



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРНІВЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
Р І Ш Е Н Н Я
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
м. Чернівці

Від 26 січня 2018 року

№1

Справа №02-27/6

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання завідувача юридичного сектору про попередні висновки від 20.12.2017 та матеріали справи №02-27/6, -

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – **Закон №280/97-ВР**) місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Чернівецька міська рада (надалі - **Міська рада, ЧМР**) згідно статті 10 Закону №280/97-ВР є органом місцевого самоврядування територіальної громади м.Чернівці та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження органу місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом №280/97-ВР та іншими законами. Міська рада має статус юридичної особи.

Юридична адреса: Центральна площа, 1, м.Чернівці, 58002.

Ідентифікаційний код: 36068147.

Посадова особа ЧМР - міський голова Каспрук Олександр Павлович.

Вид діяльності - державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).

Організаційно-правова форма господарювання - орган місцевого самоврядування.

На адресу Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надійшла заява Товариства з обмеженою відповідальністю «Гіпербуд» (надалі – **Заявник, ТОВ «Гіпербуд»**) від 19.04.2016 (вх.№01-20/511 від 20.04.2016), юридична адреса: вул.Пилипчука,6, оф.414, м.Хмельницький, 29000, щодо дій комунального підприємства «Чернівціводоканал» (надалі – **КП «Чернівціводоканал», Підприємство**), які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції при видачі ОК «Житлово-будівельний кооператив «Прспект» (надалі – **Кооператив**) технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення на об'єкт, розташований за адресою: проспект Незалежності, 131, м.Чернівці (надалі – **Об'єкт**), та наданні послуг з водопостачання та водовідведення Кооперативу.

При з'ясуванні обставин, що стали предметом звернення, територіальним відділенням

встановлено наступне.

КП «Чернівціводоканал» є юридичною особою, про що в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань здійснено запис від 13.06.2013 за №10381020000008219; ідентифікаційний код: 03361780.

Юридична адреса: вул.Комунальників,5, м.Чернівці, 58023.

Основний вид діяльності суб'єкта господарювання за КВЕД: 36.00 «забір, очищення та постачання води».

КП «Чернівціводоканал» є підприємством, яке засноване на власності територіальної громади м.Чернівці. Підприємство створене згідно рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 23.04.1993 №212/7 «Про державну реєстрацію суб'єктів комунальної власності». Статут Підприємства зареєстрований виконавчим комітетом Чернівецької міської ради 08.06.2010 за №10381050010000023.

Надаючи послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, Підприємство здійснює господарську діяльність, та, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

Відповідно до пункту 28 частини 1 статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» такий вид діяльності як централізоване водопостачання та водовідведення підлягає ліцензуванню.

Згідно пункту 1 частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій, зокрема, у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.

За результатами діяльності 2015 та 2016 років КП «Чернівціводоканал» є суб'єктом природної монополії на ринку надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних (географічних) межах м.Чернівці, де розташовані його діючі мережі.

Згідно частини 2 статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.

Таким чином, при здійсненні господарської діяльності із централізованого водопостачання та водовідведення Підприємство зобов'язане надавати технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно вимог законодавства.

В заяві, поданій до територіального відділення, ТОВ «Гіпербуд» просить перевірити законність видачі технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення Кооперативу та законність надання послуг з водопостачання та водовідведення для Кооперативу на Об'єкт.

Для з'ясування вищезазначених обставин Підприємству надіслано вимогу голови територіального відділення від 26.04.2016 №01-20/411 (надалі – **Вимога 1**) щодо надання інформації та копій документів з вищезазначених питань.

За результатами аналізу наданої Підприємством відповіді від 05.05.2016 №61/17 (вх.№ 01-20/560 від 05.05.2016) та доповнення до неї від 19.05.2016 №16/2051 (вх.№01-18/610 від 19.05.2016), встановлено наступне.

З пояснень КП «Чернівціводоканал», відповідно до пункту 2.6 Постанови НКРЕКП від 04.02.2013 №15 «Про затвердження Порядку встановлення вимог щодо провадження суб'єктами природних монополій господарської діяльності, яка не належить до сфери природних монополій, та обмежень щодо суміщення видів господарської діяльності суб'єктами природних монополій та суб'єктами господарської діяльності на суміжних ринках у сфері теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» неліцензійні види діяльності можуть провадитися Підприємством за умов ведення окремого бухгалтерського обліку та недопущення перехресного субсидіювання, а також безбитковості неліцензійних видів діяльності.

У зв'язку з неможливістю забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку

неліцензійних видів діяльності (в тому числі видачі технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення) КП «Чернівціводоканал» звернулося з пропозицією до власника – Чернівецької міської ради про створення дочірнього підприємства.

Рішенням Чернівецької міської ради від 30.05.2013 №886 надано дозвіл на створення дочірнього підприємства «Чернівцівода» КП «Чернівціводоканал» (надалі – ДП «Чернівцівода») та затверджено Статут даного підприємства, пунктами 2.2.4., 2.2.16. якого передбачено, з поміж іншого, що предметом діяльності ДП «Чернівцівода» є видача технічних умов на приєднання об'єктів до водопровідних та каналізаційних мереж: питне водопостачання за допомогою пунктів розливу питної води (в тому числі пересувних). Водночас, Статутом не передбачено надання ДП «Чернівцівода» послуги централізованого питного водопостачання.

У відповіді на Вимогу 1 Підприємство повідомляє, що для отримання інформації стосовно видачі технічних умов Кооперативу на приєднання Об'єкта до мереж водопостачання та водовідведення територіальному відділенню необхідно звернутися до ДП «Чернівцівода».

З огляду на вищезазначене, вимогою голови територіального відділення від 12.05.2016 №01-20/443 (надалі – Вимога 2) зобов'язано ДП «Чернівцівода» надати необхідну інформацію та копії документів щодо діяльності з видачі технічних умов Кооперативу.

За результатами розгляду відповіді ДП «Чернівцівода», наданої листом від 19.05.2016 №16/2049 (вх.№01-20/611 від 19.05.2016), встановлено наступне.

Дочірнє підприємство «Чернівцівода» комунального підприємства «Чернівціводоканал» створене наказом Підприємства від 12.06.2013 №105 відповідно до рішення Чернівецької міської ради від 30.05.2013 №886, є юридичною особою, має самостійний баланс. Статут ДП «Чернівцівода» затверджений комунальним підприємством «Чернівціводоканал» та Чернівецькою міською радою. Державна реєстрація юридичної особи проведена 13.06.2013 за №1038102000008219.

До відповіді на Вимогу ДП «Чернівцівода» додано копію технічних умов від 05.10.2015 №03/256 (надалі – **Технічні умови**), виданих замовнику – Житлово-будівельному кооперативу «Проспект» *«на заміну технічних умов від 06.09.2010 №03/335 та від 02.08.2011 №03/243 у зв'язку із зміною власника на приєднання»* (курсивом – мова оригіналу). Дані Технічні умови оформлені та видані ДП «Чернівцівода», погоджені головою технічної ради – в.о. головного інженера КП «Чернівціводоканал».

Слід зазначити, що процедура погодження Підприємством технічних умов, оформлених та виданих іншим, крім КП «Чернівціводоканал», суб'єктом господарювання, чинним законодавством не передбачена.

З метою визначення юридичних підстав здійснення ДП «Чернівцівода» діяльності з оформлення та видачі технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого комунального водопостачання та водовідведення, що знаходяться на балансі КП «Чернівціводоканал» та з'ясування його монопольного становища на цьому ринку, на адресу КП «Чернівціводоканал» надіслано вимогу голови територіального відділення від 08.06.2016 №01-20/524 (надалі – **Вимога 3**).

У відповіді на Вимогу 3, надіслану листом від 21.06.2016 №16/2522 (вх. від 22.06.2016 №01-20/735), Підприємство повідомило, що *«за період 2015-2016 років видачу технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення, які знаходяться на балансі КП «Чернівціводоканал», здійснювало ДП «Чернівцівода» КП «Чернівціводоканал». Протягом 2015 – 2016 років Підприємство погоджувало технічні умови на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення, які знаходяться на балансі КП «Чернівціводоканал», тільки Дочірньому підприємству. Жоден інший суб'єкт господарювання не звертався до Підприємства з приводу погодження технічних умов на приєднання до вищевказаних мереж.*

З метою впорядкування порядку приєднання об'єктів до систем централізованого водопостачання та водовідведення розпорядженням Підприємства від 13.05.2015 №14 було створено технічну раду з питань розгляду та погодження проектів технічних умов та проектної документації.» (курсивом – мова оригіналу).

Згідно статті 29 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» одним із нормативів у сфері питної води та питного водопостачання є технічні

умови.

Статтею 1 цього Закону визначено, що технічні умови – це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем водопостачання та водовідведення, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.

Відповідно до абзацу 5 частини 1 статті 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» право видавати дозволи та технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення, а також на повторне використання очищеної стічної води та осаду, за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій та нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин має підприємство питного водопостачання та централізованого водовідведення.

Разом з тим, порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України визначений Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово – комунального господарства України від 27.06.2008 №190 та зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за №936/15627 (надалі – **Правила**).

Відповідно до пункту 4.1 Правил для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови. Форма технічних умов наведена в додатку 1 до Правил.

Для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг: заяву; опитувальний лист за формою згідно з додатком 2; ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

Відповідно до пункту 13 опитувального листа, форма якого встановлена Додатком 2 Правил, до опитувального листа повинна додаватися копія документа, який підтверджує право власності (користування) на земельну ділянку, на якій розташовано об'єкт підключення.

Разом з тим, на пункт 4 Вимоги 2, яким було зобов'язано ДП «Чернівцівода» надати технічну та іншу документацію, яка подавалася ОК ЖБК «Проспект» для отримання технічних умов на приєднання до водопровідних та каналізаційних мереж, в тому числі «Опитувального листа» та документу, що підтверджує право власності ОК ЖБК «Проспект» технічних умов на земельну ділянку, на якій розташований об'єкт будівництва (відповідно до Правил). ДП «Чернівцівода» надано тільки копію Статуту та заяви Кооператива щодо оформлення технічних умов на підключення Об'єкту до мереж водопроводу та каналізації.

Жодного підтверджуючого документа, яким засвідчено право власності (користування) на земельну ділянку, на якій розташовано об'єкт підключення, Кооперативом надано не було.

В свою чергу, КП «Чернівціводоканал» на підставі Технічних умов, виданих Кооперативу ДП «Чернівцівода», уклав з Кооперативом Тимчасовий договір (надалі – **Тимчасовий договір**) про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення від 27.11.2015 №2992, укладення якого не передбачено чинним законодавством з питань централізованого водопостачання та водовідведення.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначені Законом України «Про житлово – комунальні послуги». Зокрема, статтею 19 даного Закону передбачено, що відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах.

Статтею 19 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» передбачено, що послуги з централізованого питного водопостачання надаються споживачам

підприємством питного водопостачання з урахуванням вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» на підставі договору, зокрема, з об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельними кооперативами та іншими об'єднаннями власників житла, яким передано право управління багатоквартирними будинками та забезпечення надання послуг з водопостачання та/або централізованого водовідведення на підставі укладених ними договорів.

Пунктом 8 Постанови Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630 «Про затвердження правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» передбачено, що послуги надаються споживачеві згідно з договором, що оформляється на основі типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.

Цією постановою затверджено форму та зміст типового договору.

Аналізом матеріалів, наданих КП «Чернівціводоканал» у відповідь на Вимогу 1 та Вимогу 3 встановлено, що Тимчасовий договір, укладений між Підприємством та Кооперативом не відповідає за змістом та формою Типовому договору та був укладений з порушенням вимог статті 19 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», а саме: на момент укладення Тимчасового договору Кооператив не мав документів, що підтверджували його право власності (користування) земельною ділянкою, на якій розташований Об'єкт, господарського відання або оперативного управління Об'єктом.

Даний факт зафіксований і в самому Тимчасовому договорі, а саме: у пункті 7.1. Тимчасового договору зазначено, що *«Споживач в термін до 04.03.2016 зобов'язується надати в Договірний відділ Підприємства акт врізки до водопровідних та каналізаційних мереж, робочий проект, право власності на багатоквартирний житловий будинок.»* (курсивом – мова оригіналу).

З огляду на зазначене, КП «Чернівціводоканал» надано рекомендації адміністративної колегії територіального відділення №9 (вих. від 28.11.2016 №01-20/990), згідно яких дії КП «Чернівціводоканал» щодо укладення Тимчасового договору від 27.11.2015 №2992 з Кооперативом про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на об'єкт, розташований за адресою: проспект Незалежності, 131, м.Чернівці, з порушенням вимог статті 19 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», а саме: за відсутності у Кооператива на момент укладення договору документів, що підтверджували його право власності (користування) земельною ділянкою, на якій розташований Об'єкт, господарського відання або оперативного управління Об'єктом, визнано такими, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною 1 статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів ТОВ «Гіпербуд», які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

КП «Чернівціводоканал» рекомендовано вжити заходів для усунення наслідків та недопущення в подальшому дій (бездіяльності), які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 02.12.2016 №16/5033 КП «Чернівціводоканал» повідомило про виконання зазначених рекомендацій та зобов'язувалось в подальшому дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції. Зокрема, КП «Чернівціводоканал» повідомило, що термін дії тимчасового договору від 27.11.2015 №2992 закінчився, а за час його дії ні КП «Чернівціводоканал», ні будь-яким третім особам не було завдано збитків.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону №280/97-ВР міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією

України, цим та іншими законами.

Відповідно до статті 1 Закону №280/97-ВР виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

На території м.Чернівці повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Чернівецькою міською радою та її виконавчим комітетом.

Орган місцевого самоврядування має керуватись у своїй діяльності законодавством України, в тому числі і принципами державної політики, які закладені у вказаних законах. Діяльність органів місцевого самоврядування не повинна суперечити нормам чинного законодавства України. Статтею 4 Закону №280/97-ВР зазначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Статтею 24 Закону №280/97-ВР передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачених Конституцією України і законами України та керуються у своїй діяльності Конституцією України і законами України, актами Президента України та Кабінету Міністрів.

Відповідно до статті 59 Закону №280/97-ВР рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Відповідно до частини 1 статті 73 Закону №280/97-ВР акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Відповідно до пункту 30 статті 26 Закону №280/97-ВР до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить прийняття рішень про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

Стаття 17 Закону №280/97-ВР передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Відповідно до частини 1 статті 30 Закону №280/97-ВР до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Такі ж повноваження органу місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг визначено й статтею 7 Закону №280/97-ВР. Цією ж статтею передбачено, що до повноважень органу місцевого самоврядування належить забезпечення населення житлово-комунальними послугами необхідних рівня та якості та здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг.

Статтею 9 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що органи місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень здійснюють контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил у сфері житлово-комунальних послуг.

Отже, на виконання приписів чинного законодавства України, зокрема, Законів України «Про житлово-комунальні послуги» та «Про місцеве самоврядування в Україні», Чернівецька міська рада зобов'язана, серед іншого, здійснювати контроль за дотриманням КП «Чернівціводоканал» стандартів, нормативів, норм, порядків і правил при наданні ним житлово-комунальних послуг споживачам.

Натомість, Чернівецька міська рада, не дотримуючись вищенаведених положень

чинного законодавства України та не виконуючи належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, усунулася від контролю за діяльністю КП «Чернівціводоканал» щодо дотримання ним вимог чинного законодавства при наданні послуг з приєднання об'єктів, систем водопостачання та водовідведення, які знаходяться у власності, господарському віданні або оперативному управлінні юридичних осіб незалежно від форм власності і підпорядкування та фізичних осіб-підприємців, до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення. Зокрема, Чернівецька міська рада усунулася від контролю за діяльністю КП «Чернівціводоканал» в частині дотримання Підприємством приписів законодавства із видачі технічних умов на приєднання, вимог законодавства, що регламентують порядок та правила надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, чим створила умови для вчинення підконтрольним їй суб'єктом – КП «Чернівціводоканал» порушень законодавства у сфері захисту економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимзації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно статті 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії (бездіяльність) Чернівецької міської ради щодо недотримання положень чинного законодавства України та невиконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, усунення від контролю за діяльністю КП «Чернівціводоканал» щодо дотримання ним вимог чинного законодавства при наданні послуг з приєднання об'єктів до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення, дотримання Підприємством приписів законодавства щодо видачі технічних умов на приєднання саме виробником послуг з централізованого водопостачання та водовідведення – КП «Чернівціводоканал», вимог законодавства, що регламентують порядок та правила надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Чернівціводоканал».

З метою припинення та недопущення в подальшому дій (бездіяльності), які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Чернівецькій міській раді надано рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 29.11.2017 №14.

На виконання вказаних рекомендацій, виконавчим комітетом Чернівецької міської ради листом від 11.12.2017 №01/02-02/3182 повідомлено, що рекомендацію доведено до відома департаменту житлово-комунального господарства міської ради для вжиття відповідних заходів щодо недопущення в подальшому комунальним підприємством «Чернівціводоканал» порушень законодавства про захист економічної конкуренції при наданні послуг з приєднання до систем централізованого питного водопостачання.

Згідно частини 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

З огляду на зазначене, справа №02-27/6 у частині дій (бездіяльності) Чернівецької міської ради щодо недотримання положень чинного законодавства України та невиконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, усунення від контролю за

діяльністю КП «Чернівціводоканал» щодо дотримання ним вимог чинного законодавства при наданні послуг з приєднання об'єктів до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення, дотримання Підприємством приписів законодавства щодо видачі технічних умов на приєднання саме виробником послуг з централізованого водопостачання та водовідведення – КП «Чернівціводоканал», підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Окрім цього, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 19.07.2016 №7 розпочато розгляд справи №02-27/6 в частині дій Чернівецької міської ради щодо затвердження у статуті ДП «Чернівцівода» КП «Чернівціводоканал» непередбаченого чинним законодавством права з видачі технічних умов на проектування об'єктів, які підключаються до водопровідних та каналізаційних мереж. Згідно зазначеного розпорядження, такі дії Міської ради містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимізації вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством «Чернівціводоканал».

Аналізом інформації та копій документів, які отримані територіальним відділенням в ході розгляду справи, встановлено наступне.

Згідно пункту 3 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (надалі – **Мінрегіонбуд**) одним з основних завдань Мінрегіонбуду є забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Мінрегіонбуд відповідно до покладених на нього завдань:

- затверджує порядки, норми і правила у сфері житлово-комунального господарства, єдину соціально-економічну, технічну політику у сфері питної води та питного водопостачання; форму типових договорів у сфері житлово-комунального господарства;
- узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та в установленому порядку вносить їх на розгляд Президентів України та Кабінету Міністрів України;
- інформує та надає роз'яснення щодо здійснення державної політики у відповідних сферах.

З метою отримання роз'яснень щодо застосування законодавства у сфері централізованого комунального водопостачання та водовідведення територіальним відділенням направлено лист від 17.03.2017 №01-18/314 до Мінрегіонбуду з наступним:

- Чи має право підприємство нецентралізованого питного водопостачання (надалі – **Підприємство НЦПВ**) видавати технічні умови на підключення до систем централізованого питного водопостачання?

- Щодо правового регулювання відносин, які складаються між споживачем послуг централізованого водопостачання та підприємством нецентралізованого питного водопостачання у частині видачі останнім технічних умов на підключення до систем централізованого питного водопостачання, зокрема:

- a) перелік документів, необхідних для подачі Підприємству НЦПВ для видачі останнім технічних умов;

- b) строки видачі Підприємством НЦПВ технічних умов;

- c) перелік необхідних для відображення в технічних умовах умов приєднання (місце приєднання, місце розташування водомірного вузла, умова для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску, графічний матеріал тощо).

У відповіді, отриманій листом від 11.04.2017 №7/9-3914, Мінрегіонбудом зазначено наступне:

«Відповідно до пункту 4.1 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Мінжитлокомунгоспу від 27.06.2008 №190, зареєстрованих в Мін'юсті 07.10.2008 за

№936/15627, для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів – підвищувачів тиску.

Іншого чинним законодавством не передбачено.» (курсивом – мова оригіналу)

Таким чином, право здійснення діяльності з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого комунального водопостачання та водовідведення в територіальних межах м.Чернівці, відповідно до чинного законодавства, має тільки КП «Чернівціводоканал».

В той же час, згідно статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води.

Нецентралізоване питне водопостачання – забезпечення індивідуальних споживачів питною водою з джерел питного водопостачання, за допомогою пунктів розливу води (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та постачання фасованої питної води.

Згідно пунктів 2.2.4., 2.2.16 Статуту ДП «Чернівцівода» передбачено, що предметом його діяльності є, зокрема, видача технічних умов на проектування об'єктів, які підключаються до водопровідних та каналізаційних мереж; питне водопостачання за допомогою пунктів розливу питної води (в тому числі пересувних).

Таким чином, ДП «Чернівцівода», здійснюючи діяльність у сфері нецентралізованого питного водопостачання (питне водопостачання за допомогою пунктів розливу питної води (в тому числі пересувних)), є підприємством питного водопостачання (стаття 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»). При цьому, ДП «Чернівцівода» не виробляє та не створює послуги з централізованого питного водопостачання.

Абзацом 5 частини 1 статті 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» передбачено, що підприємства питного водопостачання мають право, зокрема, видавати технічні умови на підключення споживачів до систем питного водопостачання та водовідведення.

З огляду на зазначене вбачається, що право ДП «Чернівцівода» КП «Чернівціводоканал» видавати технічні умови на підключення споживачів до систем питного водопостачання та водовідведення (**окрім технічних умов на підключення до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення**) передбачене законодавством та статутом підприємства.

Згідно частини 1 статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

Відповідно, справа №02-27/6 у частині дій Чернівецької міської ради, які полягають у затвердженні в статуті ДП «Чернівцівода» КП «Чернівціводоканал» непередбаченого чинним законодавством права з видачі технічних умов на проектування об'єктів, які підключаються до водопровідних та каналізаційних мереж, підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (із змінами), пунктами 32 та 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі №02-27/6.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду Чернівецької області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,

В.о. голови територіального відділення

В.М. Татарчук

