Процесуальні дії**

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 11.03.2019 №13-01/223 Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснено дослідження ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських (обласні центри), приміських, міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування, зокрема, щодо дотримання Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції під час допуску у 2018 році – I півріччі 2019 року суб'єктів господарювання на вказаний ринок з урахуванням питань, порушених у службовій записці Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 11.03.2019 №130-01/1841.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Чернівецького обласного територіального відділенням Антимонопольного комітету України від 10.09.2019 №26 розпочато розгляд справи №02-27/25 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвести до недопущення конкуренції.
- (3) Листом від 24 червня 2020 року №74-02/1150 Відповідачеві було направлено подання з попередніми висновками у справі №02-27/23 від 23 червня 2020 року №72-03/41п.
- (4) Листом від 16 липня 2020 року №72-02/1444 Виконавчому комітету ЧМР було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

**2. Відповідач**

- (5) Відповідачем у справі є Виконавчий комітет ЧМР (ідентифікаційний код: 04062216, юридична адреса: вул. Центральна площа, 1, м. Чернівці, 58002).
- (6) Виконавчий комітет ЧМР здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (7) Згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет ЧМР є виконавчим органом Чернівецької міської ради, який їй підконтрольний та підзвітний.

**3. Опис ринку, на якому відбулося обмеження конкуренції**

- (8) У ході проведеного дослідження ринків перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування Відділенням встановлено, що в межах Чернівецької області вказані послуги надають більше 50 суб'єктів господарювання.
- (9) Відповідно до частини першої статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.
- (10) Процедура підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування визначена Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, який затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (**надалі – Порядок № 1081**).
- (11) Згідно з пунктом 2 Порядку № 1081 перевізник-претендент – автомобільний перевізник, який в установленому порядку подав заяву та документи для участі в конкурсі.

- (12) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі Закон України «Про автомобільний транспорт» та Порядок № 1081 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (13) Отже, ринок перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування є потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з перевезення пасажирів на відповідному автобусному маршруті загального користування в місті Чернівці, зокрема, перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на міжміських, приміських автобусних маршрутах загального користування на території Чернівецької області та інших областей.

#### **4. Правова кваліфікація дій Відповідача**

- (14) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (15) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (16) Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (17) Згідно частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає в себе, зокрема, виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (18) Умовами пункту частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (19) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (20) Згідно з частиною 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (21) Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Виконавчим комітетом ЧМР покладених на нього повноважень має здійснюватися з урахуванням

вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (22) Відповідно до статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності. При цьому державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту реалізується шляхом проведення центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування економічної, тарифної, науково-технічної та соціальної політики, ліцензування, стандартизації та сертифікації на автомобільному транспорті, задоволення потреб автомобільного транспорту в паливно-енергетичних і матеріально-технічних ресурсах і транспортних засобах.
- (23) Згідно із статтею 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (24) Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.
- (25) Статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (26) Відповідно до частини 1 статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються, зокрема, на органи місцевого самоврядування.
- (27) Відповідно до абзацу 7 пункту 4 Порядку організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту - на маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут).
- (28) Згідно з пунктом 5 Порядку № 1081 метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища.
- (29) Відповідно до частини 5 статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років.
- (30) Згідно абзацу 9 пункту 53 Порядку №1081 строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація про підтверджене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів

стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору.

- (31) Відповідно до абзацу 11 пункту 53 Порядку №1081 організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.
- (32) Крім цього, згідно пункту 55 Порядку №1081 Організатор зобов'язаний:
- 1) забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору (дозволу), але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 цього Порядку;
  - 2) забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі:
    - наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу). У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.
    - підтвердження інформації про факт подання перевізником-претендентом недостовірних відомостей для участі у конкурсі з перевезення пасажирів.
- (33) Інших випадків для призначення перевізників для здійснення перевезень пасажирів без проведення конкурсу у вказаному Порядку не передбачено.
- (34) З метою створення конкурентного середовища, обмеження монополізму на ринку пасажирських транспортних послуг та відбору на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування міських пасажирських маршрутів, створення безпечних та комфортних умов, виконання необхідних обсягів перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Чернівці, Виконавчий комітет ЧМР повинен забезпечити проведення конкурсу по визначенню виконавців послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах, що проходять у межах населеного пункту (міські маршрути).
- (35) Водночас, в ході розслідування у справі територіальним відділенням було встановлено, що протягом 2018-2019 років перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці здійснювалося перевізниками, визначеними не на конкурсних засадах, а на підставі укладених тимчасових договорів між організатором перевезень та перевізниками. Варто зазначити, що випадків дострокового розірвання договорів на перевезення з перевізниками протягом 2018-2019 років не було, тобто не було законодавчих підстав укладення тимчасових договорів без застосування процедури конкурсного відбору перевізників.

- (36) Так, згідно з інформації, наданої Виконавчим комітетом ЧМР листом від 25.04.2019 №01/02.20/1098 та Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради листом від 22.07.2019 №03/01-29/2797, конкурси з визначення перевізників пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці, протягом 2018 року-першого півріччя 2019 року не проводились.
- (37) Окрім цього, Виконавчим комітетом ЧМР повідомлено наступне:
- (38) *Конкурс з визначення перевізників для обслуговування міських автобусних маршрутів оголошувався та мав відбутися 08.05.2018 року. Разом з тим, зі зміною законодавства в сфері автомобільного транспорту в частині проведення конкурсу, зазначені заходи з проведення конкурсу було відмінено. На підставі вказаних змін департаментом розроблено та затверджено зміни в рішення виконавчого комітету міської ради стосовно умов проведення конкурсу.*
- (39) *В зв'язку з проведенням заходів з створення «транспортної моделі» міста, на сьогодні проводити конкурси з визначення перевізників для обслуговування міських автобусних маршрутів та укладання довгострокових договорів немає доцільності оскільки дана транспортна модель включає в себе вивчення попиту та коригування мережі громадського транспорту (курсивом – мова оригіналу).*
- (40) На підставі вказаних змін в законодавство Виконавчим комітетом ЧМР прийнято Рішення від 22.06.2018 №275/11 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 16.06.2017 р. №324/12 «Про організацію пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці та визнання такими, що втратили чинність, рішення виконавчого комітету міської ради з цього питання» стосовно умов проведення конкурсу.
- (41) Враховуючи зазначене, такі дії Виконавчого комітету ЧМР щодо укладення тимчасових договорів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці, згідно яких перевезення пасажирів здійснювалося перевізниками, визначеними не на конкурсних засадах, не можна вважати правомірними.
- (42) Крім цього, згідно з інформації, наданої Виконавчим комітетом ЧМР листом від 25.04.2019 №01/02.20/1098 термін дії тимчасових договорів сплинув в травні-липні 2019 року. При цьому, як повідомлено в подальшому Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради листом від 22.07.2019 №03/01-29/2797, конкурси з визначення перевізників пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці не проводились, зазначені автомобільні перевізники продовжують здійснювати перевезення на автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці.
- (43) Водночас, в ході розслідування у справі Виконавчим комітетом ЧМР листом від 13.01.2020 №01/02-20/77 повідомлено про створення згідно розпорядження Чернівецького міського голови від 22.07.2019 №292-р. робочої групи з підготовки матеріалів для конкурсу з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах .
- (44) За результатами протокольного рішення зазначеної робочої групи від 02.01.2020 доручено Департаменту житлово-комунального господарства розмістити в газеті «Чернівці» оголошення про проведення конкурсу з визначення перевізників для обслуговування міських автобусних маршрутів. Оголошення про проведення конкурсу 24 лютого 2020 року розміщене у газеті «Чернівці» від 10.01.2020 №01-02(1521-1522).
- (45) Однак, станом на даний час, Відповідачем не проведено конкурси на визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування на території м.

Чернівці, як того вимагають чинні нормативно-правові акти.

- (46) Таким чином, непроведення Виконавчим комітетом ЧМР, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці зумовило те, що протягом 2018-2020 років таке перевезення здійснювалося суб'єктами господарювання всупереч вимогам чинного законодавства.
- (47) При цьому, непроведення такого конкурсу обмежило право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці.

## **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (48) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №02-27/25 від 23.06.2020 у справі 02-27/25, Виконавчим комітетом ЧМР повідомлено наступне.

- (49) *В червні 2017 року в зв'язку з організованим одночасним припиненням перевізниками обслуговування автобусних маршрутів, департаментом в односторонньому порядку було розірвано договірні відносини на 42-х з 47-ми автобусних маршрутах. 30.08.2017 року департаментом було підготовлено та виконавчим комітетом оголошено конкурс з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах, який мав відбутися 16.10.2017 року. Про те, перевізники в останній день прийому документів подали заяви щодо відкликання поданих документів, мотивуючи ігнорування «замовником перевезень» перегляду вартості проїзду.*

*В березні 2018 року виконавчий комітет Чернівецької міської ради оголосив повторний конкурс з визначення перевізників пасажирів на окремих міських автобусних маршрутах. Разом з тим, в зв'язку із змінами в законодавстві щодо проведення конкурсу з визначення перевізників для обслуговування автобусних маршрутів, даний конкурс не відбувся та оголошення було відкликано. З урахуванням змін, зазначених постановою КМУ від 07.02.2018р. №180 департаментом житлово-комунального господарства 26.04.2018р. підготовлено та оприлюднено проект рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 16.06.2017р. № 324/12 «Про організацію пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці та визнання такими, що втратили чинність, рішень виконавчого комітету міської ради з цього питання», яке було прийнято рішенням 22.06.2018 р. №275/11.*

*Згідно розпорядження міського голови від 23.06.2018р. №279-р «Про робочу групу з реформування мережі міських автобусних маршрутів», з червня по жовтень 2018 року проводилися заходи з визначення спрямованих пасажиропотоків, а саме, в експериментальному режимі неодноразово змінювались схеми автобусних маршрутів.*

*Окрім цього, з 08.10.2018 року в зв'язку з виконанням робіт з капітального ремонту магістральних вулиць, автобусно-тролейбусна маршрутна сітка зазнала суттєвих змін, а саме, припинено обслуговування деяких троллейбусних маршрутів в наслідок чого змінився коефіцієнт завантаження автобусів на суміжних маршрутах. В даних умовах визначити кількість та клас транспортних засобів в розрізі автобусних маршрутів не було можливості.*

*Дані зміни, мали б стати підставою для внесення відповідних змін в перелік міських автобусних маршрутів загального користування для перевезення пасажирів, затвердженого рішенням Виконавчого комітету №38/2 від 30.01.2018р.*

*Крім того, в рамках реалізації проекту «Інтегрованої концепції розвитку Чернівці 2030» за підтримки німецького товариства міжнародного співробітництва GIZ, в травні 2019 компанією Dornier Consulting спільно з консалтинговою компанією A plus S було розроблено транспортну модель м. Чернівці, яка включає і мережу громадського транспорту.*

Вказаною компанією проведено комплексне вивчення пасажиропотоку на автобусних та троллейбусних маршрутах, яке дає можливість регулювання кількості транспортних одиниць на маршруті та їх пасажиромісткість.

Відповідно до рішення робочої групи, створеної розпорядженням міського голови №231-р від 12.06.2019р., відділ комп'ютерно-технічного забезпечення міської ради зобов'язали подати бюджетний запит на купівлю ліцензії на використання програмного комплексу, а ДЖКГ спільно з відділом розвитку території, надати пропозиції щодо експлуатації даної системи та подальшої оптимізації маршрутної сітки.

Таким чином, враховуючи велику кількість створених робочих груп, робота яких продовжувалася протягом 2019 року, а їх рішення суттєво вплинули на проведення конкурсу з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування та враховуючи те, що договір з перевізником - переможцем конкурсу укладається терміном від 1 року, було прийнято рішення про проведення конкурсу, принаймні, після погодження переліку маршрутів на яких відшкодовуються втрати понесені перевізниками від перевезень пільгових категорій громадян.

Враховуючи вище вказані чинники та для запобігання припинення обслуговування населення м. Чернівців транспортом загального користування, було прийнято рішення щодо укладання тимчасових договорів з перевізниками терміном на три місяці. Так як транспорт загального користування є галуззю підвищеної небезпеки, утриматися від прийняття такого рішення було неможливо, оскільки вказані дії призвели б до зупинки транспорту та сприяли б виникненню нелегальних стихійних перевезень.

Станом на 20.12.2019 року відповідним рішенням виконавчого комітету міської ради затверджений перелік маршрутів і на підставі чого департаментом житлово-комунального господарства підготовлено матеріали та виконавчим комітетом 10.01.2020 року оголошено конкурс з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування.

На сьогодні зазначений конкурс відбувся. За результатами конкурсу, відповідно до Постанови КМУ №1081, департамент житлово-комунального господарства готує проект рішення про затвердження результатів конкурсу, після прийняття якого будуть укладені відповідні договори.

Принагідно повідомляємо, що на офіційному вебпорталі Чернівецької міської ради (<http://chernivtsy.eu/portal/proyekty-rishen-vykonavchogo-komitetu-miskoyi-rady-na-14-07-2020-roku>) опублікований проект рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про затвердження результатів конкурсу з визначення перевізників пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівцях» (курсивом - мова оригіналу).

- (50) З огляду на зазначене, Виконавчий комітет ЧМР не згоден з поданням про попередні висновки у справі від 10.09.2019р.№02-27/25.
- (51) Водночас, вказані обставини, які підтверджують вжиття Відповідачем заходів щодо проведення конкурсу на визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування на території м. Чернівці, не спростовують висновки, викладені у поданні з попередніми висновками у справі, з огляду на наступне.
- (52) Відповідно до абзацу 7 пункту 4 Порядку організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту - на маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут).
- (53) Виконавчий комітет ЧМР повинен забезпечити проведення конкурсу по визначенню виконавців послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах, що проходять у межах населеного пункту (міські маршрути).
- (54) Відповідно до абзацу 11 пункту 53 Порядку №1081 організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії



договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.

- (55) Крім цього, згідно пункту 55 Порядку №1081 Організатор зобов'язаний:
- 1) забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору (дозволу), але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 цього Порядку;
  - 2) забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі:
    - наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу). У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.
    - підтвердження інформації про факт подання перевізником-претендентом недостовірних відомостей для участі у конкурсі з перевезення пасажирів.
- (56) Інших випадків для призначення перевізників для здійснення перевезень пасажирів без проведення конкурсу у вказаному Порядку не передбачено.
- (57) Водночас, як вбачається із обставин справи, які підтверджені відповідними доказами, протягом 2018-2019 років перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці здійснювалося перевізниками, визначеними не на конкурсних засадах, а на підставі укладених тимчасових договорів між організатором перевезень та перевізниками. При цьому, випадків дострокового розірвання договорів на перевезення з перевізниками протягом 2018-2019 років не було, тобто не було законодавчих підстав укладення тимчасових договорів без застосування процедури конкурсного відбору перевізників. Тобто, Виконавчим комітетом Чернівецької міської ради не було проведено конкурси на визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування на території м. Чернівці, як того вимагають чинні нормативно-правові акти.
- (58) Таким чином, не проведення Виконавчим комітетом ЧМР, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівці зумовило те, що протягом 2018-2020 років таке перевезення здійснювалося суб'єктами господарювання всупереч вимогам чинного законодавства.
- (59) Вищезазначені пояснення Відповідача свідчать про наміри припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, водночас не спростовують факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- 6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення**
- (60) Згідно з статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки

власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (61) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (62) Згідно з частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.
- (63) Таким чином, дії Виконавчого комітету Чернівецької міської ради, які полягають у непроведенні конкурсу на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування на території м. Чернівці, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.
- (64) Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №02-27/25 від 23 червня 2020 року №72-03/41п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### **ВИРШИЛА:**

1. Визнати дії Виконавчого комітету Чернівецької міської ради, які полягають у непроведенні конкурсу на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування на території м. Чернівці, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Виконавчий комітет Чернівецької міської ради у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

передбачене пунктом 1 резолютивної частини цього рішення шляхом проведення конкурсу на надання послуги з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування на території м. Чернівці.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії  
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК