



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16 червня 2016 року

м. Тернопіль

№ 15 р/к

Справа № 845-АД

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 845-АД про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Бучацькою міською радою (майдан Волі, 1, м. Бучач, Тернопільська обл., код за ЄДРПОУ 04058479) та подання «Про попередні висновки по справі № 845-АД» від 02.06.2016 № 72,

ВСТАНОВИЛА:

Тернопільським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України під час проведення дослідження ринку послуг з паркування транспортних засобів та послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках і парковках за дорученням Голови Антимонопольного комітету від 19.02.2016 № 13-01/62 (надалі - Доручення) виявлено, що в м. Бучач Тернопільської області, відповідно до рішень Бучацької міської ради від 29.05.2014 № 1585 (надалі – Рішення 1585) та від 12.01.2015 № 104 (надалі - Рішення 104) ФОП Музикою Р.В. здійснюється діяльність із паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування.

Розпорядженням адміністративної колегії Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.03.2016 № 06-рп/к розпочато розгляд справи № 845-АД у зв'язку з наявністю в діях Бучацької міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Бучацька міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, код за ЄДРПОУ 04058479, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Бучацька міська рада та її виконавчий комітет в розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі-Закон), сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами. Статтею 28 Закону передбачено повноваження виконавчих органів міських рад щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні, транспортні та інші послуги.

В територіальних межах м.Бучач, Бучацького району Тернопільської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Бучацькою міською радою та її виконавчим комітетом.

Статтями 10, 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів віднесено визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою; визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою; органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності, у разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Процедура підготовки та проведення конкурсу для визначення балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності, з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій визначається «Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» (надалі Положення), затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 №160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за №1460/11740.

Метою проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, в тому числі на право забезпечення організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів, є обмеження монополізму, розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах таких суб'єктів господарювання, які спроможні впровадити сучасні технології та забезпечити споживачам належну якість обслуговування.

Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.2009 №1342 (із змінами) (надалі - Правила) передбачено, що суб'єкти господарювання – балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Листом від 09.03.2016 №106 (надалі - Лист) Бучацька міська рада повідомила: «Бучацькою міською радою прийнято рішення № 1585 «Про внесення змін та доповнень до рішення Бучацької міської ради від 17.01.2011 № 71 «Про збір за місця для паркування транспортних засобів» (на підставі поданої заяви ФОП Музики Р.В.), згідно з яким визначено суб'єкта підприємницької діяльності Музику Романа Володимировича фізичною особою, яка організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках терміном на 1 рік, яке після закінчення терміну його дії кілька разів продовжувалось. На сьогоднішній день дане питання вивчається (розглядається варіант проведення конкурсу), і після прийняття рішення сесією буде остаточно визначено оператора для організації паркування транспортних засобів».

Таким чином, Бучацька міська рада, не розробивши та не затвердивши порядок проведення конкурсу у сфері платного паркування транспортних засобів, відмовившись від проведення конкурсу, фактично усунулася від реалізації повноважень органу місцевого самоврядування при визначенні суб'єктів господарювання, які обслуговуватимуть місця для платного паркування автотранспорту. Така бездіяльність органу місцевого самоврядування призвела до усунення конкуренції при визначенні суб'єктів господарювання, що обслуговують місця для платного паркування транспортних засобів, та вчинення порушення конкурентного законодавства.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є в т.ч. дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відсутність з боку органу місцевого самоврядування дій, що сприяли б створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку паркування транспортних засобів на території міста, призводить до недопущення конкуренції на цьому ринку.

Бездіяльність Бучацької міської ради щодо розроблення та затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання-операторів паркування транспортних засобів в м.Бучачі, проведення такого конкурсу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині бездіяльності органів місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції.

Бучацькою міською радою надано копії Рішення 1585 та Рішення 104, якими ФОП Музику Р.В. визначено особою, яка організовує та проводить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування. Рішенням 1585 також затверджено Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м.Бучач, додатком до якого наведений перелік земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів (пл. Ринок, 25 м.Бучач, загальною площею 450 кв.м).

Також Листом Бучацька міська рада повідомила, що інших рішень по питанню організації автостоянок та платного паркування не приймалось.

Таким чином, Бучацька міська рада, прийнявши Рішення 1585 та Рішення 104, надала окремо визначеному суб'єкту господарювання (ФОП Музиці Р.В.) право організації та провадження діяльності з платного паркування транспортних засобів в м.Бучачі.

Дії Бучацької міської ради щодо надання окремому суб'єкту господарювання (ФОП Музиці Р.В.) повноважень на право забезпечення організації та провадження діяльності з платного паркування транспортних засобів без проведення конкурсного відбору, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів та можуть призвести до недопущення конкуренції.

Згідно пункту 7 Правил майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно пункту 30 Правил під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг.

З метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 затверджено «Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (надалі – Порядок), яким визначено механізм формування тарифів на такі послуги.

Порядком передбачені спеціальні обмеження, зокрема, дозволено включити до повної планової собівартості послуг адміністративні витрати в розмірі, що не перевищує 15% планової виробничої собівартості послуг, витрати на збут- не більше 5%, рівень рентабельності не повинен перевищувати 12%.

Відповідно до пункту 27 Правил органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності (а приватних – оператор за погодженням з органами місцевого самоврядування).

Пунктом 5 Порядку передбачено визначення органами місцевого самоврядування коефіцієнту завантаженості майданчиків залежно від місця його розташування на основі моніторингу завантаженості.

Встановлення режиму роботи майданчиків для паркування та здійснення моніторингу завантаженості майданчику необхідне для розрахунку обсягів надання послуг та тарифу на послугу з паркування транспортного засобу.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року №49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605, становище ФОП Музика Р.В. має ознаки монопольного (домінуючого) на ринку послуг із паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в м.Бучач з часткою, що перевищує 35%.

Так як договір на утримання території з оператором не укладався, рішення щодо тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, щодо встановлення режиму роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності, як зазначено в Листі, Бучацькою міською радою не приймалися. В таких умовах ФОП Музика Р.В. має можливість встановлювати для споживачів необґрунтовану вартість на власні послуги, що, в свою чергу, може призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в м.Бучач.

Бездіяльність Бучацької міської ради щодо погодження та затвердження тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, режиму роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що створює умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в м.Бучач ФОП Музикою Р.В.

Листом від 02.06.2016 № 7/662 Бучацькій міській раді направлено «Подання про попередні висновки по справі № 845-АД» (далі- Подання), на яке Відповідач листами від 09.06.2016 без номеру та від 14.06.2016 № 311 надав матеріали щодо внесення рішенням Бучацької міської ради від 21.04.2016 № 314 змін в рішення міської ради від 10.12.2016 № 79, яким доповнено план діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік наступними проектами: «Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою міста Бучач» (до 01.01.2017), «Про затвердження тарифів на послуги паркування автотранспорту» (до 01.08.2016). Інші заперечення, викладені в листі від 14.06.2016 № 311, не можуть бути прийняті до уваги, так як не мають відношення до порушень, доведених матеріалами справи № 845-АД.

Враховуючи викладені обставини та керуючись статтями 7,14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), п. 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299(у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р), (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Бучацької міської ради (код ЄДРПОУ 04058479, майдан Волі, 1, м.Бучач, Тернопільська обл.) щодо розроблення та затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання-операторів паркування транспортних засобів в м.Бучачі, проведення такого конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині бездіяльності органів місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції.

2. Визнати дії Бучацької міської ради (код ЄДРПОУ 04058479, майдан Волі, 1, м.Бучач, Тернопільська обл.) щодо надання окремому суб'єкту господарювання (ФОП Музиці Р.В.) повноважень на право забезпечення організації та провадження діяльності з платного паркування транспортних засобів без проведення конкурсного відбору, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів та можуть призвести до недопущення конкуренції.

3. Визнати бездіяльність Бучацької міської ради (код ЄДРПОУ 04058479, майдан Волі, 1, м.Бучач, Тернопільська обл.) щодо погодження та затвердження тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, режиму роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що створює умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в м.Бучач ФОП Музикою Р.В.

4. Бучацькій міській раді припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом розроблення та затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання-операторів паркування транспортних засобів в м.Бучачі, проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання-операторів паркування транспортних засобів в місті Бучачі, встановлення режиму роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності та затвердження тарифу на послуги паркування автотранспорту, протягом трьох місяців з дня отримання цього рішення, про що повідомити територіальне відділення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня отримання рішення.

Члени колегії :

Р.В.Лецишин, голова територіального відділення

Н.Є.Чорномаз, заступник голови територіального відділення

А.Г.Левченко, начальник першого відділу досліджень та розслідувань

Н.С.Біловус, начальник другого відділу досліджень та розслідувань