



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 серпня 2016 року

м. Тернопіль

№ 29 - р/к

Справа № 862 - АД

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 862-АД про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Гримайлівською селищною радою (місцезнаходження: вул. Мазепи, 8, смт. Гримайлів Гусятинського району Тернопільської області, 48210, ідентифікаційний код 04396408) та подання від 03.08.2016 № 125 «Про попередні висновки по справі № 862-АД»,

**ВСТАНОВИЛА:**

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

За результатами дослідження, розпорядженням адміністративної колегії Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30 червня 2016 року № 23-рп/к розпочато розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Гримайлівської селищної ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами збору та аналізу доказів у справі виявлено:

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

**Гримайлівська селищна рада** включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи, зокрема, у вивезенні побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Згідно із пунктом 4 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України „Про відходи”).

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України „Про відходи”:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Частиною 7 статті 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що порядок підготовки та проведення конкурсів, типові договори на надання житлово-комунальних послуг затверджує Кабінет Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Рішенням виконавчого комітету Гримайлівської селищної ради від 12 лютого 2013 року № 09 затверджено Положення про порядок конкурсного відбору суб'єктів підприємницької діяльності для надання населенню, підприємствам, установам і організаціям селища Гримайлів, сіл Буцики та Оленівка послуг по збору твердих побутових відходів (надалі – Положення), яке визначає порядок організації і проведення конкурсного відбору суб'єктів підприємницької діяльності усіх форм власності.

При аналізі пунктів Положення встановлено, що окремі з них не відповідають вимогам Порядку та Закону України «Про відходи», зокрема:

- пункт 2.4 розділу II «Терміни та визначення» – *«претендент – підприємство, установа, організація, фізична особа, яка (який) офіційно подав(ала) заяву про бажання взяти участь в конкурсі»*.

Відповідно до статті 35-1 Закону України „Про відходи” збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою.

- пункт 3.1 розділу III «Підготовка та проведення конкурсу» щодо терміну прийняття документів – *протягом 27 календарних днів з дня оголошення про проведення конкурсу*.

Пунктом 9 Порядку визначено, що кінцевий строк подання конкурсних пропозицій не може бути менший ніж 30 календарних днів з дати опублікування оголошення про проведення конкурсу.

- пункт 6.1 розділу «Визначення конкурсу таким, що не відбувся» - *«конкурс може бути визнаним таким, що не відбувся, у разі: ... наявності лише одного зареєстрованого учасника конкурсу...»*.

Відповідно до пункту 25 Порядку конкурс визначається таким, що не відбувся, у разі: неподання конкурсних пропозицій або відхилення всіх конкурсних пропозицій з підстав, передбачених пунктом 24 цього Порядку.

Пунктом 24 Порядку визначено, що за результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія відхиляє пропозиції з таких причин:

- учасник конкурсу не відповідає кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією;
- конкурсна пропозиція не відповідає конкурсній документації;
- встановлення факту подання недостовірної інформації, яка впливає на прийняття рішення;
- учасник конкурсу перебуває у стані ліквідації, його визнано банкрутом або порушено провадження у справі про банкрутство.

Згідно із пунктом 30 Порядку у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Крім того, у Положенні відсутні пункти щодо причин відхилення конкурсною комісією конкурсних пропозицій, критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним умовам, порядку надання організатором конкурсу роз'яснення змісту конкурсної документації.

Затвердження рішенням виконавчого комітету Гримайлівської селищної ради від 12 лютого 2013 року №09 Положення у редакції, де наявні пункти, які не відповідають вимогам нормативно-правових актів, може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку послуг із вивезення твердих побутових відходів.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Згідно частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

Листом від 01.07.2016 №7/795 територіальним відділенням надіслано Гримайлівській селищній раді копію розпорядження від 30.06.2016 № 23-рп/к «Про початок розгляду справи» на яке селищна рада не надала своїх пояснень чи заперечень.

Дії Гримайлівської селищної ради, які полягають у затвердженні Положення про порядок конкурсного відбору суб'єктів підприємницької діяльності для надання населенню, підприємствам, установам і організаціям послуг по збору твердих побутових відходів, яке не відповідає вимогам нормативно-правових актів, є порушенням законодавства про захист еко-

номічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р), із змінами, територіальним відділенням листом від 04.08.2016 № 7/940 Гримайлівській селищній раді направлено копію подання від 03.08.2016 № 125 «Про попередні висновки по справі № 862-АД» (надалі – подання).

**На подання Гримайлівська селищна рада не надала своїх пояснень чи заперечень.**

На підставі матеріалів справи та зібраних доказів, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Гримайлівської селищної ради (місцезнаходження: вул. Мазепи, 8, смт. Гримайлів Гусятинського району Тернопільської області, 48210, ідентифікаційний код 04396408), які полягають у затвердженні Положення про порядок конкурсного відбору суб'єктів підприємницької діяльності для надання населенню, підприємствам, установам і організаціям послуг по збору твердих побутових відходів, яке не відповідає вимогам нормативно-правових актів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати Гримайлівську селищну раду в двомісячний термін з дня одержання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом приведення Положення про порядок конкурсного відбору суб'єктів підприємницької діяльності для надання населенню, підприємствам, установам і організаціям послуг по збору твердих побутових відходів до вимог нормативно-правових актів.

Про виконання зобов'язання повідомити територіальне відділення протягом двох місяців з дня одержання цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня одержання рішення.

Члени колегії :

Р.В.Лещишин, голова територіального відділення

Н.Є.Чорномаз, заступник голови територіального відділення

Н.С.Біловус, начальник другого відділу досліджень і розслідувань