



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРНІВЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

Р І Ш Е Н Н Я
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

м. Чернівці

Від 27 жовтня 2016 року

№ 5

Справа № 02-27/5

*Про припинення порушень законодавства
про захист економічної конкуренції
та закриття розгляду справи.*

Адміністративна колегія Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень та розслідувань про попередні висновки від 30.06.2016 року та матеріали справи № 02-27/5 щодо порушення Чернівецькою міською радою (надалі - **Міська рада**) законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до наказів голови Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.02.2016 року №1 та в.о. голови Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.03.2016 року №4, Плану проведення перевірки від 09.03.2016 року, у період з 10.03.2016 року по 29.04.2016 року проведено планову перевірку дотримання Чернівецькою міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, в ході якої Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – **Територіальне відділення**) встановлено наступне.

Відповідно до ст.2 Закону України від 21.05.1997 року №280/97-ВР "Про місцеве самоврядування в Україні" із змінами та доповненнями (надалі – **Закон №280/97-ВР**) місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Чернівецька міська рада (надалі - **Міська рада, ЧМР**) згідно ст. 10 Закону №280/97-ВР, є органом місцевого самоврядування територіальної громади м.Чернівці та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження органу місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом України №280/97-ВР та іншими законами. Міська рада має статус юридичної особи.

Юридична адреса: Центральна площа, 1, м.Чернівці, 58002.

Ідентифікаційний код: 36068147.

Посадова особа ЧМР - міський голова Каспрук Олексій Павлович.

Вид діяльності - державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).
Організаційно-правова форма господарювання - орган місцевого самоврядування.

Реалізація повноважень Міської ради (її виконавчого органу) щодо визначення переліку житлово-комунальних послуг, виконавці яких визначаються на конкурсних засадах.

Правові засади здійснення органами місцевого самоврядування діяльності у житлово-комунальній сфері визначаються Законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про житлово-комунальні послуги" та іншими нормативно-правовими актами.

Згідно ст.2 Закону України №280/97-ВР місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до ст.7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" (надалі – **Закон про ЖКП**) до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, визначення виконавця житлово-комунальних послуг в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Згідно п.1.6. Порядку визначення виконавця житлово-комунальних послуг, затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України від 25.04.2005 року №60, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.05.2005 року за №541/10821 (надалі – **Порядок визначення виконавця ЖКП**) виконавець житлово-комунальних послуг визначається органами місцевого самоврядування, крім випадків коли власник (власники) житлових будинків бажає (бажають) визначити виконавця житлово-комунальних послуг самостійно.

Відповідно до ч.1 ст.27 Закону про ЖКП укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

Частиною 2 ст.27 Закону про ЖКП визначено, що перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначає орган місцевого самоврядування.

Відповідно до ст.13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», абз.2 п.1.1. Порядку визначення виконавця ЖКП до вказаного переліку відносяться:

- послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньо будинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньо будинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо);
- послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);
- послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд передбачених (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

Проте, перевіркою встановлено, що протягом 2013-2016 років Міською радою не прийнято жодного рішення, яким би затверджувався перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах.

Ухилення Міської ради від затвердження переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, може вплинути на обізнаність суб'єктів господарювання щодо їх можливості брати участь у таких конкурсних відборах, що

може призвести до обмеження можливості вступу на цей ринок нових суб'єктів господарювання та негативно вплинути на відкритість ринку житлово-комунальних послуг.

Така бездіяльність Чернівецької міської ради (її виконавчого органу), що полягає у неналежній реалізації владних повноважень, визначених Законом України «Про житлово-комунальні послуги» щодо визначення переліку житлово-комунальних послуг, виконавці яких визначаються на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг та негативно вплинути на відкритість ринку цих послуг.

Реалізація повноважень Міської ради (її виконавчого органу) щодо визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на конкурсних засадах.

Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

Регулювання відносин у сфері здійснення операцій поводження з побутовими відходами ґрунтується на підставі Законів України "Про житлово-комунальні послуги", "Про благоустрій населених пунктів", "Про відходи", "Про місцеве самоврядування в Україні", Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 (надалі - **Правила №1070**), Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року №259, Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 (надалі - **Порядок №1173**), Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року №1010 (надалі - **Порядок №1010**).

Відповідно до абз. 1, 2, 3, 10 ст. 35-1 Закону України «Про відходи» поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил. Власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів. Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Таким чином, згідно зазначених норм Закону України "Про відходи" визначення виконавця послуг із вивезення (збирання, перевезення) побутових відходів на певній території повинно здійснюватися на конкурсній основі.

Частиною 1 ст.10 Закону №280/97-ВР передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом №280/97-ВР та іншими законами.

Згідно п.4 ст.7 Закону про ЖКП до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Відповідно до п.55 ч.1 ст.26 Закону України №280/97-ВР виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання, зокрема, щодо визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та

перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до п.4 Правил №1070 виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Зокрема, процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту здійснюється відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011 року.

Умовами п.4 Порядку №1173 передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому Законом.

Водночас, п.п.5,6 Порядку №1173 визначено вичерпний перелік критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, серед яких – наявність матеріально-технічної бази (наприклад, наявність спеціалізованих видів транспорту) та вартість надання послуг з вивезення побутових відходів; передбачено порядок формування конкурсної комісії.

Проведення конкурсу із визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та оформлення його результатів детально регламентовано п.п.29, 30, 31 Порядку №1173.

Таким чином, відповідно до вищевикладених норм чинного законодавства визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють в межах території м.Чернівці вивезення (збирання, перевезення) побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами, є виключною компетенцією Чернівецької міської ради, яка як орган місцевого самоврядування повинна виконувати покладені на неї законом повноваження.

Згідно ст.1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку.

Рішеннями виконавчого комітету ЧМР від 23.08.2011 №517/14 та від 12.03.2014 №68/3 "Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг в житловому фонді м.Чернівці та визнання такими, що втратили чинність, рішення виконавчого комітету з цих питань" визначено виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів МКП "Чернівецькепечкомунтранс" та фірму "Альтфатер Чернівці" без проведення конкурсу з визначення виконавця вищевказаних послуг в межах м.Чернівці, що суперечить вимогам Закону України "Про відходи", Закону України "Про місцеве самоврядування", Закону України про ЖКП, Порядку №1173.

Внаслідок непроведення Міською радою відповідного конкурсу, остання позбавляє право певних осіб, які мали б намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуги із вивезення побутових відходів, натомість надає переваги іншим суб'єктам господарювання на даному ринку.

Згідно ст.19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до ст.2 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується на принципах створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг.

Відповідно до ч.2 ст.4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на

конкуренцію.

Отже, вищенаведені норми законодавства України вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких вони здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Частиною 1 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до усунення конкуренції.

Згідно ч.3 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність Чернівецької міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу щодо визначення суб'єктів господарювання для здійснення збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів (твердих та рідких), що суперечить чинному законодавству України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Реалізація повноважень Міської ради (її виконавчого органу) в частині розроблення та затвердження схеми санітарного очищення м.Чернівці.

В ході перевірки досліджено питання реалізації повноважень Міської ради (її виконавчого органу) в частині розроблення і затвердження схеми санітарного очищення м. Чернівці та встановлено наступне.

За функціональним призначенням послуги із збирання та перевезення побутових відходів спрямовані на задоволення потреб фізичної чи юридичної особи щодо забезпечення якісного, своєчасного вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків та правил згідно із законодавством, зокрема:

- Законом України "Про відходи";
- постановою Кабінету Міністрів України "Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів" від 10.12.2008 року №1070.

Правила №1070 визначають механізм надання суб'єктами господарювання, незалежно від форми їх власності, послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах.

Пунктом 3 Правил №1070 передбачено, що власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка визначена виконавцем послуг з вивезення побутових відходів. Договір про надання послуг укладається відповідно до типового договору (**надалі - Типовий договір**), наведеного у додатку 1 до Правил.

Пунктом 1 Типового договору визначено: *«Виконавець зобов'язується згідно з графіком надавати послуги з вивезення побутових відходів, а споживач зобов'язується своєчасно оплачувати послуги за встановленими тарифами у строки і на умовах, передбачених цим договором (далі - послуги), на підставі рішення (назва, дата та номер акта про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів) та відповідно до схеми санітарного очищення, затвердженої (назва, дата та номер акта про затвердження схеми санітарного очищення населеного пункту)».*

Статтею 30 Закону №280/97-ВР визначені повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку. Так, відповідно до пп. 15 п."а" зазначеної статті Закону затвердження схем

санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів є повноваженням виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до п."б" ст.21 Закону України "Про відходи" органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують, зокрема, розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів.

Підпунктом 4 п.2 ст.10 Закону України "Про благоустрій населених пунктів" визначено, що затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів відноситься до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Однак, перевіркою встановлено, що в м.Чернівці схема санітарного очищення не розроблена та не затверджена.

Відсутність схеми санітарного очищення унеможливило забезпечення контролю за дотриманням критеріїв якості послуг, що надаються підприємствами-виконавцями, та порушує, крім вимог Типового договору, вимоги п.4, п.9 та п.11 Правил №1070, а саме:

- п.4 Правил №1070 - вивезення побутових відходів здійснюється відповідно до схеми санітарного очищення населених пунктів із забезпеченням роздільного збирання побутових відходів;

- п.11 Правил №1070 - сторони під час укладання договору про надання послуг мають узгоджувати, зокрема, графік їх надання, виходячи з потреби споживача, норм надання та якості послуг.

Санітарне очищення міст - один з найважливіших санітарно-гігієнічних заходів, що сприяє охороні здоров'я населення і довкілля, і включає комплекс робіт по збору, видаленню, знешкодженню і переробці побутових відходів і прибиранню міських територій.

Схема санітарного очищення спрямована на вирішення вказаних завдань і повинна розроблятися на період 25 років, із внесенням до неї необхідних уточнень та доповнень через кожні п'ять років.

Так, зазначена схема визначає черговість здійснення заходів, обсяги робіт із усіх видів очистки і прибирання, системи і методи збирання, зберігання, видалення, знешкодження, перероблення, утилізації та захоронення, необхідну кількість збиральних машин, механізмів, устаткування й інвентарю, доцільність проектування, будівництва чи реконструкції, розширення об'єктів системи санітарної очистки, їх основні параметри і розміщення, орієнтовані капіталовкладення на будівництво і придбання технічних засобів.

Стаття 179 Господарського кодексу України передбачає укладання договорів за правилами, встановленими Цивільним кодексом України, з урахуванням особливостей, передбачених, в тому числі, Господарським кодексом України, і не припускає укладання господарських договорів з відступом від змісту Типового договору, але надає право конкретизувати його умови.

Аналізом форми та змісту договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів від 01.12.2015, розробленого підприємством-виконавцем послуг (МКП "Чернівціспецкомунтранс"), встановлено, що у змісті договору (пункт 1) міститься посилання на схему санітарного очищення населеного пункту, а саме: *«Виконавець зобов'язується згідно з графіком надавати послуги з вивезення ТПВ, а Замовник зобов'язується своєчасно оплачувати послуги за встановленими тарифами у строки і на умовах, передбачених договором на підставі рішення виконавчого комітету ЧМР №68/9 від 14.03.2014 та відповідно до Тимчасових правил благоустрою м. Чернівці, затверджених рішенням ЧМР від 03.02.2015 №1489, схеми санітарного очищення населеного пункту»*. Тобто, уклавши договір, підприємством-виконавцем послуг дотримано вимог Типового договору та, одночасно з цим, здійснюється посилання на документ (схему санітарного очищення населеного пункту), який Міською радою (її виконавчим органом) не розроблений та не затверджений.

Враховуючи зазначене, відсутність розробленої та затвердженої схеми санітарного очищення м. Чернівці кваліфікується як бездіяльність Міської ради (її виконавчого органу), чим створюються умови для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, бездіяльність Чернівецької міської ради (її виконавчого органу), яка полягає у відсутності розробленої та затвердженої схеми санітарного очищення м. Чернівці, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене ст.17, п.7 ст.50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання - виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Дотримання вимог конкурентного законодавства при розробленні та реалізації нормативно-правових актів та інших рішень що можуть вплинути на розвиток конкуренції та демонополізацію економіки.

Відповідно до ч.1 ст. 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" органи влади, органи місцевого самоврядування беруть участь у розробленні та реалізації конкурентної політики, взаємодіють з Антимонопольним комітетом України в питаннях розвитку конкуренції, розроблення регіональних програм економічного розвитку та інформують Антимонопольний комітет України про виконання заходів, пов'язаних з реалізацією конкурентної політики.

Водночас, згідно приписів ч.4 ст.20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Порядок обов'язкового погодження рішень органів місцевого самоврядування визначено Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 р. N4-р та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за N78/287 (надалі - **Положення про порядок погодження рішень**).

Відповідно до п.п.1,2 Положення про порядок погодження рішень, погодженню підлягають проекти наказів, розпоряджень, інструкцій, положень, правил, методичних вказівок та інших актів, що приймаються органами влади, органами адміністративно-господарського управління та контролю, органами місцевого самоврядування; проекти рішень нормативного характеру сесій обласних, районних, міських, районних у місті, селищних Рад з питань:

- затвердження концепцій комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіонів, окремих секторів економіки;
- затвердження галузевих та регіональних програм ринкових перетворень, демонополізації економіки, підтримки підприємництва, залучення іноземних інвестицій, місцевих програм приватизації тощо;
- визначення або уточнення функцій і повноважень асоціацій, концернів, міжгалузевих, регіональних та інших об'єднань підприємств, місцевих органів виконавчої влади та їх структурних підрозділів щодо суб'єктів господарювання;
- реструктуризації управління у відповідних галузях народного господарства або економікою регіонів;
- регулювання підприємницької діяльності, зокрема, встановлення обмежень на провадження окремих її видів, в тому числі шляхом прийняття правил та умов ліцензування тощо;
- приватизації, корпоратизації, оренди, управління і розпорядження майном, створення холдингових компаній, фінансових посередників тощо, у випадках, передбачених законодавством;

- централізованого розподілу товарів, зобов'язування суб'єктів господарювання до пріоритетного укладання договорів, першочергового постачання товарів певному колу споживачів, встановлення заборон на міжрегіональну реалізацію товарів, інших обмежень прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів;

- надання, обмеження або скасування податкових та інших пільг, дотацій і субсидій для суб'єктів господарювання, здійснення санацій;
- регулювання зовнішньоекономічної діяльності;
- запровадження обмежень на інвестиції, в тому числі іноземні;
- устанавлення обсягів виробництва або ринку, розподілу ринків з визначенням споживачів та постачальників, застосування інших способів антимонопольного регулювання;
- устанавлення порядку визначення цін і тарифів, граничних нормативів рентабельності для об'єктів антимонопольного регулювання;
- інші рішення, які можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Проекти рішень надсилаються до територіального відділення з супровідним листом за підписом керівника відповідного органу влади, органу місцевого самоврядування, органу адміністративно-господарського управління та контролю, а в разі його відсутності - посадової особи, яка його заміщає. До рішення може бути додана пояснювальна записка з його обґрунтуванням. На звороті супровідного листа вказується прізвище і номер телефону працівника, відповідального за розробку рішення.

На вимогу голови територіального відділення від 10.03.2016 №01-18/275 листом виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 14.03.2016 №01/02-05/652 надано територіальному відділенню перелік з 22 рішень з питань, які відносяться до компетенції Департаменту економіки Міської ради, прийнятих останньою за період з 01.01.2013 по 09.03.2016 року, а саме:

- Рішення від 27.12.2012 №698 "Про Програму приватизації об'єктів комунальної власності м.Чернівців на 2012-2014 роки та визнання такими, що втратили чинність, деяких рішень з цього питання.";
- Рішення від 26.12.2013 №1047 "Про хід приватизації об'єктів комунальної власності міста Чернівців у 2013 році та перелік об'єктів комунальної власності міста Чернівців, які підлягають приватизації в 2014 році.";
- Рішення від 27.03.2014 №1155 "Про затвердження Положення про порядок списання майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Чернівців, та визнання таким, що втратив чинність, пункту 1 рішення міської ради VI скликання від 31.03.2011р. №92.";
- Рішення від 25.09.2014 №1351 "Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради VI скликання від 27.12.2012р. №698 щодо Програми приватизації об'єктів комунальної власності м. Чернівців на 2012-2014 роки.";
- Рішення від 25.12.2014 №1444 "Про хід приватизації об'єктів комунальної власності міста Чернівців у 2014 році та перелік об'єктів комунальної власності міста Чернівців, які підлягають приватизації в 2015 році.";
- Рішення від 31.08.2015 №1696 "Про перелік об'єктів комунальної власності міста Чернівців, які не підлягають приватизації і відчуженню та визнання такими, що втратили чинність, пункту 1 рішення міської ради VI скликання від 27.12.2012р. № 699 і рішення міської ради VI скликання від 29.05.2014р. №1208.";
- Рішення 29.10.2015 №1759 "Про внесення змін до переліку об'єктів комунальної власності міста Чернівців, які не підлягають приватизації і відчуженню, затвердженого рішенням міської ради VI скликання від 31.08.2015р. №1696.";
- Проект рішення від 31.03.2016 "Про хід приватизації об'єктів комунальної власності міста Чернівців у 2015 році та перелік об'єктів міської комунальної власності, які підлягають приватизації в 2016 році.";
- Рішення від 26.12.2013 №1049 "Про внесення змін до Положення про оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Чернівців, затвердженого рішенням 18 сесії міської ради VI скликання від 29.12.2011р. №364.";

- Рішення від 25.12.2014 №1445 "Про внесення змін до Положення про порядок розрахунку плати за оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Чернівців, затвердженого рішенням міської ради VI скликання від 27.12.2012р. №700.";

- Рішення від 02.07.2015 №1639 "Про затвердження положення про порядок надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень об'єкта оренди за рахунок власних коштів орендаря, врахування цих витрат та способи їх відшкодування.";

- Рішення від 31.07.2014 №1288 "Про не нарахування послуг ринку фізичним особам - підприємцям, які є користувачами торговельних місць на території КП МТК "Калинівський ринок" та МКП "Газкомплектприлад" на підставі укладених договорів та які мобілізовані згідно з Указами Президента України.";

- Проект від 31.03.2016 "Про надання дозволу КП МТК "Калинівський ринок" і МКП "Газкомплектприлад" на ненарахування плати за послуги ринків членам родин загиблих учасників антитерористичної операції і учасникам антитерористичної операції - інвалідам I, II групи, мобілізованих згідно з Указами Президента України.";

- Рішення від 30.01.2014 №1092 "Про хід виконання рішення міської ради VI скликання від 27.12.2012р. №695 "Про Програму економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2013 рік" та затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2014 рік.";

- Рішення від 22.08.2014 №412/14 "Про підсумки економічного і соціального розвитку міста Чернівців за I півріччя 2014 року.";

- Рішення від 15.12.2014 №1443 "Про хід виконання Програми розвитку малого та середнього підприємництва в місті Чернівцях на 2013-2014 роки, затвердженої рішенням міської ради VI скликання від 27.12.2012р. №696 та затвердження Програми розвитку малого та середнього підприємництва в місті Чернівцях на 2015-2016 роки.";

- Рішення від 25.12.2014 №1440 "Про хід виконання рішення міської ради VI скликання від 30.01.2014р. № 1092 "Про Програму економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2014 рік" та затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2015 рік.";

- Рішення від 03.02.2015 №1483 "Про хід виконання Програми з енергетичного аудиту будівель житлового фонду та бюджетних установ комунальної власності міста Чернівців на 2011-2014 роки, затвердженої рішенням міської ради V скликання від 14.10.2010р. № 1462.";

- Рішення 30.04.2015 №1580 "Про хід виконання Стратегічного плану розвитку міста Чернівців на 2012-2016 роки, затвердженого рішенням Чернівецької міської ради VI скликання від 29.03.2012р. №445 та затвердження складу комітету з управління впровадженням Стратегічного плану розвитку міста на 2012- 2016 роки.";

- Рішення від 31.07.2015 №1665 "Про затвердження Плану дій сталого енергетичного розвитку міста Чернівців на 2015-2020 роки.";

- Рішення від 24.12.2015 №42 "Про хід виконання рішення міської ради VI скликання від 25.12.2014р. №1440 "Про Програму економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2015 рік" та затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2016 рік.";

- Рішення від 24.12.2015 №44 "Про хід виконання Програми розвитку малого та середнього підприємництва в місті Чернівцях на 2015-2016 роки, затвердженої рішенням міської ради VI скликання від 25.12.2014р. №1443, внесення змін та доповнень до неї."

Аналізом зазначених вище рішень та проектів рішень встановлено, що дані акти ЧМР підлягали погодженню із органом Антимонопольного комітету України у зв'язку із регулюванням ними питань, перелік яких визначений п.2 Положення про порядок погодження рішень.

З огляду на зазначене, з метою встановлення того, чи погоджувалися прийнятті Міською радою за період з 01.01.2013 року по 09.03.2016 року рішення (їх проекти) з питань, які зазначені у п.2 Положення про порядок погодження рішень, із органом Антимонопольного

комітету України, Територіальним відділенням направлено вимогу в.о. голови Територіального відділення від 22.03.2016 №01-18/310.

Зі змісту відповіді, наданої листом виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 28.03.2016 року №01/02-20/779, вбачається, що проекти вищезазначених 22 рішень, перелік яких надано попереднім листом виконавчого комітету Міської ради від 14.03.2016 року №01/02-05/652, не погоджувались з територіальним відділенням.

Водночас, виконавчим комітетом Чернівецької міської ради надано лист від 28.03.2016 року №01/02-20/785, яким повідомлено, що *"...за період з 01.01.2013 року по 09.03.2016 року... рішення про установа порядку визначення цін і тарифів, граничних нормативів рентабельності для об'єктів антимонопольного регулювання в зазначений період не приймалися."* (курсивом – мовою оригіналу).

Частиною 1 ст.2 Закону України "Про захист економічної конкуренції" визначено сферу застосування цього закону, зокрема останнім регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

Стаття 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" зобов'язує суб'єктів господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною 1 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" встановлено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно ч.3 ст.15 вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, листом від 21.07.2016 року №01-18/635 Чернівецькій міській раді надано Рекомендації адміністративної колегії Територіального відділення №8, у яких рекомендовано вжити заходів щодо припинення дій (бездіяльності), що полягають у прийнятті рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, без попереднього погодження їх проектів з Чернівецьким обласним територіальним відділенням АМКУ, та містять ознаки порушення, передбаченого ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом забезпечення вжиття відповідних організаційних заходів.

Листом від 10.08.2016 року №01/0220/2129 (вх. від 11.08.2016 року №01-18/952) на виконання вищезазначених рекомендацій Міською радою повідомлено про те, що *«...розпорядження міського голови про скликання сесії міської ради з порядком денним буде спрямовуватись до Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України для можливості отримання попереднього висновку (погодження) щодо відповідності внесених на розгляд сесії проектів рішень вимогам чинного законодавства, що регулює відносини у сфері захисту економічної конкуренції.»* (курсивом – мова оригіналу).

Відповідно до ч.3 ст.46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендації у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

З огляду на зазначене, у відповідності до ст.49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» справа №02-27/5 в частині бездіяльності Чернівецької міської ради (її виконавчого органу), що полягає у прийнятті рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, без попереднього погодження їх проектів з Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Реалізація повноважень Міської ради в частині розроблення та затвердження "Положення (порядку) про проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності".

Відповідно до ст.16 Закону України №280/97-ВР матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Згідно ч.5 ст.60 Закону №280/97-ВР органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, **здавати їх в оренду**, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Організаційні відносини, пов'язані з передачею нерухомого майна, що перебуває у комунальній власності, майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання такого майна, регулюються Законом України від 10.04.1992 року №2269-ХІІ "Про оренду державного та комунального майна" із змінами та доповненнями (**надалі – Закон №2269-ХІІ**).

Відповідно до ч.1 ст.2 Закону №2269-ХІІ орендою є засноване на договорі строкове платне користування майном, необхідним орендареві для здійснення підприємницької та іншої діяльності.

Об'єктами оренди, зокрема, є нерухоме майно органів місцевого самоврядування, орендодавцями нерухомого майна, яке перебуває у комунальній власності – органи місцевого самоврядування.

Згідно ст.2 Закону №2269-ХІІ державну політику у сфері оренди майна, яке перебуває у комунальній власності, здійснюють органи місцевого самоврядування.

Таким чином, правовідносини на ринку надання в оренду комунального майна регулюються органами місцевого самоврядування у порядку, визначеному законодавством та актами органів місцевого самоврядування.

Відповідно до ст.10 Закону №2269-ХІІ вартість орендованого майна належить до істотних умов договору оренди.

Водночас, відповідно до ст.11 Закону №2269-ХІІ оцінка об'єкта оренди передус укладенню договору оренди.

Згідно ст.7 Закону України від 12.07.2001 року №2658-ІІІ "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" із змінами та доповненнями (**надалі – Закон №2658-ІІІ**) проведення оцінки майна у випадках оренди майна, що є у комунальній власності, є **обов'язковим**.

Так, оцінка майна, відповідно до п.2 Методики оцінки об'єктів оренди, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.08.1995 року № 629 (**надалі – Методика оцінки об'єктів оренди**), обов'язково проводиться перед укладенням договору оренди та перед

продовженням (поновленням) договору оренди у разі, коли на момент продовження дії такого договору остання оцінка об'єкта оренди була проведена більш як три роки тому.

Керуючись вищенаведеним, оцінка об'єктів оренди проводиться з метою визначення вартості таких об'єктів для відображення її в договорі оренди та використання під час розрахунку орендної плати згідно з положенням (національними стандартами) оцінки майна та Методикою оцінки об'єктів оренди.

Відповідно до Методики оцінки об'єктів оренди у разі оренди нерухомого та іншого окремого індивідуально визначеного майна здійснюється його незалежна оцінка.

Згідно ст.10 Закону №2658-III якщо законодавством передбачена обов'язковість проведення незалежної оцінки майна, органи місцевого самоврядування виступають замовниками проведення такої оцінки майна шляхом укладання договорів з суб'єктами оціночної діяльності - суб'єктами господарювання, **визначеними на конкурсних засадах** у порядку, встановленому законодавством.

Таким чином, Міська рада при здачі в оренду комунального майна повинна здійснювати оцінку такого майна, при цьому визначаючи суб'єкта оціночної діяльності на конкурсних засадах.

Для дослідження питань щодо проведення оцінки майна при здачі його в оренду та організації проведення конкурсу з визначення суб'єктів оціночної діяльності Міській раді надіслано вимогу голови територіального відділення від 10.03.2016 року №01-18/275.

У відповіді, наданій листом від 14.03.2016 року №01/02-05/652 Чернівецькою міською радою повідомлено, що остання при здачі в оренду комунального майна керується Положенням про оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м.Чернівців, яке затверджене рішенням 18-ої сесії міської ради VI скликання №364 від 29.12.2011 року (**надалі – Положення про оренду**), Положенням про порядок розрахунку плати за оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м.Чернівців, яке затверджене рішенням 31-ої сесії міської ради VI скликання №700 від 27.12.2012 року (**надалі – Положення про порядок розрахунку плати**), Розрахунком визначення мінімальної вартості місячної оренди одного квадратного метра загальної площі нерухомого майна, яке виступає додатком до рішення виконавчого комітету міської ради від 09.12.2014 року №656/21 та Рішенням 59-ої сесії міської ради VI скликання від 25.12.2014 року №1445.

Згідно п.п.6.1., 6.2. Положення про порядок розрахунку плати при оренді нерухомого майна розмір орендної плати визначається на підставі незалежної оцінки та профілю його використання; незалежна оцінка здійснюється оцінювачем на конкретну дату і є чинною впродовж 6 місяців від дня її проведення, якщо інший термін не передбачено у звіті з незалежної оцінки.

Відповідно до п.6.3. Положення про порядок розрахунку плати, розмір місячної орендної плати за оренду нежитлих (нежитлових) приміщень визначається за формулою:

$$\text{Опл} = (\text{Еп} * \text{Сор} / 12 * 100) * \text{Пп} * \text{К},$$

де Опл – розмір місячної орендної плати, грн.,

Еп – вартість одного квадратного метра орендованого приміщення, визначеного шляхом проведення незалежної оцінки і уточненої на індекс інфляції до дати укладання договору оренди, грн.,

Сор – орендна ставка в %, визначена згідно з профілем використання (додаток 2),

Пп - площа орендованого приміщення, кв.м.,

К - коефіцієнт, що враховує податок на додану вартість.

Як повідомлено Міською радою листом від 14.03.2016 року №01/02-05/652 оцінка майна здійснюється департаментом економіки міської ради на підставі укладання Договорів на надання послуг на проведення незалежної оцінки та рецензування, укладених з суб'єктами оціночної діяльності.

За інформацією Міської ради, надісланої листом від 29.04.2016 року №01/02-20/1117 у відповідь на вимогу голови Територіального відділення від 21.04.2016 року №01-18/398, протягом досліджуваного періоду Міською радою були укладені наступні договори із

суб'єктами оціночної діяльності з метою проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів:

1. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів від 07.04.2016 року №12;
2. Договір по наданню послуг на проведення незалежної оцінки та рецензування об'єктів оренди від 08.04.2016 року №13;
3. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів від 11.04.2016 року №15;
4. Договір по наданню послуг на проведення незалежної оцінки та рецензування об'єктів оренди від 25.02.2015 року №13;
5. Договір по наданню послуг на проведення незалежної оцінки та рецензування звітів від 02.02.2015 року №4;
6. Договір на проведення незалежної оцінки та рецензування звітів про незалежну оцінку об'єктів комунальної власності м. Чернівці від 02.02.2015 року №5;
7. Договір на проведення незалежної оцінки та рецензування звітів від 25.02.2015 року №12;
8. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів незалежну оцінку об'єктів комунальної власності м. Чернівці від 25.02.2015 року №11;
9. Договір на проведення незалежної оцінки та рецензування звітів від 19.03.2014 року №41;
10. Договір по наданню послуг на проведення незалежних оцінок об'єктів оренди та рецензування звітів від 18.02.2014 року №21;
11. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів про незалежну оцінку об'єктів комунальної власності м. Чернівці від 18.02.2014 року №22;
12. Договір по наданню послуг на проведення незалежної оцінки та рецензування об'єктів оренди від 18.02.2014 року №24;
13. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів про незалежну оцінку об'єктів комунальної власності м. Чернівці від 26.02.2014 року №30;
14. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів від 24.01.2013 року №14;
15. Договір по наданню послуг на проведення незалежної оцінки та рецензування об'єктів оренди від 24.01.2013 року №15;
16. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів про незалежну оцінку об'єктів комунальної власності м. Чернівці від 24.01.2013 року №16;
17. Договір по наданню послуг на проведення незалежних оцінок об'єктів оренди та рецензування звітів від 24.01.2013 року №17;
18. Договір на проведення незалежної оцінки майна та рецензування звітів про незалежну оцінку об'єктів комунальної власності м. Чернівці від 24.01.2013 року №18.

Аналізом матеріалів та документів, отриманих в ході проведення цієї планової перевірки встановлено, що Міською радою також розроблено та прийнято Положення про оренду та Положення про порядок розрахунку плати, в яких передбачено проведення незалежної оцінки нерухомого майна, що здається в оренду. Водночас, зазначеними положеннями не регламентовано процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності і, як наслідок, при проведенні незалежної оцінки нерухомого майна такий конкурсний відбір Міською радою не проводився.

Зазначене підтверджується також зі змісту відповіді на вимогу голови Територіального відділення від 10.03.2016 року №01-18/275 (надалі - **Вимога №01-18/275**), надісланої Міською радою листом від 14.03.2016 року №01/02-05/652. Так, на запитання №9 Вимоги №01-18/275, а саме: *"Чи проводилися протягом 2013, 2014, 2015 років та січня-лютого 2016 року конкурси з визначення суб'єктів оціночної діяльності при здачі в оренду об'єктів комунальної власності, договори щодо яких чинні на дату отримання цієї вимоги?"* (курсивом - мова оригіналу), Міською радою зазначено наступне: *"жодним із зазначених положень [положень Закону України "Про оренду державного та комунального майна" та актів Чернівецької міської ради,*

що регламентують питання здачі в оренду комунального майна] *не передбачено проведення конкурсів з визначення суб'єктів оціночної діяльності при здачі в оренду об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Чернівці*" (курсивом - мова оригіналу). Також зауважено, що *"Жодним із діючих положень та Законодавством України орендодавця не зобов'язано проводити конкурси з визначення суб'єктів оціночної діяльності при здачі в оренду об'єктів комунальної власності територіальної громади"* (курсивом - мова оригіналу).

Слід зазначити, що за даними, викладеними на офіційному сайті Фонду державного майна України (www.spfu.gov.ua), на території Чернівецької області 45 суб'єктів господарювання отримали сертифікат суб'єкта оціночної діяльності та мають право проводити незалежну оцінку вартості майна. Отже, ринок з проведення незалежної оцінки вартості об'єктів комунального майна є конкурентним.

Відповідно до ст.25 Закону № 2658-III, органи місцевого самоврядування зобов'язані дотримуватись вимог цього Закону в частині майна, майнових прав, що є у комунальній власності, в тому числі забезпечувати **єдність** нормативно-правових вимог проведення оцінки зазначеного майна, передбачених цим Законом, сприяти створенню конкурентного середовища серед суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання.

Таким чином, нерозроблення та незатвердження Міською радою Положення (порядку) про проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності та, як наслідок, непроведення Міською радою цього конкурсного відбору, суперечить вимогам законодавства, яке регулює питання визначення вартості майна та надання його в оренду.

Відповідно до ч.2 ст.4 Закону України "Про захист економічної конкуренції", органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною 1 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" встановлено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до ч.3 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законодавством про захист економічної конкуренції.

Таким чином, бездіяльність Чернівецької міської ради, яка полягає у нерозробленні та незатвердженні Положення (порядку) про проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності при наданні в оренду комунального майна, яке перебуває у комунальній власності, та непроведенні Міською радою такого конкурсного відбору, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Відповідно до ч.2 ст.4 Закону України "Про захист економічної конкуренції", органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною 1 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" встановлено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до ч.3 ст.15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою

відповідальність згідно із законодавством про захист економічної конкуренції.

Антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим п.3 ст.50 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Враховуючи наведене, керуючись ст.ст. 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ст.ст. 48, 49, 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», п.п. 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 р. №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 р. за № 291/5482 (із змінами), п.32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 р. № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 р. № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Чернівецької міської ради (її виконавчого органу), що полягає у неналежній реалізації власних повноважень, визначених Законом України «Про житлово-комунальні послуги» щодо визначення переліку житлово-комунальних послуг, виконавці яких визначаються на конкурсних засадах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг та негативно вплинути на відкритість ринку цих послуг.

2. Зобов'язати Чернівецьку міську раду припинити порушення, передбачене пунктом 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом затвердження переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, про що повідомити Територіальне відділення до 01.04.2017 року.

3. Визнати бездіяльність Чернівецької міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу щодо визначення суб'єктів господарювання для здійснення збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів (твердих та рідких), що суперечить чинному законодавству України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

4. Зобов'язати Чернівецьку міську раду припинити порушення, передбачене пунктом 3 резолютивної частини цього рішення, шляхом визначення суб'єктів господарювання для надання послуг із збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів (твердих та рідких) на конкурсних засадах у відповідності до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173. Термін виконання – до 01.04.2017 року.

5. Визнати бездіяльність Чернівецької міської ради (її виконавчого органу), яка полягає у відсутності розробленої та затвердженої схеми санітарного очищення м. Чернівці, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим ст.17, п.7 ст.50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання - виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів.

6. Зобов'язати Чернівецьку міську раду припинити порушення, передбачене пунктом 5 резолютивної частини цього рішення, шляхом розроблення та затвердження схеми санітарного очищення м.Чернівці, про що повідомити Територіальне відділення до 01.04.2017 року.

7. Закрити розгляд справи №02-27/5 у частині бездіяльності Чернівецької міської ради (її виконавчого органу), яка полягає у прийнятті рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, без попереднього погодження їх проектів з Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

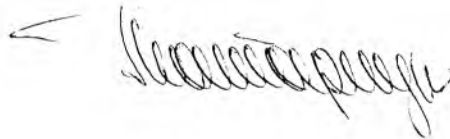
8. Визнати бездіяльність Чернівецької міської ради, яка полягає у нерозробленні та незатвердженні Положення (порядку) про проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності при наданні в оренду комунального майна, яке перебуває у комунальній власності, та непроведенні Міською радою такого конкурсного відбору, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене ч.1 ст.15, п.3 ст.50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

9. Зобов'язати Чернівецьку міську раду припинити порушення, передбачене пунктом 8 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Територіальне відділення до 01.04.2017 року включно.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду Чернівецької області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,

В.о. голови територіального відділення



В.М. Татарчук