



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 жовтня 2016 року

м. Тернопіль

№37- р/к
Справа № 872 - АД

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №872-АД про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Максимівською сільською радою Збараського району Тернопільської області (місцезнаходження: в. Сонячна, 34, с. Максимівка, Збараського району, Тернопільської області, 47372, ідентифікаційний код 04392008) та подання від 7 жовтня 2016 року № 156 «Про попередні висновки по справі № 872-АД»

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29 серпня 2016 року №33-рп/к розпочато розгляд справи №872-АД в зв'язку з наявністю в діях Максимівської сільської ради Збараського району Тернопільської області ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції

За результатами проведення розслідування у справі № 872-АД та аналізу матеріалів і документів, отриманих на вимоги територіального відділення виявлено.

До територіального відділення надійшла заява товариства з обмеженою відповідальністю «Євровибухпром» (місцезнаходження: майдан Згоди, 6/8 м. Житомир, 10001), щодо правомірності дій Киданецької сільської ради Збараського району Тернопільської області (місцезнаходження: в. Центральна, 19, с. Киданці, Збараського району, Тернопільської області, 47374) та Максимівської сільської ради Збараського району Тернопільської області (місцезнаходження: в. Сонячна, 34, с. Максимівка, Збараського району, Тернопільської області, 47372).

Максимівська сільська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код 04392008.

Дата державної реєстрації – 17.04.1997 року, дата запису – 16.03.2010, номер запису – 120 0000 000697.

Основним видом діяльності є "Державне управління загального характеру" (КВЕД 84.11).

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Максимівська сільська рада має повноваження розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування.

Рішення сільських рад, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території сіл підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Рішенням Максимівської сільської ради від 21.04.2016 №51 «Про розгляд звернення громад Максимівської сільської ради» (надалі рішення №51) вирішено:

- згідно пункту першого рішення №51 *«вимагати в Голови правління ПАТ «Тернопільський кар'єр» Свідерського І.С. не укладати договорів з ТОВ «Євровибухпром» на проведення буро-вибухових робіт»;*

- відповідно до пункту другого *«вимагати в начальника управління Держпраці у Тернопільській області Лаби М.П. не погоджувати типовий проект ТОВ «Євровибухпром» на проведення буро-вибухових робіт на Максимівському родовищі вапняків ПАТ «Тернопільський кар'єр».*

Вимоги встановлені в рішенні Максимівської сільської ради, щодо заборони укладення договорів ПАТ «Тернопільський кар'єр» з ТОВ «Євровибухпром» можуть призвести до недопущення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку буро-вибухових робіт.

З метою припинення дій, які містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України „Про захист економічної конкуренції» статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративною колегією територіального відділення Антимонопольного комітету України листом від 15.07.2016 №7/838 надано Максимівській сільській раді рекомендації.

Рекомендації надані Максимівській сільській раді адміністративною колегією територіального відділення Антимонопольного комітету України не виконанні.

Відповідно до [ст.19 Конституції України](#) органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені [Конституцією](#) та законами України.

Повноваження органів місцевого самоврядування визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та не передбачають прав сільських рад приймати рішення, щодо заборони укладення договорів між суб'єктами господарювання.

У відповідності до вимог частини першої статті 627 Цивільного кодексу України сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

Відповідно до частини четвертої статті 23 Господарського кодексу України незаконне втручання органів чи посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома

продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції” встановлено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Дії по встановленню неправомірних вимог в рішенні Максимівської сільської ради від 21.04.2016 №51 щодо заборони укладення угод між суб'єктами господарювання є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

Листом від 02.08.2016 вх.№7/573 Максимівська сільська рада надала копію рішення дев'ятої сесії сьомого скликання Максимівської сільської ради від 19.07.2016 №97 «Про внесення змін до рішення сесії сільської ради №51 від 21.04.2016 р. «Про розгляд звернення громад Максимівської сільської ради» (надалі рішення №97).

Рішенням №97 Максимівська сільська рада вирішила:

- відповідно до пункту другого, *«просити голову правління ПАТ «Тернопільський кар'єр» не укласти договір з ТОВ «Євровибухпром» на проведення буро-вибухових робіт»*
- згідно пункту третього *«рекомендувати голові правління ПАТ «Тернопільський кар'єр» укласти договір із суб'єктами господарювання, які гарантують проведення підричних робіт з використанням вибухових речовин безпечних для здоров'я людини та екологічної безпеки навколишнього середовища».*

Слід зазначити, що рішення №97, яким внесено зміни до рішення №51 суті викладених обставин не змінило, а саме вимоги/рекомендації по укладанню/не укладанню договорів ПАТ «Тернопільський кар'єр» створюють несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Частинною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції” встановлено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, в ході розгляду справи доведено, що дії Максимівської сільської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р), із змінами, територіальним відділенням листом від 07.10.2016 № 7/1194 направлено Максимівській сільській раді копію подання від 07.10.2016 № 156 «Про попередні висновки по справі № 872-АД» (надалі – подання).

На вказане подання Максимівська сільська рада відповіді не надала.

На підставі матеріалів справи та зібраних доказів, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Максимівської сільської ради (місцезнаходження: в. Сонячна, 34, с. Максимівка, Збарзького району, Тернопільської області, 47372, ідентифікаційний код 04392008):

- по встановленню неправомірних вимог в рішенні від 21.04.2016 №51 «Про розгляд звернення громад Максимівської сільської ради» щодо заборони укладення угод між суб'єктами господарювання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами;

- щодо вимог/рекомендацій по укладанню/не укладанню договорів ПАТ «Тернопільський кар'єр» встановлених рішенням дев'ятої сесії сьомого скликання Максимівської сільської ради від 19.07.2016 №97 «Про внесення змін до рішення сесії сільської ради №51 від 21.04.2016 р. «Про розгляд звернення громад Максимівської сільської ради» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Зобов'язати Максимівську сільську раду в двомісячний термін з дня одержання Рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування рішення шостої сесії сьомого скликання від 21.04.2016 №51 «Про розгляд звернення громад Максимівської сільської ради» із змінами, внесеними рішенням дев'ятої сесії сьомого скликання від 19.07.2016 №97 «Про внесення змін до рішення сесії сільської ради №51 від 21.04.2016 р. «Про розгляд звернення

громад Максимівської сільської ради», про що повідомити територіальне відділення у двохмісячний термін з дня отримання рішення з наданням підтверджуючих документів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Головуючий Колегії:

Р.В. Лецишин, голова
територіального відділення

Член Колегії:

Н.С. Білокус, начальник другого
відділу досліджень та розслідувань