



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРНІВЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
Р І Ш Е Н Н Я
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
м. Чернівці

Від 16 жовтня 2019 року

№22

Справа №02-27/22

*Про припинення порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

У зв'язку здійсненням контролю за дотриманням Хотинською міською радою (**надалі - Хотинська МР, Відповідач**) вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території м. Хотин, Чернівецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (**надалі – Відділення**) було встановлено, що на підставі рішення Хотинської МР від 23 грудня 2011 року №131/9/11 «Про визнання комунального підприємства «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради» виконавцем послуг по вивезенню, захороненню твердих побутових відходів та благоустрою в м. Хотині» суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку з вивезення побутових відходів на території м. Хотин є комунальне підприємство «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради».

При цьому, вказаний суб'єкт господарювання визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів без проведення відповідного конкурсу.

Відповідно, Відповідачем не проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Хотин, як того вимагають чинні нормативно-правові акти.

За результатами розгляду справи №02-27/22 адміністративна колегія Відділення визнала бездіяльність Хотинської МР, що полягає у невизначенні на конкурсних засадах суб'єктів господарювання для здійснення вивезення побутових відходів у місті Хотин, антиконкурентними діями, що призвели недопущення конкуренції, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Хотин.

Адміністративна колегія Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-27/22 про порушення Хотинською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань про попередні висновки від 16.09.2019 у справі №02-27/22,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.06.2019 № 23 розпочато розгляд справи №02-27/22 за ознаками вчинення Хотинською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій.

- (2) Листом від 02.10.2019 №74-02/1145 Відповідачеві було надіслано попередні висновки у справі №02-27/22.

2. Відповідач

- (3) Відповідачем у справі є Хотинська міська рада (ідентифікаційний код: 04062205, юридична адреса: вул. Незалежності, буд. 52., м. Хотин, Хотинський р-н, Чернівецька обл., 60000).
- (4) Хотинська МР здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (5) Згідно частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Хотинська МР є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

3. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції

- (6) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одним із основних завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (7) З цієї метою на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/236 Відділенням здійснюється контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення побутових відходів на території Чернівецької області, зокрема досліджувалися дії органів місцевого самоврядування на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Хотин, у період 2017-2018 років.
- (8) Діяльність у сфері послуг поводження з побутовими відходами регулюється, зокрема, Законами України «Про благоустрій населених пунктів», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 (надалі - **Правила №1070**), Правилами визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року №259. Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 (надалі - **Порядок №1173**), Порядком формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року №1010 (надалі - **Порядок №1010**).
- (9) Згідно інформації, отриманої територіальним відділенням у ході виконання доручення, на території Чернівецької області діяльність із вивезення побутових відходів здійснюють щонайменше дванадцять суб'єктів господарювання: МКП «Чернівціспецкомунтранс», Фірма «Альтфатер Чернівці», КП Кіцманське ВУЖКГ, КП «Заставнівське ЖЕУТВЗ», КП Глибоцьке ВУЖКГ, КП Путильське ВУЖКГ, КП «Карп ЕКО 2010», КУП «Комунальник», КП «Новоселицька міська тепломережа», КП «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради», КП «Новодністровський житловик, ТОВ «Укрвторресурси-Буковина».
- (10) Відповідно до пункту «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

- (11) Таким чином, ринок послуг з вивезення побутових відходів на території Чернівецької області є конкурентним.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

4.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (12) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (15) Згідно частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає в себе, зокрема, сільську, селищну, міську раду.
- (16) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (17) Згідно з частиною 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (18) Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм Хотинська МР є органом місцевого самоврядування, який здійснює повноваження з урахуванням вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до житлово-комунальних послуг належать: комунальні послуги – послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.
- (20) Згідно пункту 7 частини 2 статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (21) Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної,

міської ради вирішується питання, зокрема, щодо визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- (22) Відповідно до пункту «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (23) Згідно частин 1, 2, 3 статті 35-1 Закону України «Про відходи» поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил. Власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів. Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (24) Відповідно до пункту 3 Правил №1070 послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (25) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту здійснюється відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011 року.
- (26) Таким чином, відповідно до вищевикладених норм чинного законодавства визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють в межах території м. Хотин вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами, є виключною компетенцією Хотинської міської ради.
- (27) В ході здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках вивезення побутових відходів, Хотинській МР направлено вимогу про надання інформації від 17.04.2019 №74-02/555, в якій необхідно було надати відповідну інформацію та належним чином завірені копії документів, зокрема щодо переліку суб'єктів господарювання (із наданням відповідних договорів), які протягом 2017 – 2018 років здійснювали діяльність на ринках послуг вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних та рідких побутових відходів, зазначивши ідентифікаційний код, юридичну, фактичну адреси та форму власності (комунальна, приватна тощо) та інформацію щодо проведених конкурсів з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (28) На зазначену вимогу Хотинською МР листом від 30.04.2019 №02-14-314 (вх. від 06.05.2019 №74-01/445) надано відповідь, в якій повідомляється, що конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів не проводився.
- (29) На підставі рішення Хотинської МР від 23 грудня 2011 року №131/9/11 «Про визнання комунального підприємства «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради» виконавцем послуг по вивезенню, захороненню твердих побутових відходів та благоустрою в м. Хотині» суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку з вивезення побутових відходів на території м. Хотин є:
 - комунальне підприємство «Хотинблагоустрій Хотинської міської ради», ідентифікаційний код – 36748453, юридична адреса: 60000, Чернівецька обл., Хотинський р-н, м. Хотин, вул. Кобилянської, буд.15В.

- (30) При цьому, вказаний суб'єкт господарювання визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів без проведення відповідного конкурсу.
- (31) Відповідно, як свідчать матеріали справи, підтверджені зібраними доказами, Відповідачем не проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Хотин, як того вимагають чинні нормативно-правові акти.
- (32) Таким чином, бездіяльність Хотинської МР є антиконкурентною.

4.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (33) Відповідно до частини першої статті 15 Закону дії визнаються антиконкурентними, якщо вони призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (34) Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів вважаються такі суб'єкти господарювання:
- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
 - які виготовляють товари, що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
 - нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (35) В даному випадку, суб'єкти господарювання – виконавці послуг з вивезення побутових відходів з близько розташованих до м. Хотин населених пунктів, районів можуть бути один для одного потенційними конкурентами. За наявною у відділення інформацією у межах близько розташованих до м. Хотин населених пунктів та районів є суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення твердих побутових відходів та мають відповідну матеріально-технічну базу для надання вказаних послуг, зокрема, МКП «Чернівціспецкомунтранс», Фірма «Альтфатер Чернівці», ТОВ «Укрвтрресурси-Буковина» (м. Чернівці), КП «Новоселицька міська тепломережа» (м. Новоселиця).
- (36) Таким чином, бездіяльність Відповідача, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів позбавляє право певних суб'єктів господарювання, які мали б намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуги із вивезення побутових відходів, натомість надає переваги іншим суб'єктам господарювання на даному ринку, що призводить до недопущення конкуренції на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів у місті Хотин.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (37) На розпорядження про початок розгляду справи №02-27/22 Відповідачем було надіслано проект рішення Хотинської міської ради від 23 липня 2019 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних) на території Хотинської міської об'єднаної територіальної громади».

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (38) Згідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (39) Частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (40) Згідно частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.
- (41) Отже, бездіяльність Хотинської міської ради (виконавчого комітету Хотинської міської ради), яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах суб'єктів господарювання для здійснення вивезення побутових відходів у місті Хотин є антиконкурентною, що призвело до недопущення конкуренції.
- (42) Така бездіяльність Відповідача є антиконкурентною, що передбачено частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та заборонена відповідно до частини 3 статті 15 даного Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

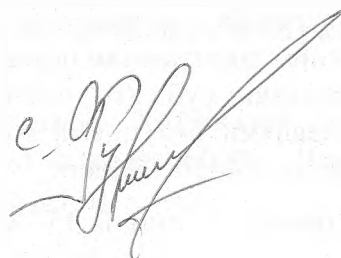
1. Визнати бездіяльність Хотинської міської ради, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах суб'єктів господарювання для здійснення вивезення побутових відходів у місті Хотин, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною 1 статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Хотинську міську раду у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів у місті Хотин.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду Чернівецької області у двомісячний строк з дня його одержання.

В. о. голови колегії,

В.о. голови територіального відділення



С.О. Фуркал

