



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31 жовтня 2016 року

м. Тернопіль

№ 39 - р/к

Справа № 808-УД

*Про закриття  
провадження у справі*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №808-УД про порушення законодавства про захист економічної конкуренції фізичною особою – підприємцем Клим Віталієм Петровичем та фізичною особою – підприємцем Коломієць Оксаною Андріївною та подання від 18 жовтня 2016 року № 158 «Про попередні висновки по справі № 808-УД»

**ВСТАНОВИЛА:**

Відповідно до Щоквартальних планів – графіків проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції в 2015 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання, затверджених в. о. Голови Антимонопольного комітету України 16.12.2014 року та відповідно до наказу в. о. голови територіального відділення від 19.05.2015 №5 проведена планова перевірка Чортківської міської ради (надалі Міська рада) на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції за період діяльності у 2013-2014 роках та січень-травень 2015 року.

У квітні 2015 року Управлінням освіти було проведено відкриті торги за предметом закупівлі «Молоко та вершки, рідинні, оброблені, код 10.51.1» - 21174 кг (надалі Торги).

Дата оприлюднення та номер запиту цінових пропозицій Замовником опубліковані у державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель («Вісник державних закупівель» №218 від 24.03.2015 за №094185) та розміщено на веб-порталі Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Державні закупівлі» (<https://tender.me.gov.ua/>).

У Торгах взяли участь наступні учасники:

- **фізична особа - підприємець Клим Віталій Петрович** (надалі ФОП Клим В.П.); місце проживання: *[інформація з обмеженим доступом]*, вид діяльності за КВЕД:

46.33 Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами.

- **фізична особа - підприємець Коломієць Оксана Андріївна** (надалі ФОП Коломієць О.А.); місце проживання: *[інформація з обмеженим доступом]*, вид діяльності за КВЕД:

46.33 Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами;

47.29 Роздрібна торгівля іншими продуктами харчування в спеціалізованих магазинах;

63.99 Надання інших інформаційних послуг;

68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна.

ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктами господарювання.

До оцінки на Торги допущено дві цінові пропозиції Учасників:

- ФОП Клим В.П. – 201 788,22 грн.;
- ФОП Коломієць О.А. – 196 706,46 грн.

Переможцем Торгів, відповідно до Звіту про результати проведення процедур відкритих торгів від 21.04.2015 №13, стала ФОП Коломієць О.А., як така, що запропонувала нижчу ціну, з якою укладено договір на закупівлю товару від 16.04.2015 №47.

Рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника затверджено Документацію конкурсних торгів, що стосувалася Процедури закупівлі – відкриті торгів (протокол від 17.03.2015 №9).

У зазначеній документації конкурсних торгів Замовник надав шаблон для підготовки таких документів, згідно додатків:

- форми «Пропозиції конкурсних торгів» (додаток 1).
- Форма «Технічні вимоги» (додаток 5).

Пропозиції конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій Замовнику особисто подано: ФОП Клим В.П. 06.04.2015 о 08 год. 10 хв., ФОП Коломієць О.А. 06.04.2015 о 08 год. 40 хв.

При аналізі документів, які стосуються Процедури закупівлі встановлено наступне.

Відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів дата оприлюднення та номер запиту цінових пропозицій Замовником опубліковані у державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель 24.03.2015 («Вісник державних закупівель» №218 від 24.03.2015 за №094185), а згідно протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів Замовником їх розкриття відбулося 06.04.2015 о 10.00 .

Цінова пропозиція Учасників Торгів виконана аналогічно з ідентичними особливостями, оформлення документу має схожість. Так, наприклад, наступні написи в таблицях виконані однаковими шрифтами:

- назва предмету закупівлі – напівжирним шрифтом;
- найменування товару, одиниці виміру та кількість – курсивом;
- ціна за одиницю товару - напівжирним курсивом;
- загальна вартість товару – прямим шрифтом, відмінним від шрифту «Times New Roman».

Для фізичних осіб-підприємців Замовником визначено перелік документів на підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційним критеріям, зокрема, в документації Замовника вказано:

- *«Лист в довільній формі про наявність власного/орендованого або такого, що використовується за договорами перевезення чи надання послуг (зазначити)/спеціального автомобільного транспорту, яким буде здійснюватись постачання продуктів».*

ФОП Коломієць О.А. та ФОП Клим В.П. надали довідки в яких зазначено, що в наявності є транспорт;

- *«Копія санітарного паспорта на кожен із зазначених в листі транспортних засобів, дійсний на дату розкриття».* Копії санітарних паспортів, наданих Учасниками на різні транспортні засоби, видані 08.12.2014 за №971 та №969, в один день;

- *«Лист в довільній формі з інформацією про виконання аналогічних договорів з аналогічним предметом закупівлі, який зазначено в даній документації конкурсних торгів».* Листи обох Учасників названі «Довідка».

Довідки про відсутність заборгованості по позиках та простроченої кредитної заборгованості, видані публічним акціонерним товариством акціонерним банком «Укргазбанк» (надалі АБ «Укргазбанк») ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. 02.04.2015 та 03.04.2015 за послідовними номерами №5-71/19/386/2015 та №5-71/19/387/2015.

Витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, видані Державною реєстраційною службою України на запити Учасників Торгів від 03.04.2015, в один день.

Головним територіальним управлінням юстиції у Тернопільській області Учасникам Торгів видано Інформаційні довідки з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, також в один день - 26.03.2015.

Довідки Управління інформаційно-аналітичного забезпечення Міністерства внутрішніх справ України щодо не притягнення Учасників до кримінальної відповідальності, видані ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. станом на 02.04.2015 (довідки серії РЕТ №205485 та №205486, відповідно) в один день з послідовними номерами.

Довідки про відсутність заборгованості податків і зборів, видані Тернопільською ОДПІ Головного управління Міндоходів у Тернопільській області 01.04.2015, в один день за наступними номерами: Клим В.П. - №12526/19-18-23-02, Коломієць О.А.- №12530/19-18-23-02

Замовником також вимагався документ, який підтверджує відсутність інших підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, які визначені ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (у довільній формі). Текст довідки обох Учасників аналогічний, як передбачено в документації Замовника, проте, певні слова стоять в однакових часах, родах, відмінках та відрізняються від слів у тексті Замовника. Зокрема, «не пропоную, не даю та не погоджується дати прямо чи опосередковано», «не був засуджений за злочин, пов'язаний з порушенням» (Коломієць О.А. - жінка).

Такі дії Учасників Торгів були кваліфіковані, як такі, що містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

В ході розгляду справи додатково встановлено наступне.

Учасникам було надано Замовником короткий строк, а саме 9 робочих днів, на підготовку матеріалів для участі в Торгах, що свідчить про те, що вони були змушені звертатися в відповідні державні органи для отримання довідок в одні дні.

ФОП Коломієць О.А. надала «Довідку про наявність автотранспорту», ФОП Клим В.П. – «Довідку про транспорт» в яких зазначено, що в наявності є транспорт та які мають різний зміст.

-Копії санітарних паспортів, надані Учасниками на різні транспортні засоби, видані 08.12.2014 за №971 та №969, в один день, але не за послідовними номерами.

Листи з інформацією про виконання аналогічних договорів обох Учасників названі «Довідка», проте мають відмінний зміст.

Довідки про відсутність заборгованості по позиках та простроченої кредитної заборгованості, видані публічним акціонерним товариством акціонерним банком «Укргазбанк» (надалі АБ «Укргазбанк») ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. 02.04.2015 та 03.04.2015 за послідовними номерами №5-71/19/386/2015 та №5-71/19/387/2015, про те в різні дні.

ФОП Клим В.П. на вимогу тервідділення від 27.07.2015 №12/1225 надав відповідь листом (вх.№12/1202 від 03.09.2015) та вказав, що документи на Торги готувались ним особисто згідно документації конкурсних торгів, взяті з веб-порталу «Державні закупівлі». З іншим Учасником Торгів Коломієць О.А. не знайомий та відносинами контролю, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з нею не пов'язаний. Укладених договорів з Коломієць О.А. протягом 2014-2015 рр. не було.

Крім того, ФОП Клим В.П. надав копії договорів на оренду складських приміщень від 05.12.2014 з ТОВ «Українське морозиво» (місцезнаходження: в. Текстильна, 30, м. Тернопіль); договір №10/12 на надання послуг від 10.12.2012 з ФОП Зайшлим І.Р. (транспортні перевезення), договір поставки №12/12 від 12.12.2014 з ФОП Винниченко О.С. та договір поставки №16/12 від 16.12.2014 з ФОП Майка Г.Г (поставка продукції).

Таким чином, ФОП Клим В.П. мав матеріальну та технічну можливість, в разі визнання його переможцем Торгів, забезпечити самостійно виконання умов Договору.

Слід відмітити, що ФОП Клим В.П. в своїй відповіді зазначив, що в нього були напрацювання щодо шаблонів документів, так як, він приймав участь в інших Торгах, зокрема, які проводилося Управлінням освіти і науки Тернопільської міської ради.

Усі вимоги територіального відділення, надані ФОП Коломієць О.А. листами від 22.07.2015 №12/1194, від 27.07.2015 №12/1224 та від 03.09.2015 №12/1496, повернулися поштовим відділенням в зв'язку з закінченням терміну зберігання.

В ході розгляду справи, з метою збору доказів, територіальним відділенням було надано вимоги Головному територіальному управлінню юстиції в Тернопільській області (надалі Головне управління юстиції) (лист тервідділення від 12.03.2016 №13/297), АБ «Укргазбанк» (лист тервідділення від 12.03.2016 №12/295) щодо інформації про подання Учасниками запитів (заяв) та отримання ними відповідних довідок.

Листом від 23.03.2016 №3365/5-05-35 Головне управління юстиції у Тернопільській області надало відповідь, що *«Довідка з Реєстру Видається на бланку Головного територіального управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, головних територіальних управліннях юстиції в областях, містах Києві та Севастополі за умови пред'явлення посвідчення особи особисто фізичній особі або уповноваженій нею особі та довіреності на пред'явлення інтересів (для уповноваженої нею особи), про що робиться відповідний запис у журналі видачі інформаційних довідок».*

ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. зверталися особисто в Головне управління юстиції у Тернопільській області з заявами про видачу інформаційної довідки з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення та були зареєстровані 25.03.2015 за номерами 13094/5 та 13088/5, відповідно. Вказані довідки від 26.03.2015 за номерами 92774 та 92803, відповідно, були видані Учасникам Торгів особисто наручно 26.03.2015, тобто в один день, але не за послідовними номерами, що вказує на проміжок часу між ними для їх отримання.

АБ «Укргазбанк» листом від 22.03.2016 №50402/26/2016 повідомило, що:

- заява від 24.03.2015 щодо надання довідки про наявність або відсутність заборгованості по кредитних угодах ФОП Клим В.П. отримана АБ «Укргазбанк» 02.04.2015 за вх. №504-15/182. За вказаною заявою видана довідка від 02.04.2015 за вих. №5-71/19/386/2015 та отримана ФОП Клим В.П. 03.04.2015 самостійно наручно, що підтверджено підписом заявника;

- заява від 24.03.2015 щодо надання довідки про наявність або відсутність заборгованості по кредитних угодах ФОП Коломієць О.А. отримана АБ «Укргазбанк» 02.04.2015 за вх. №504-15/181. За даною заявою видана довідка від 03.04.2015 за вих. №5-71/19/387/2015 отримана ФОП Коломієць О.А. самостійно наручно 03.04.2015 що підтверджено підписом заявника.

З огляду наведеного, встановлено, що ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. самостійно отримували необхідні документи для подання тендерних пропозицій.

Під час розгляду справи проаналізовано цінові пропозиції, які подавалися на Торги ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. та встановлено наступне.

На дату подачі «Пропозицій конкурсних торгів» ФОП Коломієць О.А. запропонувала ціну за одиницю товару в розмірі 9,29 грн за одиницю товару, а ФОП Клим В.П.- 9,53 грн. Крім того, за даними (станом на 30.03.2015) Моніторингу споживчих цін на соціально-значущі товари Державної служби статистики України, середня ціна на *«Молоко 2,5% жир.»* в Тернопільській області становила 9,40 грн. З огляду наведеного, зазначаємо, що

запропонована ціна Учасниками Торгів була в діапазоні середньостатистичних цін на дану продукцію в Тернопільській області в даний час.

Крім того, відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 06.05.2015 №13 з ФОП Коломієць О.А. розірвано договір на закупівлю товару від 16.04.2015 №47 у зв'язку з неможливістю усунути порушення, які виникли через виявлені Замовником порушення законодавства з питань державних закупівель. Таким чином, короткий термін дії договору на закупівлю товару (13 робочих днів) з ФОП Коломієць О.А. не мав негативних наслідків для Замовника.

За результатами аналізу матеріалів справи встановлено, що зібрані факти не доводять, що вказані дії Учасників призвели чи могли призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції під час проведення Торгів а також того, що в діях Учасників Торгів вбачається мета спотворити результати Торгів, яка є необхідною умовою визнання їх дій узгодженими антиконкурентними відповідно до статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відтак, зібрана територіальним відділенням інформація не доводить факту вчинення Учасниками Торгів порушення конкуренційного законодавства.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами) територіальним відділенням надіслано ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. копію подання від 18 жовтня 2016 року № 158 «Про попередні висновки по справі № 808–УД» (надалі – подання).

ФОП Клим В.П. та ФОП Коломієць О.А. на зазначене подання відповіді не надали.

На підставі матеріалів справи, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі № 808 - УД.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Члени Колегії:

Р.В. Лещин, голова  
територіального відділення

Н.Є.Чорномаз, заст. голови  
територіального відділення

Н.С. Біловус, начальник другого  
відділу досліджень та розслідувань