



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 травня 2018 року

м. Тернопіль

№ 6 -р/к

Справа № 883-УД

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 29.03.2018 №25 «Про попередні висновки у справі №883-УД» та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Тербуд» (місцезнаходження: місто Тернопіль, вул. Крушельницької, 18, офіс 904, поштовий індекс 46003, ідентифікаційний код 40094775) (надалі ТОВ «Тербуд»), товариством з обмеженою відповідальністю «Газ-Пласт-Буд» (місцезнаходження: місто Кременець, вул. Березина, 2, поштовий індекс 47002, ідентифікаційний код 36993049) (надалі ТОВ «Газ-Пласт-Буд») та товариством з обмеженою відповідальністю «Крем Буд» (місцезнаходження: вул. Березина, 2, м. Кременець, Тернопільська область, 47002, ідентифікаційний код 41134153) (надалі ТОВ «Крем Буд»)

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 30.08.2017 № 8-01/8456 щодо розгляду звернення громадської організації «Громадський спротив корупції» від 27.08.2017 №175 територіальним відділенням проведено позапланові перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» (наказ в. о. голови територіального відділення від 20.12.2017 №17), ТОВ «КремБуд» (наказ в. о. голови територіального відділення від 20.12.2017 №18) та ТОВ «Тербуд» (наказ в. о. голови територіального відділення від 20.12.2017 №19) та здійснено аналіз матеріалів торгів конкурсних процедур закупівель, які проводились Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради (надалі Замовник) у квітні-червні 2017 року.

За результатами дослідження, розпорядженням адміністративної колегії Тернопільського обласного територіального відділення від 29.12.2017 № 12-рп/к, розпочато провадження у справі № 883-УД, у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «Тербуд», ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та ТОВ «КремБуд» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що проводились Замовником.

В ході збору та аналізу доказів у справі встановлено:

Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради в період з квітня по червень 2017 року проведено наступні проце-

дури закупівлі (надалі Торги 1,2,3,4) за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro»:

Торги 1 - Послуги «влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста», відкриті торги (UA-2017-03-22-000599-a) на суму 466 000 грн. з ПДВ;

Торги 2 - Послуги «заміна та встановлення нових дорожніх знаків на вулицях міста», відкриті торги (UA-2017-05-05-000042-c) на суму 532 800 грн. з ПДВ;

Торги 3 - Роботи «капітальний ремонт вул. Бережанської з влаштуванням системи водовідведення (ділянка від вул. Лучаківського до вул. Тролейбусної) в м. Тернополі», відкриті торги (UA-2017-04-27-000553-c) на суму 2 514 114 грн. з ПДВ;

Торги 4 - Роботи «капітальний ремонт – влаштування дощової каналізації на вул. 15 Квітня в м. Тернополі (ділянка від вул. Братів Бойчуків до вул. Купчинського)», відкриті торги (UA-2017-05-24-000358-a) на суму 2 307 797 грн. з ПДВ.

Учасниками Торгів 1,2,3,4 були 3 суб'єкти господарювання - ТОВ «Тербуд», ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та ТОВ «КремБуд».

ТОВ «Тербуд» відповідно до відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (www.usr.minjust.gov.ua) зареєстровано 02.11.2015, ідентифікаційний код юридичної особи – 40094775, місцезнаходження юридичної особи 46003, Тернопільська область, місто Тернопіль, вул. Крушельницької, 18, офіс 904.

Види діяльності за КВЕД:

43.11 Знесення;

43.12 Підготовчі роботи на будівельному майданчику;

43.39 Інші роботи із завершення будівництва;

43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи н. в. і. у.;

77.32 Надання в оренду будівельних машин і устаткування;

46.90 Неспеціалізована оптова торгівля;

71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах;

41.20 Будівництво житлових і не житлових будівель (основний);

42.21 Будівництво трубопроводів.

Керівник та засновник – Палямар Надія Зеновіївна з 30.10.2015 (згідно Статуту).

Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою – 0354625033.

ТОВ «Газ–Пласт–Буд» відповідно до відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (www.usr.minjust.gov.ua) зареєстровано 22.06.2010, ідентифікаційний код юридичної особи – 36993049, місцезнаходження юридичної особи 47002, Тернопільська область, місто Кременець, вул. Березина, 2.

Види діяльності за КВЕД:

43.11 Знесення;

43.12 Підготовчі роботи на будівельному майданчику;

43.39 Інші роботи із завершення будівництва;

43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи н. в. і. у.;

45.32 Роздрібна торгівля деталями та приладами для автотранспортних засобів;

46.90 Неспеціалізована оптова торгівля;

71.11 Діяльність у сфері архітектури;

71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах;

- 74.90 Інша професійна, наукова та технічна діяльність, н. в. і. у.;
- 41.20 Будівництво житлових і не житлових будівель (основний);
- 42.21 Будівництво трубопроводів.

Керівник та засновник - Коломійчук Олександр Олексійович з 28.01.2014 (згідно Статуту).

Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою – 0354625033.

ТОВ «КремБуд» відповідно до відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (www.usr.minjust.gov.ua) зареєстровано 07.02.2017, ідентифікаційний код юридичної особи – 41134153, місцезнаходження юридичної особи 47002, Тернопільська область, місто Кременець, вул. Березина, 2.

Види діяльності за КВЕД:

- 43.11 Знесення;
- 43.12 Підготовчі роботи на будівельному майданчику;
- 43.39 Інші роботи із завершення будівництва;
- 43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи н. в. і. у.;
- 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля;
- 71.11 Діяльність у сфері архітектури;
- 71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах;
- 41.20 Будівництво житлових і не житлових будівель (основний);
- 42.21 Будівництво трубопроводів.

Керівник та засновник - Васютин Ольга Павлівна з 07.02.2017 (згідно Статуту).

Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою – відсутній.

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, основним видом діяльності яких є – будівництво житлових і не житлових будівель.

За результатом аналізу тендерних пропозицій ТОВ «Газ-Пласт-Буд», ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд», інформації отриманої під час дослідження, а також матеріалів отриманих в ході позапланових перевірок, встановлено обставини та факти, які свідчать про те, що учасники узгодили між собою умови підготовки та участі у торгах, в яких брали участь.

Зазначене підтверджується наступним.

ТОРГИ 1

Оголошення про проведення Управлінням житлово-комунального господарства благоустрою та екології Тернопільської міської ради відкритих торгів на закупівлю послуг «влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста» розміщено у системі «Prozorro» 22 березня 2017 року.

Очікувана вартість закупівлі 466 000 грн. з ПДВ.

Початок аукціону 10 квітня 2017 року.

Критерієм вибору переможця є ціна – 100%

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг від 27 квітня 2017 до 31 грудня 2017.

Відповідно до Реєстру пропозицій, тендерні пропозиції на Торги 1 подано двома суб'єктами господарювання, а саме (первинна та остаточна пропозиції):

- ТОВ «Тербуд» з пропозицією 451 852,92 грн. з ПДВ (07 квітня 2017 08:58);

- ТОВ «Газ-Пласт-Буд» з пропозицією 465 992,72 грн. з ПДВ (06 квітня 2017 10:53).

Відповідно до Протоколу розгляду тендерних пропозицій від 11.04.2017 №43, переможцем визнано ТОВ «Тербуд», з яким укладено Договір про закупівлю послуг від

26.04.2017 № 229.

1. В Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань в розділі «Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою» у двох учасників Торгів 1 - ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» зазначено однаковий номер телефону – (03546) 2-50-33.

На бланках документів, які Учасники подавали на Торги 1, також зазначено однакові номери телефонів:

(03546) 2-38-12

(03546) 2-43-18

(03546) 2-50-33

За інформацією ПАТ «Укртелеком» (лист від 10.11.2017 №05-08-0109) усі вищенаведені номери телефонів надано в користування абоненту ТОВ «Гарант Захід Плюс», адреса підключення м. Кременець, вул. Березина, 2. Вказана адреса є адресою місцезнаходження – ТОВ «Газ-Пласт-Буд».

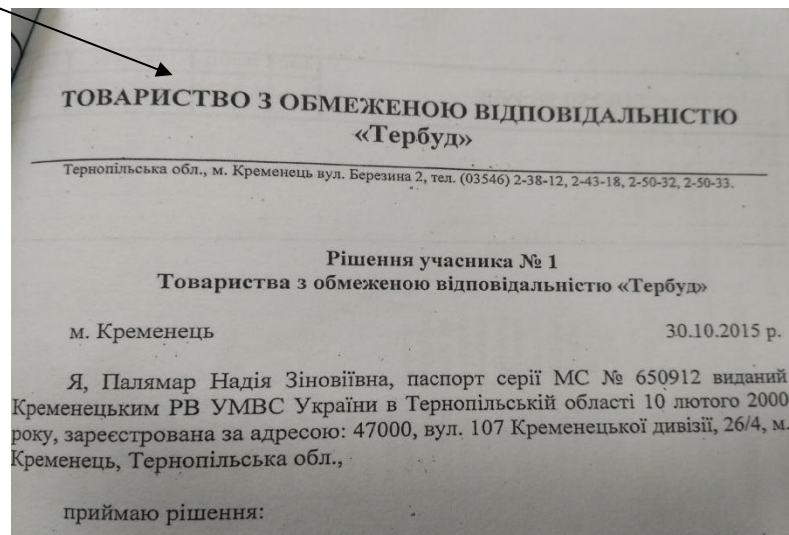
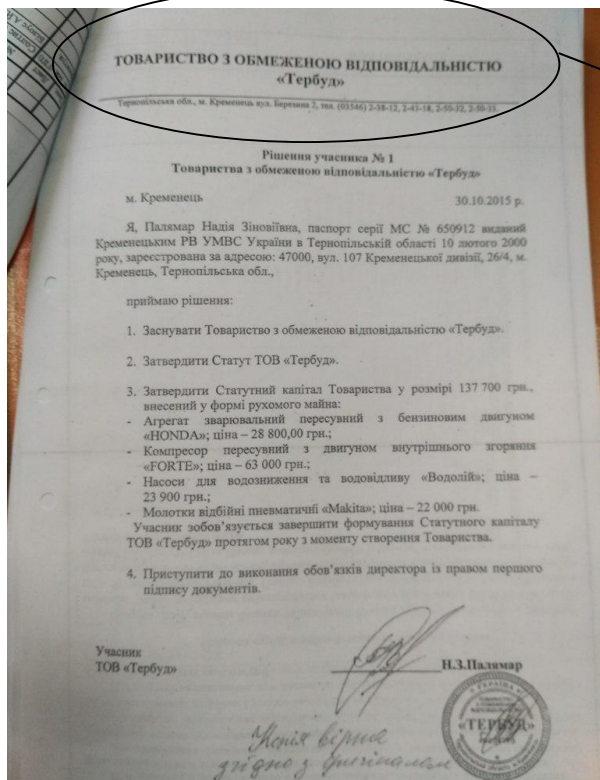
2. Під час проведення позапланової перевірки ТОВ «Тербуд» 21, 22 грудня 2017 року виявлено, що за місцем реєстрації ТОВ «Тербуд» (вул. Крушельницької, 18, офіс 904, м. Тернопіль) на дверях офісу розміщена вивіска «Газ-Пласт-Буд» про що комісією складено Протокол від 21.12.2017 завірений печаткою ТОВ «Тербуд» та підписаний представником Хапчур Р.П. (довіреність ТОВ «Тербуд» від 21.12.2017).

Хапчур Роман Павлович, відповідно до Розрахункових відомостей по заробітній платі за 2017 рік, отримував заробітну плату у ТОВ «Тербуд» і одночасно був працівником (електрозварювальник) у ТОВ «Газ-Пласт-Буд».

Представником ТОВ «Тербуд» під час перевірки був також Романчук О.В. (довіреність ТОВ «Тербуд» від 22.12.2017 № 32).

Відповідно до штатного розпису ТОВ «Газ-Пласт-Буд» на 2017 рік - Романчук Олександр Володимирович працював у ТОВ «Газ-Пласт-Буд» на посаді інженера.

3. В матеріалах ТОВ «Тербуд», які подавались на кожні з чотирьох торгів є документ «Рішення учасника №1 Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» м. Кременець 30.10.2015» де на бланку зазначена адреса - місто Кременець, вул. Березина, 2, хоча ТОВ «Тербуд» зареєстровано у м. Тернополі де й знаходиться його офіс.



4. Учасники під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції і первинна цінова пропозиція ТОВ «Гербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» не змінилася, що свідчить про домовленість учасників щодо переможця.

Так, суб'єкт господарювання, який дійсно прагне отримати перемогу в конкурсних торгах, намагався б запропонувати найбільш економічно вигідну ціну на товар, оскільки єдиним критерієм в зазначених торгах була саме ціна, то зі зниженням ціни зростала вірогідність перемоги у торгах.

За таких обставин суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурі закупівлі, пропонував би максимально низьку ціну на товар, для забезпечення своєї перемоги, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання.

Отже, той факт, що ТОВ «Гербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції свідчить про те, що ТОВ «Газ-Пласт-Буд» не мало наміру отримати перемогу у зазначеній процедурі закупівлі, а ТОВ «Гербуд» був у ній впевнений.

5. Зміст, порядок оформлення пропозицій конкурсних торгів, що подаються Учасниками, визначені тендерною документацією конкурсних торгів, яка затверджена рішенням тендерного комітету Замовника 22.03.2017 №30 та включає в себе 6 розділів та 4 додатки (далі – Тендерна документація).

5.1. У Тендерній документації зазначено, що *«ціна тендерної пропозиції (договірна ціна) учасника повинна бути розрахована відповідно до чинних нормативних документів»*.

Жодних вимог щодо програмного комплексу в якому має бути здійснений розрахунок договірної ціни та складені кошторисні розрахунки у Тендерній документації не встановлено

Усі кошторисні розрахунки, які подавались на Торги 1 обома Учасниками і завантажено у розділ «Публічні документи» системи Prozoгго, зроблено у програмному комплексі АВК-5 (3.2.0).

За інформацією отриманою в ході позапланової перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» встановлено, що для підготовки та розроблення кошторисних документів на Торги 1 ТОВ «Газ-Пласт-Буд» використовувало ліцензійний програмний комплекс АВК-5 «Автоматизований випуск кошторисно-ресурсної документації» з підсистемою ПД. Ліцензія №01/28831 дійсна до 31.12.2018 року. За поясненням головного бухгалтера ТОВ «Газ-Пласт-Буд» Люльки І.В. *«кошторисну документацію в програмі АВК-5 розробляв директор Коломійчук О.О. на ноутбуці, який знаходиться в нього»*.

ТОВ «Гербуд», відповідно до інформації, наданої в ході позапланової перевірки представником по довіреності Романчук О.В., користувалось не ліцензійним комплексом АВК.

Кошториси обох Учасників не підписані, тобто не вказано хто їх склав та перевіряв.

Слід зазначити, що **програмний комплекс АВК-5** - це програма, що найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність даної програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, а й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові і трудові ресурси і вносити їх у відповідності до діючих норм законодавства.

Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК-5.

Особливістю програмного комплексу АВК-5 є те, що при формуванні кошторисів вказується редакція програмного комплексу АВК-5 (верхній колонтитул).

Здійснивши аналіз кошторисних документів учасників було встановлено, що вони були зроблені з використанням одного програмного комплексу АВК-5 в редакції 3.2.0.

Назви кошторисів, які подані Учасниками у складі своїх цінових пропозицій однакові та мають певні спільні особливості, що вказують на те, що їх готували на одному комп'ютері із використанням одного програмного комплексу.

Так, назва кошторису «Договірна ціна на будівництво **Влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста**, що здійснюється в 2017 році» є ідентичною з однаковими особливостями, а саме жирний шрифт та розділові знаки (крапка перед комою після слова «міста»). Фотокопії зазначених кошторисів обох Учасників надано в Додатку 1.

Кошториси «Розрахунок загальноновиробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1 на Влаштування огорожі» ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та ТОВ «Тербуд» - є ідентичними по зовнішньому вигляду та по числових значеннях.

У обох відсутній номер 7 у розділі 1 «номер позиції л.к.».

Фотокопії зазначених кошторисів обох Учасників надано в Додатку 2.

5.2. При детальному аналізі кошторисів обох Учасників виявлено наступне.

5.2.1. Кошториси «Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва» однакові і мають розбіжність у цифрах тільки у розділі IV. Будівельні матеріали, виробі і конструкції.

Фотокопії зазначених кошторисів обох Учасників надано в Додатку 3.

5.2.2. У «Локальному кошторисі на будівельні роботи №2-1-1 на Влаштування огорожі Влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі» вартість робіт і витрат ТОВ «Тербуд» є вищою на 12,5% від вартості аналогічних робіт і витрат ТОВ «Газ-Пласт-Буд» тільки по статті витрат «вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.».

5.2.3. Договірна ціна

Дані розрахунків по кошторису «Договірна ціна» обох Учасників наведено в таблиці №1.

Таблиця №1

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість всього, тис. грн		Відсоток відхилення вартості
			ТОВ «Газ-Пласт-Буд»	ТОВ «Тербуд»	
1	2	3	4	5	6
		Прямі витрати, в тому числі	364,86709	405,80009	11,2
	Розрахунок №1	Заробітна плата	35,72791	35,72791	0
	Розрахунок №2	Вартість матеріальних ресурсів	327,22739	368,16039	12,5
	Розрахунок №3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	1,91179	1,91179	0
2	Розрахунок №4	Загальноновиробничі витрати	15,64838	15,64838	0
3	Розрахунок №5	Витрати на зведення (пристосування) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-	
4	Розрахунок №6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-	
5	Розрахунок №7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються для виконання у літній період)	-	-	
6	Розрахунок №8	Інші супутні витрати	-	-	

		<i>Разом</i>	<i>380,51547</i>	<i>421,44847</i>	<i>10,7</i>
7	Розрахунок №9	Прибуток	5,37309	5,37309	0
8	Розрахунок №10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	2,43871	2,43871	0
9	Розрахунок №11	Кошти на покриття ризику	-	-	
10	Розрахунок №12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	
11	Розрахунок №13	Разом (пп. 1-10)	388,32727	429,26027	10,5
		Податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва	-	22,59265	
		Разом договірна ціна	388,32727	451,85292	
		Податок на додану вартість (ПДВ)	77,66545		
		Всього договірна ціна	465,99272	451,85292	3

За результатом аналізу цінових пропозицій Учасників, зазначених у розрахунках «Договірна ціна», встановлено, що вказані розрахунки містять однаковий розмір витрат, зокрема розмір заробітної плати, який в Учасників становить **35,72791** тис. грн, в той же час, в довідках про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, що вимагались Замовником у Тендерній документації, у ТОВ «Газ-Пласт-Буд» вказано 26 осіб, а у ТОВ «Тербуд» – 19 осіб.

В кошторисах Учасників зазначена однакова величина по наступних статтях:

- експлуатації будівельних машин і механізмів – **1,91179** тис. грн.;
- загальновиробничі витрати – **15,64838** тис. грн;
- розмір прибутку – **5,37309** тис. грн;
- кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій - **2,43871** тис. грн.

Згідно з пунктами 4.7, 4.8 Правил визначення вартості будівництва (ДСТУ Б.Д.1.1-1: 2013), затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 293 від 05.07.2013 (надалі – Правила), на підставі норм розраховуються прямі витрати у вартості будівництва, а решта витрат визначається розрахунково. До розрахункових витрат, зокрема, відносяться загальновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, ризику всіх учасників; витрати, пов'язані з інфляційними процесами тощо.

Відповідно до пункту 4.2.1 ДСТУ – Н БД.1.1-2:2013, розрахунок заробітної плати провадиться на підставі нормативно - розрахункових трудовитрат і вартості людиногодини, відповідного середнього нормативного розряду робіт, які виконуються ланкою робітників, будівельників, монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.

При цьому, середній нормативний розряд є індивідуальним та залежить від того, скільки у цій ланці робітників того чи іншого розряду.

Отже, за умови підготовки документів на Торги 1 кожним учасником самостійно розмір розрахунків був би різний.

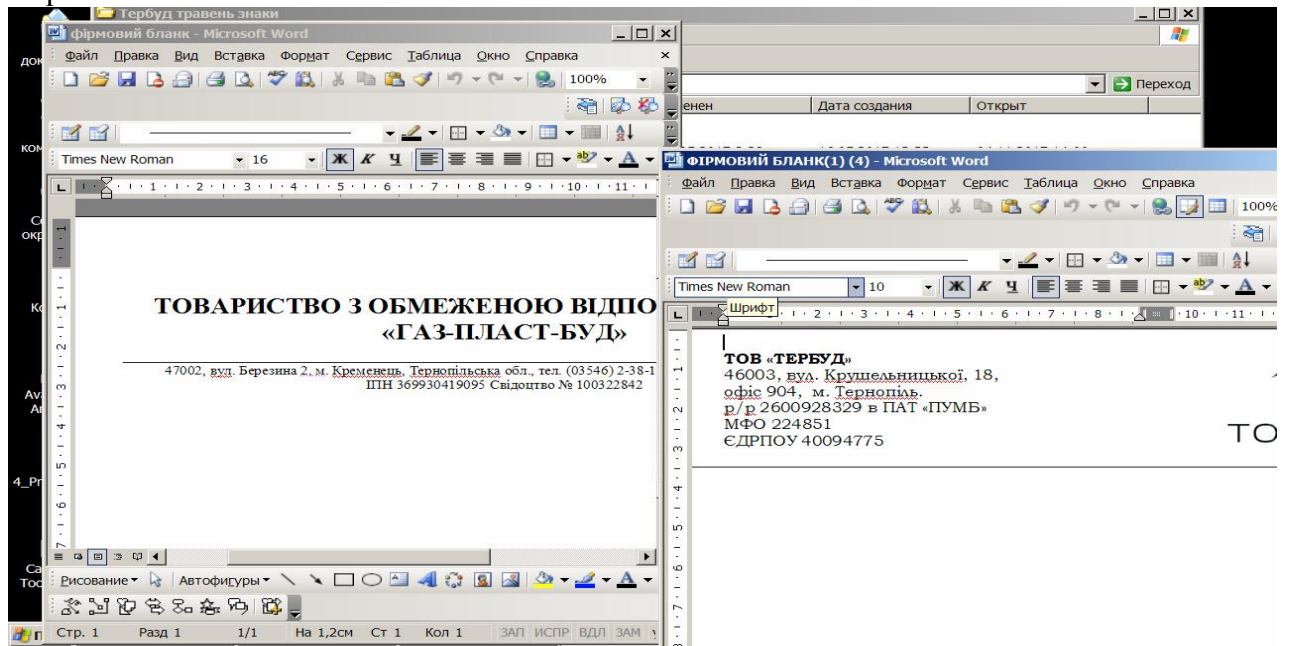
Слід також зазначити, що вартість цінової пропозиції ТОВ «Тербуд» по даних торгах є нижчою за рахунок того, що ТОВ «Газ-Пласт-Буд» перебуває на загальній системі оподаткування, тобто сплачує ПДВ, а ТОВ «Тербуд» - платник єдиного податку (5%).

6. Під час проведення позапланової перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» 21,22 грудня 2017 року комісії надано доступ до комп'ютера ТОВ «Газ-Пласт-Буд», про що 21.12.2017 складено Протокол та встановлено наступне.

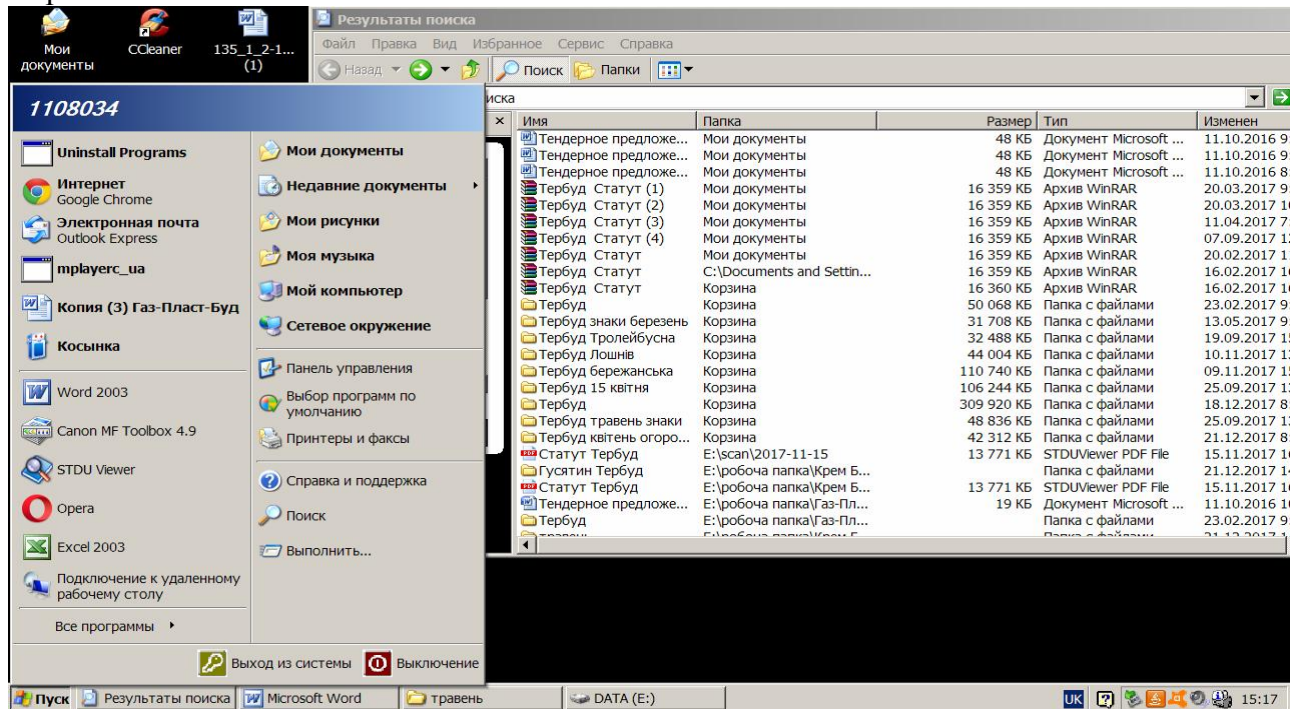
У даному комп'ютері під назвою «1108034» в папці DATA (E:) наявні документи та «тендерні пропозиції», що готувались від учасника ТОВ «Тербуд», а також є фірмовий бланк ТОВ «Тербуд», Статут, Довідки, тощо.

Копії сторінок із комп'ютера ТОВ «Газ-Пласт-Буд» подано у скріншотах.

Скріншот 1



Скріншот 2

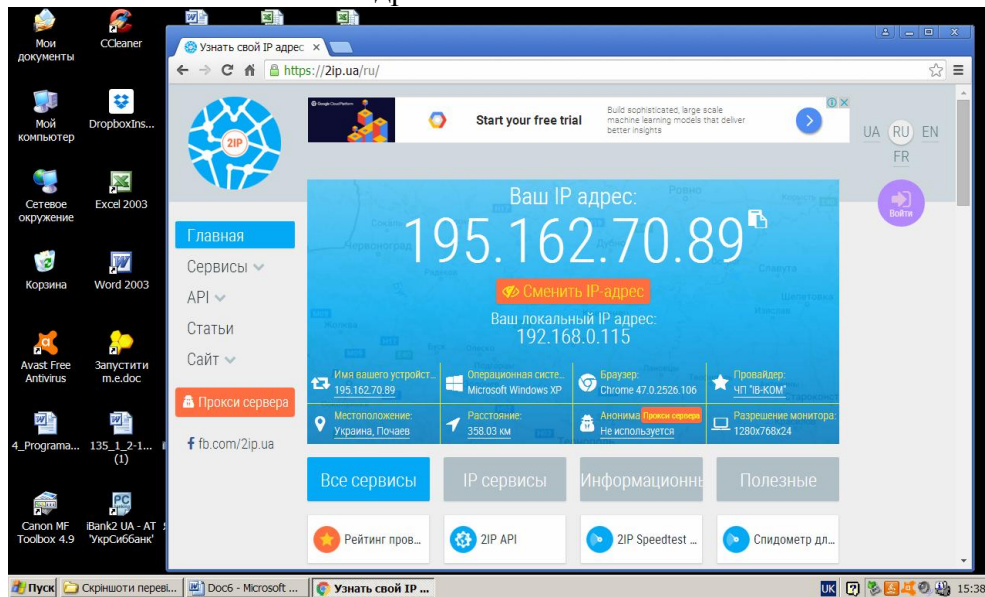


7. За інформацією майданчика ТОВ «Закупки. Пром. УА» (лист від 18.10.2017 №507/10), отриманою на вимогу відділення від 11.10.2017 №12/849, у Торгах 1 з електронного майданчика участь приймали ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд». Вхід до кабінетів кожного з Учасників, для створення пропозиції, відбувався з однієї IP адреси – 195.162.70.89.

Данюю IP адресою, відповідно до Угоди про інформаційне абонентне обслуговування №5021 від 26.08.2016 із ПП «ІВ-КОМ», користується суб'єкт господарювання ТОВ «Гарант Захід Плюс» код ЄДРПОУ 38440288, зареєстрований за адресою: 47002, вул. Березина, 2, м. Кременець, Тернопільська область.

ТОВ «Гарант Захід Плюс», листом від 29.12.2017 №29/12, повідомило, що на підставі Договору оренди майна від 03.01.2017 №1 ТОВ «Газ-Пласт-Буд» орендує площу 742,4 м кв. за адресою вул. Березина, 2, м. Кременець.

В ході перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» встановлено, що окрім IP адресу основного – 195.162.70.89 є і локальний IP адрес - **192.168.0.115**.



Копія завірена печаткою ТОВ «Газ-Пласт-Буд» є в матеріалах справи.

Під час перевірки ТОВ «Тербуд» комісії надано інформацію (Довідка представника по довіреності Романчук О.В.), що IP адреса Товариства – **192.168.0.115**, яка і є локальною IP адресою ТОВ «Газ-Пласт-Буд».

Факт використання ТОВ «Тербуд», місцезнаходженням якого є м. Тернопіль, IP адреси конкурента, місцезнаходженням якого є м. Кременець, вказує на те, що Учасники обмінювались інформацією та спільно подавали свої пропозиції на Торги 1.

8. Відповідно до листа Головного управління ДФС у Тернопільській області від 21.02.2018 №1507/10/19-00-12-03-27/3808 звітність від ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» надходила засобами електронної пошти з порталу ukr.net з однієї IP адреси – 195.162.70.89, що підтверджує те, що обидва учасники обізнані з діяльністю один одного.

За інформацією провайдера ПП «ІВ-Ком» зазначена IP адреса закріплена за адресою вул. Березина, 2, м. Кременець.

9. ПАТ «ПУМБ» (лист від 07.02.2018 №19.1/113) надало інформацію щодо операцій між рахунками відповідачів (**інформація з обмеженим доступом**), при аналізі якої встановлено, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» перебували у господарських відносинах. Дане підтверджується виписками з рахунків вказаних суб'єктів господарювання (див таблицю №2).

Таблиця 2

Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «Тербуд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	Дата	Призначення	Рахунок	Кореспондент	ЄДРПОУ	Дебет	Кредит
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	
2.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	
3.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	

Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «Газ-Пласт-Буд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	Дата	Призначення	Рахунок	Кореспондент	ЄДРПОУ	Дебет	Кредит
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	██████
2.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	██████
3.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	██████

Надання ТОВ «Тербуд» фінансової допомоги ТОВ «Газ-Пласт-Буд» вказує на зв'язок між ними.

За результатами аналізу особових рахунків відповідачів встановлено, що ТОВ «Тербуд», який був переможцем Торгів 1, часто надавав фінансову допомогу ТОВ «Пром Газ-Постач» та ТОВ «Газ-Пласт-Транс» та практично не здійснював фінансових операцій з метою закупівлі матеріалів необхідних для виконання умов договорів укладених за результатами торгів.

ТОВ «Газ-Пласт-Транс» (ЄДРПОУ 34039233, адреса м. Кременець, вул. Березина, 2). Основний вид діяльності за кодом КВЕД 49.41 вантажний автомобільний транспорт. Засновник – Романчук Олександр Володимирович (на час проведення торгів інженер у ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та представник ТОВ «Тербуд» під час позапланової перевірки).

ТОВ «Пром Газ Постач» (ЄДРПОУ 41043056, адреса до 13.12.2017 - м. Кременець, вул. Березина, 2). Згідно з кодами КВЕД товариство займається виробництвом плит, листів, труб і профілів, будівельних металевих конструкцій, оптовою торгівлею деталями до автомобілів, деревиною, будівельними матеріалами, залізними виробами, водопровідним та опалювальним устаткуванням і приладдям до нього. Засновник – Бартошинська Оксана Ярославівна (на час проведення торгів директор ТОВ «Гарант Захід Плюс»).

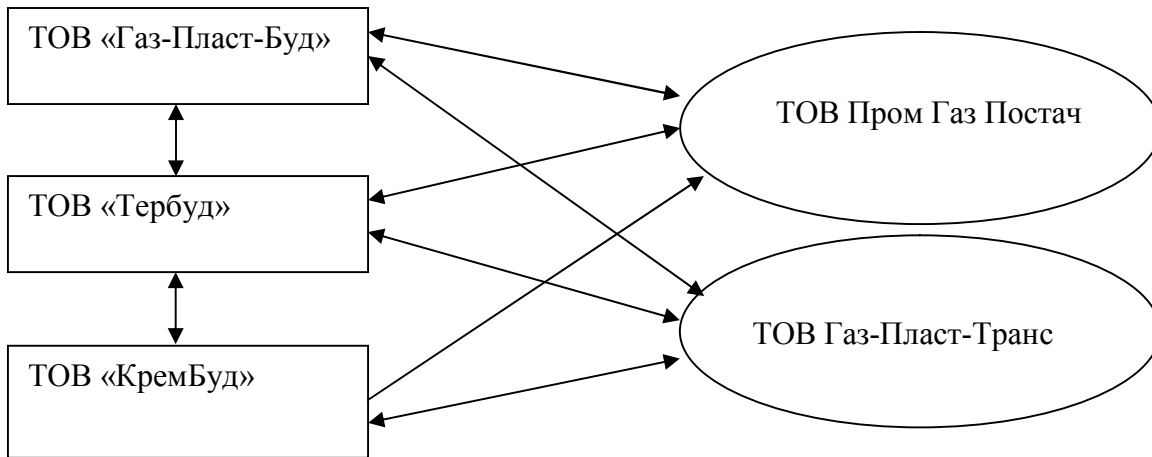
Інформація з виписки по особовому рахунку ТОВ «Тербуд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит
Всього за товари, послуги	█	█	████████	█
Всього фінансової допомоги	████████	████████	████████	█

Інформація по особовому рахунку ТОВ «Газ-Пласт-Буд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит
Всього за товари, послуги	████████	████████	████████	█
Всього фінансової допомоги	████████	████████	████████	████████

Така фінансова підтримка учасників Торгів 1 з боку ТОВ «Пром Газ Постач» вказує на зв'язок між відповідачами через його посередництво.

Нижче схематично наведено зв'язок учасників в частині надання фінансової допомоги

ги, що позначено стрілками, між відповідачами та ТОВ «Пром Газ Постач» та ТОВ «Газ-Пласт-Транс».



Інформація отримана з особових рахунків відповідачів вказує на сталі ділові та господарські відносини між ними та свідчить про обмін інформацією під час підготовки тендерних пропозицій на торги учасниками яких вони були.

Всі наведені вище обставини та факти вказують на зв'язок між ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд», який свідчать про обізнаність у напрямках господарської діяльності один одного та про те, що, під час підготовки цінових пропозицій на Торги 1 ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та ТОВ «Тербуд» діяли узгоджено.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - *«економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання...»*

За умов справжнього змагання Учасників на ринку послуг та робіт, що були предметом закупівлі на торгах відповідачі маючи на меті отримання переваг у конкуренції один з одним, утримались би поповнювати грошові активи свого конкурента (через надання фінансової допомоги) для проведення ними господарських операцій, чим, в тому числі, убезпечили би себе від ризиків, пов'язаних з неотриманням перемоги у зазначених Торгах.

При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, їх пропозиції мали б відрізнятися одна від одної, у тому числі і за зовнішнім оформленням, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі, якщо учасники конкурсу готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, власні підходи до його підготовки.

Узгодивши свої дії під час підготовки та участі у торгах, Учасники змінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї поведінки, яка призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Замовником Торгів 1.

У відповідності до статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон), *торги (конкурсні торги) – здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів (конкурсних торгів).*

При цьому, змагальність продавців – учасників конкурентних процедур закупівель ґрунтується саме на невпевненості кожного з них щодо поведінки інших учасників і зумовлює необхідність кожним з учасників для здобуття перемоги пропонувати найкращі умови. Тобто, справжність змагання при проведенні тендеру забезпечується саме таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Враховуючи зазначене, під час проведення тендеру конкурсна пропозиція, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.

У випадку ж, коли учасники процедури закупівлі домовляються між собою щодо умов своїх конкурсних пропозицій, усувається ця невпевненість і усувається конкуренція між ними.

Таким чином, погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками процедури закупівлі призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки вищевказаних суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких відповідно до частини четвертої цієї статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.

Такі дії ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів 1.

ТОРГИ 2

Оголошення про проведення Управлінням житлово-комунального господарства благоустрою та екології Тернопільської міської ради відкритих торгів на закупівлю послуг «заміна та встановлення нових дорожніх знаків на вулицях міста» розміщено у системі «Prozorro» 05 травня 2017 року.

Очікувана вартість закупівлі 532 800 грн. з ПДВ.

Початок аукціону 23 травня 2017 року.

Критерієм вибору переможця є ціна – 100%

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг від 12 червня 2017 до 31 грудня 2017.

Відповідно до Реєстру пропозицій, тендерні пропозиції на Торги 2 подано двома суб'єктами господарювання, а саме (первинна та остаточна пропозиції):

- ТОВ «Тербуд» з пропозицією 522 006,56 грн. з ПДВ (19 травня 2017 14:19);

- ТОВ «Газ-Пласт-Буд» з пропозицією 532 545,48 грн. з ПДВ (19 травня 2017 10:02).

Згідно з Протоколом розгляду тендерних пропозицій від 30.05.2017 №66, переможцем визнано ТОВ «Тербуд», з яким укладено Договір про закупівлю послуг від 19.06.2017 № 668.

За результатами розслідування у справі встановлено обставини та факти, які свідчать про те, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» узгодили між собою умови підготовки та участі у Торгах 2.

Зазначене підтверджується наступним.

1. В Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань в розділі «Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою» у двох учасників Торгів 2 - ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» зазначено однаковий номер телефону – (03546) 2-50-33.

На бланках документів, які Учасники подавали Торги 2 також зазначено однакові номери телефонів:

(03546) 2-38-12

(03546) 2-43-18

(03546) 2-50-33

За інформацією ПАТ «Укртелеком» (лист від 10.11.2017 №05-08-0109) усі вищенаведені номери телефонів надано в користування абоненту ТОВ «Гарант Захід Плюс», адреса підключення м. Кременець, вул. Березина, 2. Вказана адреса є адресою місцезнаходження – ТОВ «Газ-Пласт-Буд».

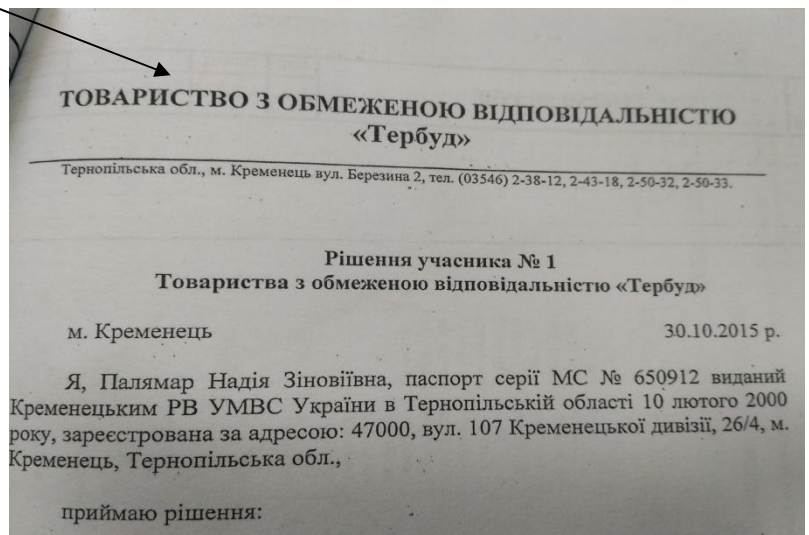
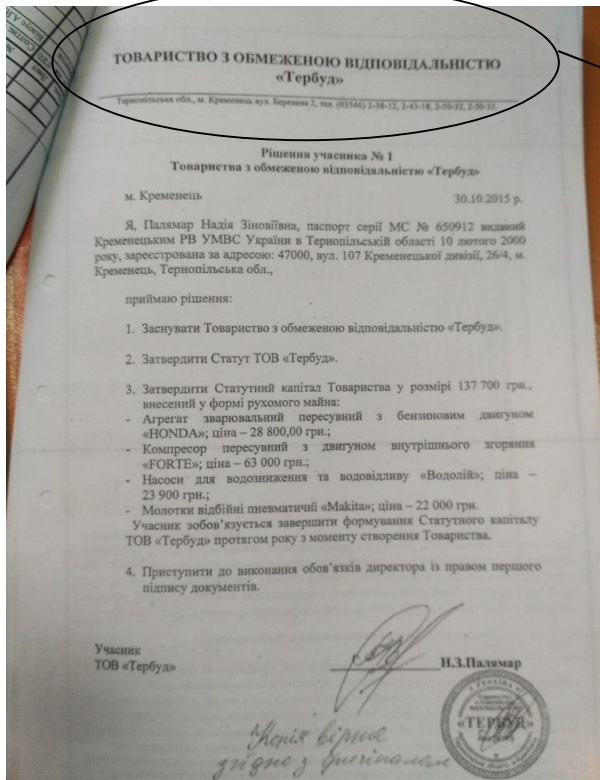
2. Під час проведення позапланової перевірки ТОВ «Тербуд» 21, 22 грудня 2017 року виявлено, що за місцем реєстрації ТОВ «Тербуд» (вул. Крушельницької, 18, офіс 904, м. Тернопіль) на дверях офісу розміщена вивіска «Газ-Пласт-Буд» про що комісією складено Протокол від 21.12.2017 завірений печаткою ТОВ «Тербуд» та підписаний їх представником Хапчур Р.П. (Довіреність ТОВ «Тербуд» від 21.12.2017).

Хапчур Роман Павлович, відповідно до Розрахункових відомостей по заробітній платі за 2017 рік, отримував заробітну плату у ТОВ «Тербуд» і одночасно був працівником (електрозварювальник) у ТОВ «Газ-Пласт-Буд».

Представником ТОВ «Тербуд» під час перевірки був також Романчук О.В. (довіреність ТОВ «Тербуд» від 22.12.2017 № 32).

Відповідно до штатного розпису ТОВ «Газ-Пласт-Буд» на 2017 рік - Романчук Олександр Володимирович працював у ТОВ «Газ-Пласт-Буд» на посаді інженера.

3. В матеріалах ТОВ «Тербуд», які подавались на кожні з чотирьох торгів є документ «Рішення учасника №1 Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» м. Кременець 30.10.2015» де на бланку зазначена адреса - місто Кременець, вул. Березина, 2 та номери телефонів, якими користуються і ТОВ «Газ-Пласт-Буд».



4. Учасники під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції і первинна цінова пропозиція ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» не змінилася, що свідчить про домовленість учасників.

Так, суб'єкт господарювання, який дійсно прагне отримати перемогу в конкурсних торгах, намагався б запропонувати найбільш економічно вигідну ціну на товар, оскільки єдиним критерієм в зазначених торгах була саме ціна, то зі зниженням ціни зростала вірогідність перемоги у торгах.

За таких обставин суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурі закупівлі, пропонував би максимально низьку ціну на товар, для забезпечення своєї перемоги, що

відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання.

Отже, той факт, що ТОВ «Гербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції свідчить про те, що ТОВ «Газ-Пласт-Буд» не мало наміру отримати перемогу у зазначеній процедурі закупівлі, а ТОВ «Гербуд» був у ній впевнений.

5. Зміст, порядок оформлення пропозицій конкурсних торгів, що подаються Учасниками, визначений тендерною документацією конкурсних торгів, яка затверджена рішенням тендерного комітету Замовника 04.05.2017 №53 та включає в себе 6 розділів та 4 додатки (далі – Тендерна документація).

У Тендерній документації також зазначено, що *«ціна тендерної пропозиції (договірна ціна) учасника повинна бути розрахована відповідно до чинних нормативних документів»*.

Жодних вимог щодо програмного комплексу в якому має бути здійснений розрахунок договірної ціни та складені кошторисні розрахунки у Тендерній документації не встановлено.

5.1. Усі кошторисні розрахунки, які подавались на Торги 2 обома Учасниками і завантажено у систему «Prozorro», зроблено у програмному комплексі АВК-5 (3.2.0).

За інформацією отриманою в ході позапланової перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» встановлено, що для підготовки та розроблення кошторисних документів на Торги 2 ТОВ «Газ-Пласт-Буд» використовувало ліцензійний програмний комплекс АВК-5 «Автоматизований випуск кошторисно-ресурсної документації» з підсистемою ПД. Ліцензія №01/28831 дійсна до 31.12.2018 року. За поясненням головного бухгалтера ТОВ «Газ-Пласт-Буд» Люльки І.В. *«кошторисну документацію в програмі АВК-5 розробляв директор Коломійчук О.О. на ноутбуці, який знаходиться в нього»*.

ТОВ «Гербуд», відповідно до інформації, наданої в ході позапланової перевірки представником по довіреності Романчук О.В., користувалось не ліцензійним комплексом АВК.

Кошториси Учасників не підписані, тобто не вказано хто склав даний кошторис, а також хто перевірів.

Слід зазначити, що **програмний комплекс АВК-5** - це програма, що найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність даної програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, а й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові і трудові ресурси і внаормувати їх у відповідності до діючих норм законодавства.

Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК-5.

Особливістю програмного комплексу АВК-5 є те, що при формуванні кошторисів вказується редакція програмного комплексу АВК-5 (верхній колонтитул).

Здійснивши аналіз кошторисних документів учасників було встановлено, що вони були зроблені з використанням одного програмного комплексу АВК-5 в редакції 3.2.0.

Назви кошторисів, які подані Учасниками у складі своїх цінових пропозицій однакові та мають певні спільні особливості, що вказують на те, що їх готували на одному комп'ютері із використанням одного програмного комплексу.

Так, назва кошторису *«Договірна ціна на будівництво **Заміна та встановлення нових дорожніх знаків на вулицях міста**, що здійснюється в 2017 році»* є ідентичною з однаковими особливостями, а саме жирний шрифт та розділові знаки (крапка перед комою після слова «міста»). Фотокопії зазначених кошторисів обох Учасників надано в Додатку 4.

Однакові редакція програми, оформлення назв кошторисів та розділові знаки у них не могли виникнути за умови, якби Учасники самостійно, не залежно один від одного, готували зазначені кошториси.

5.2. Кошториси «Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва» однакові за числовими значеннями та зовнішнім оформленням і мають розбіжність у цифрах тільки у розділі IV. Будівельні матеріали, вироби і конструкції. Фотокопії зазначених кошторисів обох Учасників надано в Додатку 5.

5.3. Кошторис «Розрахунок загальновиробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1 на Встановлення дорожніх знаків» є тільки в складі тендерної пропозиції ТОВ «Гербуд», проте, величина «загальновиробничі витрати» є однаковою у розрахунках обох Учасників. Відсутність у складі тендерної пропозиції ТОВ «Газ-Пласт-Буд» зазначеного кошторису вказує на його формальну участь у Торгах 2.

5.4. Дані розрахунків по кошторису «Договірна ціна» обох Учасників наведено в таблиці № 3.

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість всього, тис. грн	
			ТОВ «Газ-Пласт-Буд»	ТОВ «Гербуд»
1	2	3	4	5
		Прямі витрати, в тому числі	419,90263	472,02096
	Розрахунок №1	Заробітна плата	35,77984	35,77984
	Розрахунок №2	Вартість матеріальних ресурсів	383,58267	435,701
	Розрахунок №3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	0,54012	0,54012
2	Розрахунок №4	Загальновиробничі витрати	15,84574	15,84574
3	Розрахунок №5	Витрати на зведення (приспосовання) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-
4	Розрахунок №6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-
5	Розрахунок №7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються для виконання у літній період)	-	-
6	Розрахунок №8	Інші супутні витрати	-	-
		Разом	435,74837	487,8667
7	Розрахунок №9	Прибуток	5,52973	5,52973
8	Розрахунок №10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	2,5098	2,5098
9	Розрахунок №11	Кошти на покриття ризику	-	-
10	Розрахунок №12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-
11	Розрахунок №13	Разом (пп. 1-10)	443,7879	495,90623
		Податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва		26,10033
		Разом договірна ціна	443,7879	522,00656
		Податок на додану вартість (ПДВ)	88,75758	
		Всього договірна ціна	532,54548	522,00656

За результатом аналізу цінових пропозицій Учасників, зазначених у розрахунках «Договірна ціна», встановлено, що вказані розрахунки містять однаковий розмір витрат, зокрема розмір заробітної плати, який в Учасників становить 35,77984 тис. грн, в той же час, в довідках про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні

знання та досвід, що вимагались Замовником у Тендерній документації, у ТОВ «Газ-Пласт-Буд» вказано 26 осіб, а у ТОВ «Тербуд» – 19 осіб.

В кошторисах Учасників зазначена однакові показники:

- вартість експлуатації будівельних машин і механізмів – **0,54012** тис. грн.;
- розмір загальноновиробничих витрат – **15,84574** тис. грн.;
- розмір прибутку – **5,52973** тис. грн.
- кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій - **2,5098** тис. грн.

Згідно з пунктами 4.7, 4.8 Правил визначення вартості будівництва (ДСТУ Б.Д.1.1-1: 2013) на підставі норм розраховуються прямі витрати у вартості будівництва, а решта витрат визначається розрахунково.

До розрахункових витрат, зокрема, відносяться загальноновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, ризики всіх учасників; витрати, пов'язані з інфляційними процесами тощо.

Відповідно до пункту 4.2.1 ДСТУ – Н БД.1.1-2:2013, розрахунок заробітної плати провадиться на підставі нормативно - розрахункових трудовитрат і вартості людино-години, відповідного середнього нормативного розряду робіт, які виконуються ланкою робітників, будівельників, монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.

При цьому, середній нормативний розряд є індивідуальним та залежить від того, скільки у цій ланці робітників того чи іншого розряду.

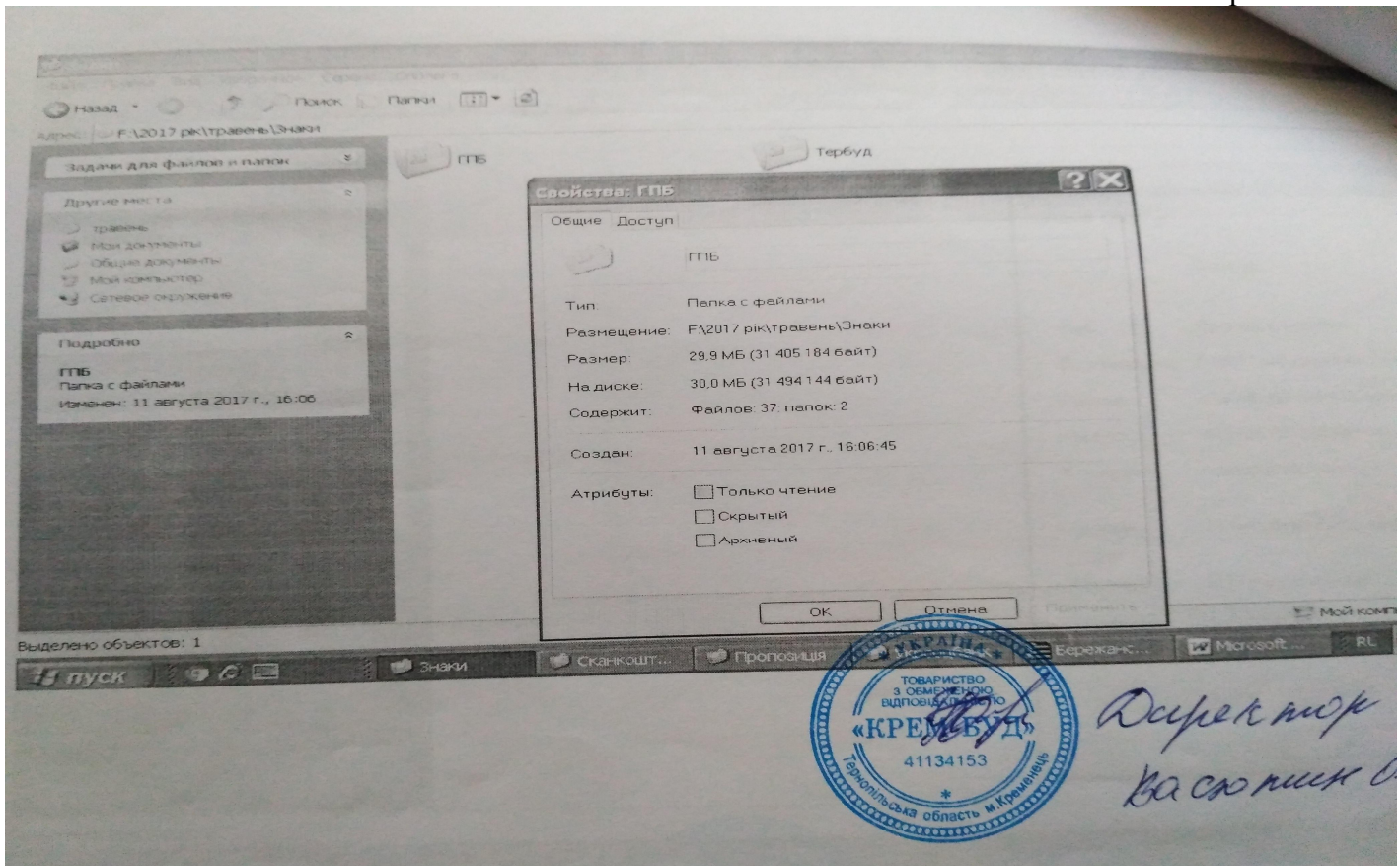
Зазначені обставини не могли виникнути випадково, оскільки наведені витрати залежать від багатьох факторів, які не можуть бути однаковими для всіх суб'єктів господарювання, наприклад: вартість експлуатації будівельних машин і механізмів залежить, зокрема від заробітної плати машиністів, зайнятих на керуванні будівельними машинами і механізмами, витрат на заміну запасних частин, що швидко зношуються, витрат на бензин (дизельне паливо), а для машин, що працюють на стисненому повітрі від стаціонарних компресорних станцій, витрат на стиснуте повітря.

Отже, витрати Учасників, які наведені в таблиці №3, не можуть бути однаковими.

Наведені факти виключають можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Учасників торгів готувались кожним з них окремо та без обміну інформацією між ними, а це в свою чергу свідчить про те, що під час підготовки документів, необхідних для участі у процедурі закупівлі, Учасники діяли узгоджено.

6. Директором ТОВ «Крем Буд» (ТОВ «Крем Буд» знаходиться за однією адресою із ТОВ «Газ-Пласт-Буд»), під час проведення позапланової перевірки, надано комісії USB-флеш-накопичувач Verbatim 15073029108668-ААС на якому наявні документи, що подавались на торги ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та ТОВ «Тербуд», про що комісією складено «Протокол обстеження» від 21.12.2017.

На даній «флешці» у папці «F:\2017 рік\травень\Знаки» виявлено папки з файлами «ГПБ» (Газ-Пласт-Буд) та «Тербуд», що містять копії документів, скановані копії кошторисів, а також Довідки, які готувались на Торги 2. (Див. копію скріншоту №3)



Зокрема, у папці «Тербуд» наявні папки з файлами «До акцепту» «кошторис», «Пропозиція», а також документи Microsoft Word – «Відповідність технічним лот 1», «Гарантійний лист про відсутність підстав», «Довідка про відсутність підстав», «Довідка про захист доквілля», «Лист-згода», «Нема субпідряду лот 1», «Обладнання», «Працівники» та «Технічна специфікація».

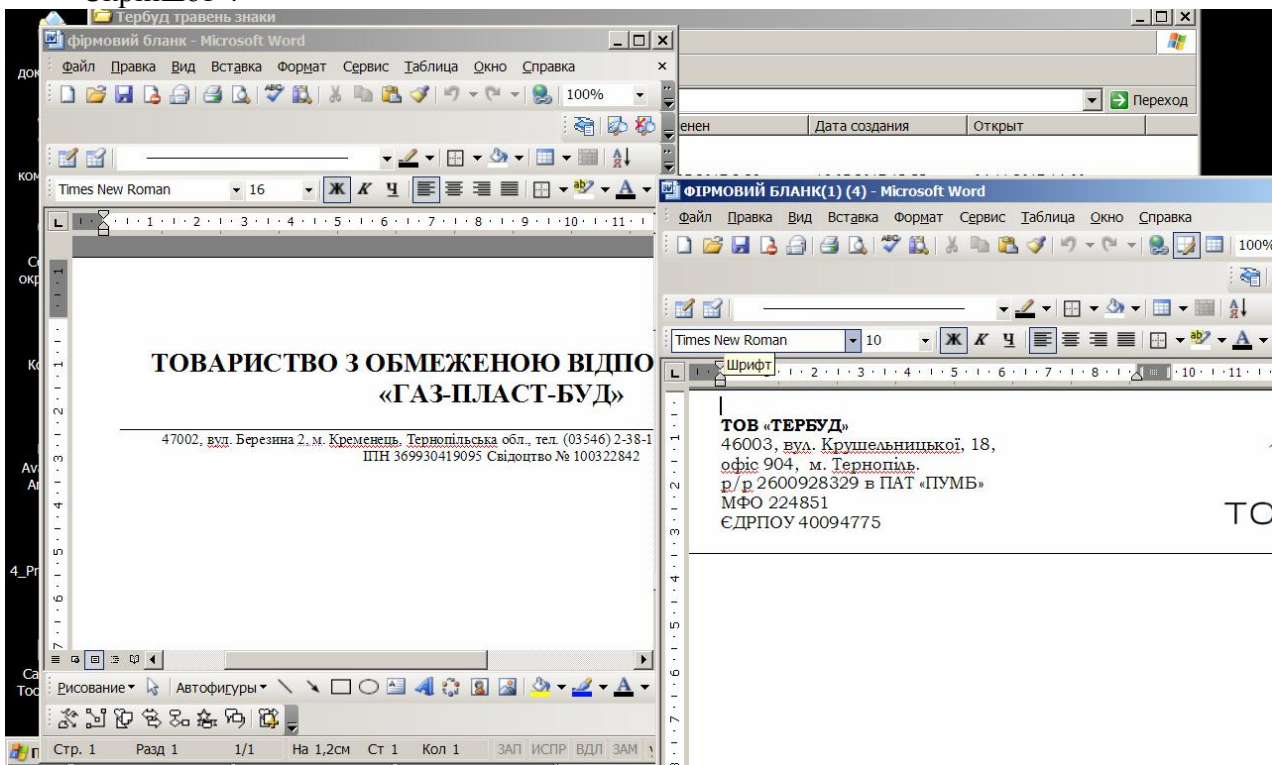
У папці «ГПБ» наявні папки з файлами «кошторис» та «Пропозиція», а також документи Microsoft Word - «Відповідність технічним лот 1», «Гарантійний лист про відсутність підстав», «Довідка про відсутність підстав», «Довідка про захист доквілля», «Лист-згода», «Нема субпідряду лот 1», «Обладнання», «працівники», «ТД пішохідне огороження» та «Технічна специфікація 1».

7. Під час проведення позапланової перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» комісії надано доступ до комп'ютера ТОВ «Газ-Пласт-Буд», про що 21.12.2017 складено Протокол та встановлено наступне.

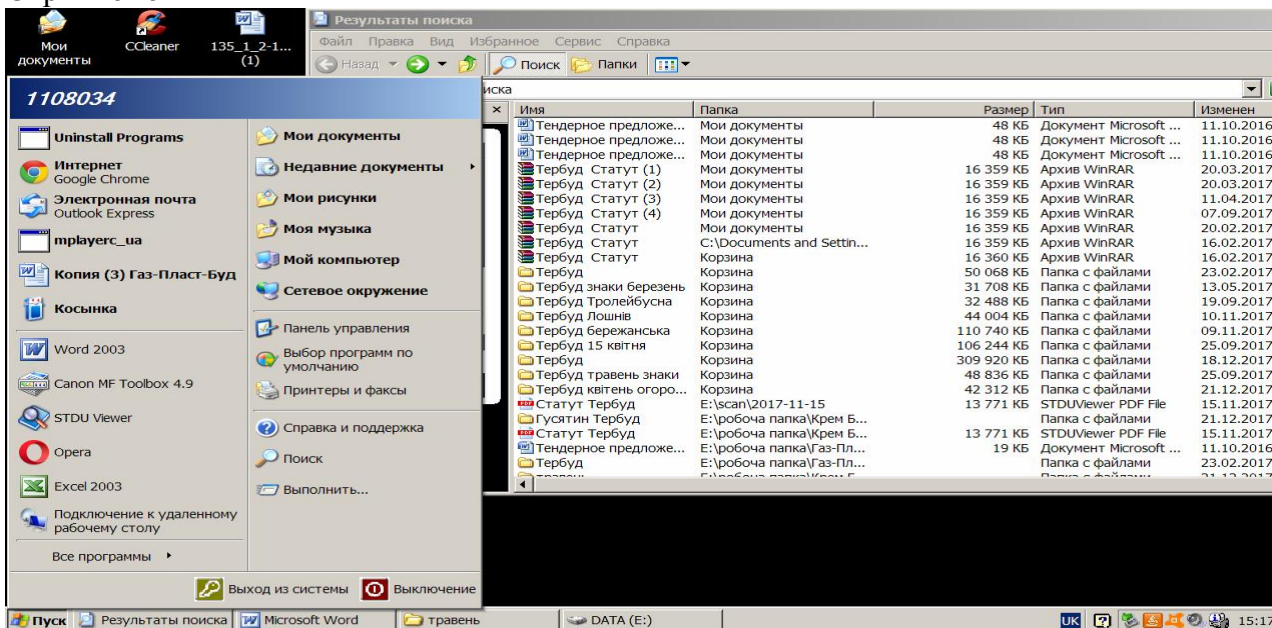
У даному комп'ютері під назвою «1108034» в папці DATA (E:) наявні документи та «тендерні пропозиції», що готувались від учасника ТОВ «Тербуд», а також є фірмовий бланк ТОВ «Тербуд», Статут, Довідки, тощо.

Копії сторінок із комп'ютера ТОВ «Газ-Пласт-Буд» подано у скріншотах 4,5.

Скріншот 4



Скріншот 5



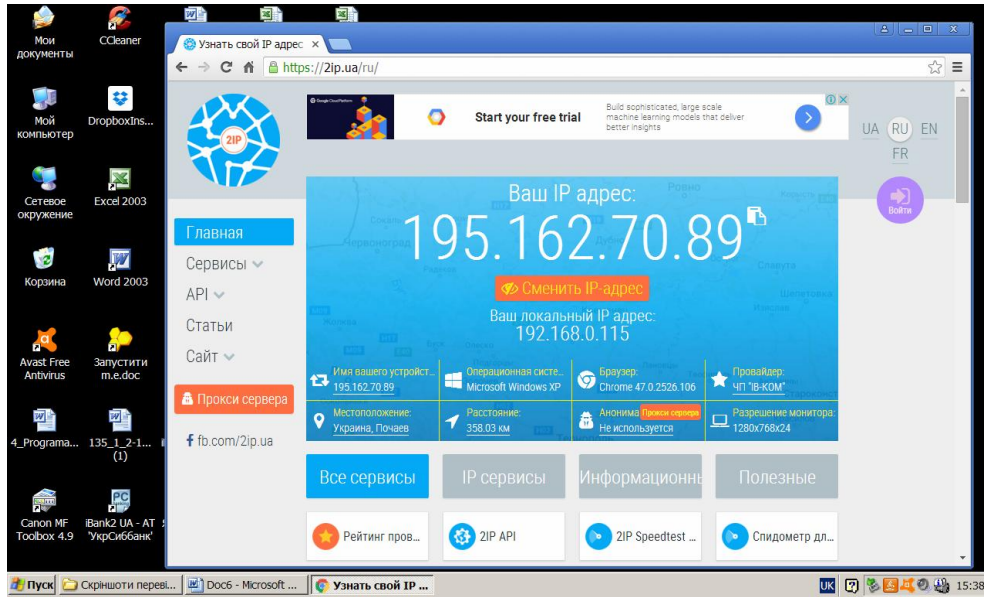
8. За інформацією майданчика ТОВ «Закупки. Пром. УА» у Торгах 2 з електронно-го майданчика участь приймали ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд». Вхід до кабінетів кожного з Учасників, для створення пропозиції, відбувався з однієї IP адреси – 195.162.70.89 в один день 19.05.2017.

Даною IP адресою, відповідно до Угоди про інформаційне абонентне обслуговування №5021 від 26.08.2016 із ПП «ІВ-КОМ», користується суб'єкт господарювання ТОВ «Гарант Захід Плюс» код ЄДРПОУ 38440288, зареєстрований за адресою: 47002, вул. Березина, 2, м. Кременець, Тернопільська область.

ТОВ «Гарант Захід Плюс», листом від 29.12.2017 №29/12, повідомило, що на підставі Договору оренди майна від 03.01.2017 №1 ТОВ «Газ-Пласт-Буд» орендує площу 742,4 м кв. за адресою вул. Березина, 2, м. Кременець.

В ході перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд» встановлено, що окрім IP адресу основного

– 195.162.70.89 є і локальний IP адрес - 192.168.0.115.



Копія завірена печаткою ТОВ «Газ-Пласт-Буд» є в матеріалах справи.

Під час перевірки ТОВ «Тербуд» комісії надано інформацію (Довідка представника по довіреності Романчук О.В.), що IP адреса Товариства – 192.168.0.115., яка і є локальною IP адресою ТОВ «Газ-Пласт-Буд».

Факт використання ТОВ «Тербуд», місцезнаходженням якого є м. Тернопіль, IP адреси конкурента, місцезнаходженням якого є м. Кременець, вказує на те, що Учасники обмінювались інформацією та спільно подавали свої пропозиції на Торги 2.

9. Відповідно до листа Головного управління ДФС у Тернопільській області від 21.02.2018 №1507/10/19-00-12-03-27/3808 звітність від ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» надходила засобами електронної пошти з порталу ukr.net з однієї IP адреси – 195.162.70.89, що підтверджує те, що обидва учасники обізнані з діяльністю один одного.

10. За інформацією наданою ПАТ «ПУМБ» (лист від 07.02.2018 №19.1/113), щодо операцій між рахунками відповідачів (інформація з обмеженим доступом), встановлено, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» перебували у господарських відносинах та надавали один одному фінансову допомогу.

Дане підтверджується виписками з рахунків вказаних суб'єктів господарювання (див таблицю №4).

Таблиця 4

Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «Тербуд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	Дата	Призначення	Рахунок	Кореспондент	ЄДРПОУ	Дебет	Кредит
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	
2.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	
3.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	
Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «Газ-Пласт-Буд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	Дата	Призначення	Рахунок	Кореспондент	ЄДРПОУ	Дебет	Кредит
1	2	3	4	5	6	7	8

1.	████████	████████████████	██	████████████████	████████	████████
2.	████████	████████████████	██	████████████████	████████	████████
3.	████████	████████████████	██	████████████████	████████	████████

Учасники отримували товари і послуги, а також отримували та надавали фінансову допомогу ТОВ «Газ-Пласт-Транс» та ТОВ «Пром Газ Постач», а отже є пов'язаними господарськими та фінансовими відносинами із ними.

ТОВ «Газ-Пласт-Транс» (ЄДРПОУ 34039233, адреса м. Кременець, вул. Березина, 2). Основний вид діяльності за кодом КВЕД 49.41 вантажний автомобільний транспорт. Засновник – **Романчук Олександр Володимирович** (на час проведення торгів інженер у ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та представник ТОВ «Тербуд» під час позапланової перевірки).

ТОВ «Пром Газ Постач» (ЄДРПОУ 41043056, адреса до 13.12.2017 - м. Кременець, вул. Березина, 2). Згідно з кодами КВЕД товариство займається виробництвом плит, листів, труб і профілів, будівельних металевих конструкцій, оптовою торгівлею деталями до автомобілів, деревиною, будівельними матеріалами, залізними виробами, водопровідним та опалювальним устаткуванням і приладдям до нього. Засновник – **Бартошинська Оксана Ярославівна** (на час проведення торгів директор ТОВ «Гарант Захід Плюс»).

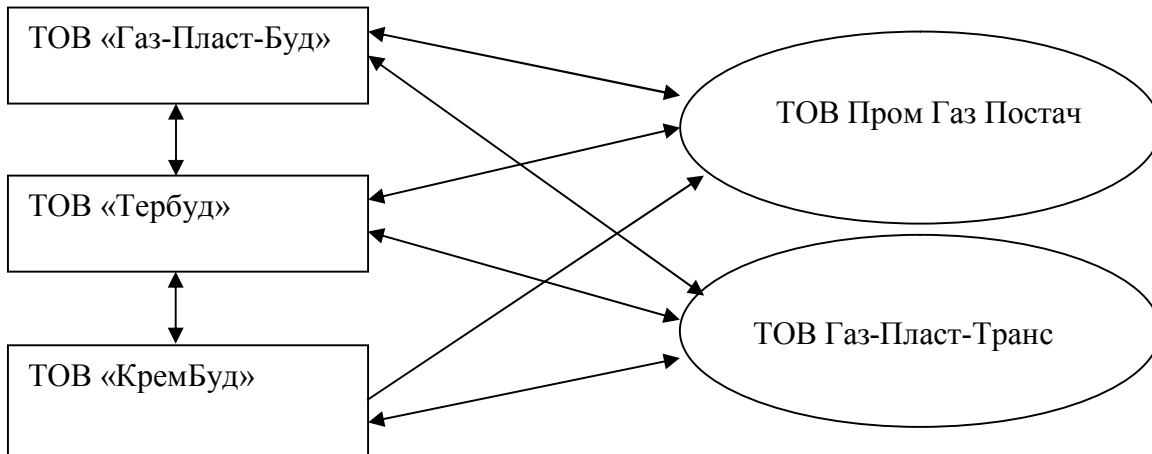
За результатами аналізу особових рахунків відповідачів в період проведення торгів встановлено, що ТОВ «Тербуд», який був переможцем Торгів 2, в основному надавав фінансову допомогу ТОВ «Пром Газ Постач» та ТОВ «Газ-Пласт-Транс» та практично не здійснював фінансових операцій з метою закупівлі матеріалів необхідних для виконання умов договорів укладених за результатами торгів.

Інформація з виписки по особовому рахунку ТОВ «Тербуд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	████████	████████	████████	████████
Всього за товари, послуги	█	█	████████	█
Всього фінансової допомоги	████████	████████	████████	█

Інформація по особовому рахунку ТОВ «Газ-Пласт-Буд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	████████	████████	████████	████████
Всього за товари, послуги	████████	████████	████████	█
Всього фінансової допомоги	████████	████████	████████	████████



Нижче схематично наведено зв'язок у вигляді надання фінансової допомоги, що позначено стрілками, між відповідачами та ТОВ «Пром Газ Постач» та ТОВ «Газ-Пласт-Транс».



Інформація отримана з особових рахунків відповідачів вказує на сталі ділові та господарські відносини між ними. Наявність таких відносин між відповідачами, свідчить про обмін інформацією між ними під час підготовки тендерних пропозицій на торги.

Всі наведені вище обставини та факти вказують на зв'язок між ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд», який свідчать про обізнаність у напрямках господарської діяльності один одного та про те, що, під час підготовки цінових пропозицій на Торги 2 ТОВ «Газ-Пласт-Буд» та ТОВ «Тербуд» діяли узгоджено.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - «*економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання...*»

За умов справжнього змагання Учасників на ринку послуг та робіт, що були предметом закупівлі на торгах відповідачі маючи на меті отримання переваг у конкуренції один з одним, утримались би поповнювати грошові активи свого конкурента (через надання фінансової допомоги) для проведення ними господарських операцій, чим, в тому числі, убезпечили би себе від ризиків, пов'язаних з неотриманням перемоги у зазначених Торгах 2.

При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, їх пропозиції мали б відрізнитись одна від одної, у тому числі і за зовнішнім оформленням, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі, якщо учасники конкурсу готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, власні підходи до його підготовки.

Узгодивши свої дії під час підготовки та участі у торгах, Учасники змінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї поведінки, яка призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Замовником Торгів 2.

У відповідності до статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон), *торги (конкурсні торги) – здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів (конкурсних торгів).*

При цьому, змагальність продавців – учасників конкурентних процедур закупівель ґрунтується саме на невпевненості кожного з них щодо поведінки інших учасників і зумовлює необхідність кожним з учасників для здобуття перемоги пропонувати найкращі умови. Тобто, справжність змагання при проведенні тендеру забезпечується саме таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Враховуючи зазначене, під час проведення тендеру конкурсна пропозиція, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.

У випадку ж, коли учасники процедури закупівлі домовляються між собою щодо умов своїх конкурсних пропозицій, усувається ця невпевненість і усувається конкуренція між ними.

Таким чином, погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками процедури закупівлі призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки вищевказаних суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких відповідно до частини четвертої цієї статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.

Такі дії ТОВ «Тербуд» та ТОВ «Газ-Пласт-Буд» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів 2.

ТОРГИ 3

Оголошення про проведення Управлінням житлово-комунального господарства благоустрою та екології Тернопільської міської ради відкритих торгів на закупівлю робіт «капітальний ремонт вул. Бережанської з влаштуванням системи водовідведення (ділянка від вул. Лучаківського до вул. Тролейбусної) в м. Тернополі» розміщено у системі «Прозого» 27 квітня 2017 року.

Очікувана вартість закупівлі 2 514 114,00 грн. з ПДВ.

Початок аукціону 16 травня 2017 року.

Критерієм вибору переможця є ціна – 100%

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг від 02 червня 2017 до 31 грудня 2017.

Відповідно до Реєстру пропозицій, тендерні пропозиції на Торги 3 подано двома суб'єктами господарювання, а саме:

- ТОВ «Крем Буд» первинна пропозиція – 2 487 525,92 грн. з ПДВ;
остаточна пропозиція – 2 470 500,55 грн. з ПДВ;
усі документи завантажено у систему 15.05.2017 (15:19)
- ТОВ «Тербуд» первинна пропозиція – 2 513 616,55 грн. з ПДВ;
остаточна пропозиція – 2 480 500,00 грн. з ПДВ;

усі документи завантажено у систему 15.05.2017 (14:30)

Згідно з Протоколом розгляду тендерних пропозицій від 23.05.2017 №63, переможцем визнано ТОВ «КремБуд», з яким укладено Договір про закупівлю робіт від 08.06.2017 № 608.

Обставини та факти, які свідчать про те, що Учасники узгодили між собою умови підготовки та участі у Торгах 3 підтверджуються наступним.

1. На бланках документів обох учасників, які вони подавали на Торги 3, зазначені наступні номери телефонів:

(03546) 2-38-12

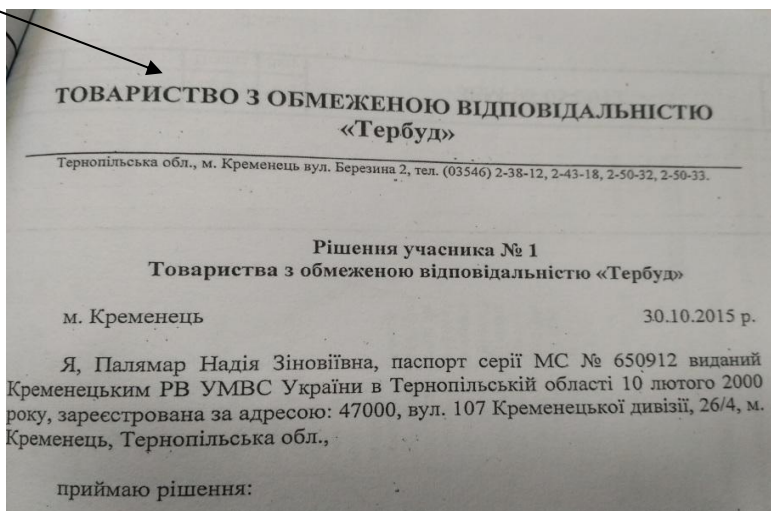
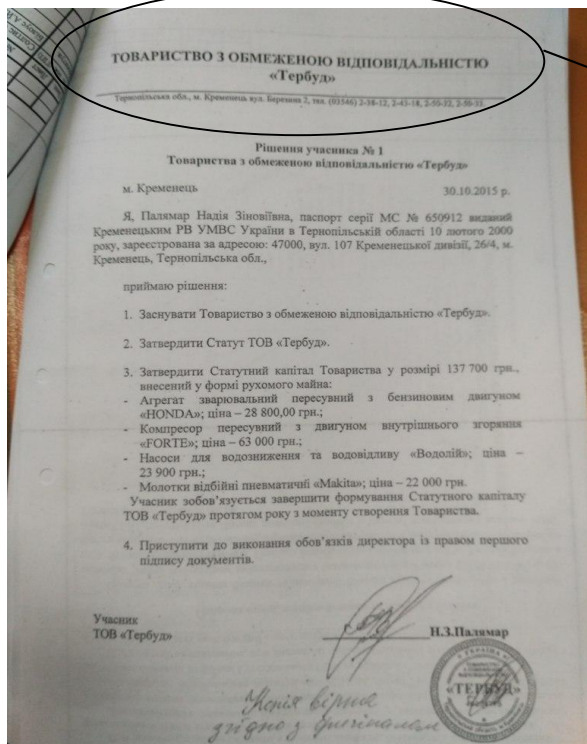
(03546) 2-43-18

(03546) 2-50-32

(03546) 2-50-33

За інформацією ПАТ «Укртелеком» (лист від 10.11.2017 №05-08-0109) усі вищенаведені номери телефонів надано в користування абоненту ТОВ «Гарант Захід Плюс», адреса підключення м. Кременець, вул. Березина, 2. Дана адреса є адресою місцезнаходження ТОВ «КремБуд».

2. В матеріалах ТОВ «Тербуд», які подавались на кожні з чотирьох торгів є документ «Рішення учасника №1 Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» м. Кременець 30.10.2015» де на бланку зазначена адреса - місто Кременець, вул. Березина, 2 та номера телефонів, якими користується ТОВ «КремБуд».



3. Зміст, порядок оформлення пропозицій конкурсних торгів, що подаються Учасниками, визначений тендерною документацією конкурсних торгів, яка затверджена рішенням тендерного комітету Замовника 27.04.2017 №51 та включає в себе 6 розділів та 4 додатки (далі – Тендерна документація).

За результатами порівняльного аналізу кошторисів поданих на Торги 3 ТОВ «Крем Буд» та ТОВ «Тербуд» встановлено наступне.

3.1. В тендерних пропозиціях обох Учасників відсутня будь-яка інформація та розрахунки щодо виконання робіт передбачених Тендерною документацією Замовника, а саме «Винесення трас в натуру».

3.2. Жодних вимог щодо програмного комплексу в якому має бути здійснений розрахунок договірної ціни та складені кошторисні розрахунки у Тендерній документації не встановлено.

Кошториси Учасників не підписані, тобто не вказано хто склав даний кошторис, а також хто перевірів.

Усі кошторисні розрахунки, які подавались на Торги 3 обома Учасниками і завантажено у систему «Prozorro», зроблено у програмному комплексі АВК-5 (3.2.0).

ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд», відповідно до пояснень отриманих від відповідачів в ході позапланових перевірок, користувались не ліцензійним комплексом АВК.

3.3. Верхні колонтитули кошторисів Учасників мають послідовні номери та однакові за способом оформлення, зокрема за використанням однакових скорочень (аббревіатур – ДЦ, ССР, СВР, ЛС, тощо). Назви кошторисів також однакові (див. таблицю 5).

Таблиця № 5

Назва кошторису	ТОВ «Крем Буд» складено в поточних цінах станом на 12 квітня 2017 р.	ТОВ «Тербуд» складено в поточних цінах станом на 5 квітня 2017 р.
<i>Зведений кошторисний розрахунок вартості об'єкта будівництва № Капітальний ремонт вул. Бережанської з влаштуванням системи водовідведення (ділянка від вул. Лучаківського до вул. Тролейбусної) в м. Тернополі</i>	61_ДЦ_ССР форма №5	60_ДЦ_ССР форма №5
<i>Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва</i>	61_ДЦ_СВР форма №5а	60_ДЦ_СВР форма №5а
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-1 на капітальний ремонт дороги Капітальний ремонт проїзної частини та тротуару</i>	61_ДЦ_ЛС1_2-1-1 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_2-1-1 форма №1
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-2 на капітальний ремонт тротуару Капітальний ремонт проїзної частини та тротуару</i>	61_ДЦ_ЛС1_2-1-2 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_2-1-2 форма №1
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №6-1-1 на будівництво дощової каналізації Будівництво дощової каналізації</i>	61_ДЦ_ЛС1_6-1-1 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_6-1-1 форма №1
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №6-1-2 на будівництво каналізаційних колодязів Будівництво дощової каналізації</i>	61_ДЦ_ЛС1_6-1-2 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_6-1-2 форма №1
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №6-1-3 на будівництво дощоприймачів Будівництво дощової каналізації</i>	61_ДЦ_ЛС1_6-1-3 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_6-1-3 форма №1
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №6-1-4 на будівництво фільтруючий колодязь Будівництво дощової каналізації</i>	61_ДЦ_ЛС1_6-1-4 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_6-1-4 форма №1
<i>Локальний кошторис на будівельні роботи №6-1-5 на розбирання та відновлення дороги Будівництво дощової каналізації</i>	61_ДЦ_ЛС1_6-1-5 форма №1	60_ДЦ_ЛС1_6-1-5 форма №1
<i>Загальновиробничі витрати на будову Капітальний ремонт вул. Бережанської з влаштуванням системи водовідведення (ділянка від вул. Лучаківського до вул. Тролейбусної) в м. Тернополі</i>	61_ДЦ_ОПР	60_ДЦ_ОПР
<i>Кошторисний розрахунок №П147 Кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій</i>	61_ДЦ_ССР	60_ДЦ_ССР
<i>Кошторисний розрахунок №П 130 Кошторисний прибуток</i>	61_ДЦ_ССР	60_ДЦ_ССР
<i>Договірна ціна на будівництво Капітальний ремонт вул. Бережанської з влаштуванням</i>	61_ДЦ_ДЦ	60_ДЦ_ДЦ

<i>системи водовідведення (ділянка від вул. Лучаківського до вул. Тролейбусної) в м. Тернополі, що здійснюється в 2017 році</i>		
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1 на капітальний ремонт дороги</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_2-1-1	
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторису № 2-1-2 на капітальний ремонт тротуару</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_2-1-2	
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторис у №6-1-1 на будівництво дощової каналізації</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_6-1-1	
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторис у №6-1-2 на будівництво каналізаційних колодязів</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_6-1-2	
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторис у №6-1-3 на будівництво дощоприймачів</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_6-1-3	
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторис у №6-1-4 на будівництво фільтруючий колодязь</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_6-1-4	
<i>Розрахунок загально виробничих витрат до локального кошторис у №6-1-5 на розбирання та відновлення дороги</i>	61_ДЦ_ОПРЛС_6-1-5	

Слід зазначити, що **програмний комплекс АВК-5** - це програма, що найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність даної програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, а й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові і трудові ресурси і в нормувати їх у відповідності до діючих норм законодавства.

Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК-5.

Особливістю програмного комплексу АВК-5 при формуванні кошторисів є автоматичне присвоєння їм порядкового номеру в послідовному порядку їх розробки та вказується редакція програмного комплексу АВК-5 (верхній колонтитул).

Здійснивши аналіз кошторисних документів учасників було встановлено, що вони були зроблені з використанням одного програмного комплексу АВК-5 в редакції 3.2.0.

Таким чином, наведений у Таблиці № 5 спосіб проставлення номера (колонтитула), редакція програми та послідовні номери на кошторисах ТОВ «Крем Буд» та ТОВ «Тербуд», поданих на Торги 3 у складі своїх пропозицій, свідчить про те, що вони зроблені на одному комп'ютері з використанням одного програмного комплексу.

3.4. Відсутність у складі тендерної пропозиції ТОВ «Тербуд» розрахунків загально-виробничих витрат до локальних кошторисів, як видно з таблиці №5, свідчить про формальну участь ТОВ «Тербуд» у Торгах 3.

3.5. Замовником не надано у Тендерній документації відомості ресурсів до запропонованих у технічній специфікації видів робіт, проте кошториси «Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва» (надалі Відомість ресурсів) обох Учасників мають однаковий перелік та послідовність найменувань ресурсів.

3.6. У розділі IV. «Будівельні матеріали, вироби і конструкції» Відомості ресурсів по кожному показнику (98 позицій у ТОВ «Тербуд» та 90 позицій у ТОВ «Крем Буд») вар-

тість ресурсів ТОВ «Тербуд» вища в середньому на 19% від заявленої вартості ресурсів ТОВ «Крем Буд».

Окремі дані наведено в таблиці № 6.

Таблиця № 6

№ п/п	Шифр ресурсу	Найменування	ТОВ «Крем Буд» поточна ціна за одиницю грн. станом на 12.04.2017	ТОВ «Тербуд» поточна ціна за одиницю грн. станом на 05.04.2017	Відсоток різниці цін ТОВ «Крем Буд» та ТОВ «Тербуд»
1	C111-10	Азбест хризолітовий, марка К-6-45	3492,17	4162,60	19,2%
2	+C111-73	Бітуми нафтові будівельні, марка БН-90/10	10363,12	12403,12	19,7%
3	C111-98	Болти із шестигранною головою оцинковані, діаметр різьби 12-[14] мм	32565,03	39057,15	19,9%
4	C111-592	Мастика бітумнобутилкаучукова гаряча	11237,00	13453,07	19,7%
5	C111-1300	Паливо моторне марки ДТ	19128,06	22914,37	19,8%
6	+C111-1513	Електроди, діаметр 4мм, марка Э42	46006,31	55186,31	19,9%
7	C111-1788	Скоби ходові	112,33	134,76	19,9%
8	+C111-1901 Варіант 1	Емульсія бітумна, дорожня	11202,50	13412,49	19,7%
9	+C113-754 Варіант 1	Люк чавунний для колодязів важкий	1429,81	1713,70	19,8%
10	+C113-2343 Варіант 1	Ущільнюючі кільця для труб КОРСИС діам. 300мм	109,28	131,13	19,9%
11	C1113-21	Ґрунтовка ГФ-021 червоно-коричнева	31535,82	37808,04	19,9%
12	+C1421-9656-4	Суміш піскоцементна	930,19	1079,16	16%
13	+C1421-10634 Варіант 2	Пісок природний, рядовий	325,22	395,45	21,5%
14	+C1426-11789 Варіант 1	Тротуарна плитка, товщина 60мм (жовта)	185,85	219,85	18,3%
15	+K585521-ЛОЗ1 Варіант 1	Зливоприймач НБ-1(80)	2744,14	3289,47	19,9%

3.7. У Відомостях ресурсів обох Учасників у розділі «Енергоносії машин, врахованих в складі загальноновиробничих витрат» поточна ціна за одиницю ресурсу встановлено на одному рівні «дрова» - 119,13 грн./м³, «мастильні матеріали» - 54,36 грн./кг.

3.8. У локальних кошторисах обох Учасників №6-1-1 на будівництво дощової каналізації у розділі 1 «Земляні роботи» показники «заробітна плата» та «загальноновиробничі витрати» також однакові.

Згідно з пунктами 4.7, 4.8 Правил визначення вартості будівництва (ДСТУ Б.Д.1.1-1: 2013) на підставі норм розраховуються прямі витрати у вартості будівництва, а решта витрат визначається розрахунково.

До розрахункових витрат, зокрема, відносяться заробітна плата і загальноновиробничі витрати.

Відповідно до пункту 4.2.1 ДСТУ – Н БД.1.1-2:2013, розрахунок заробітної плати провадиться на підставі нормативно - розрахункових трудовитрат і вартості людино-

години, відповідного середнього нормативного розряду робіт, які виконуються ланкою робітників, будівельників, монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.

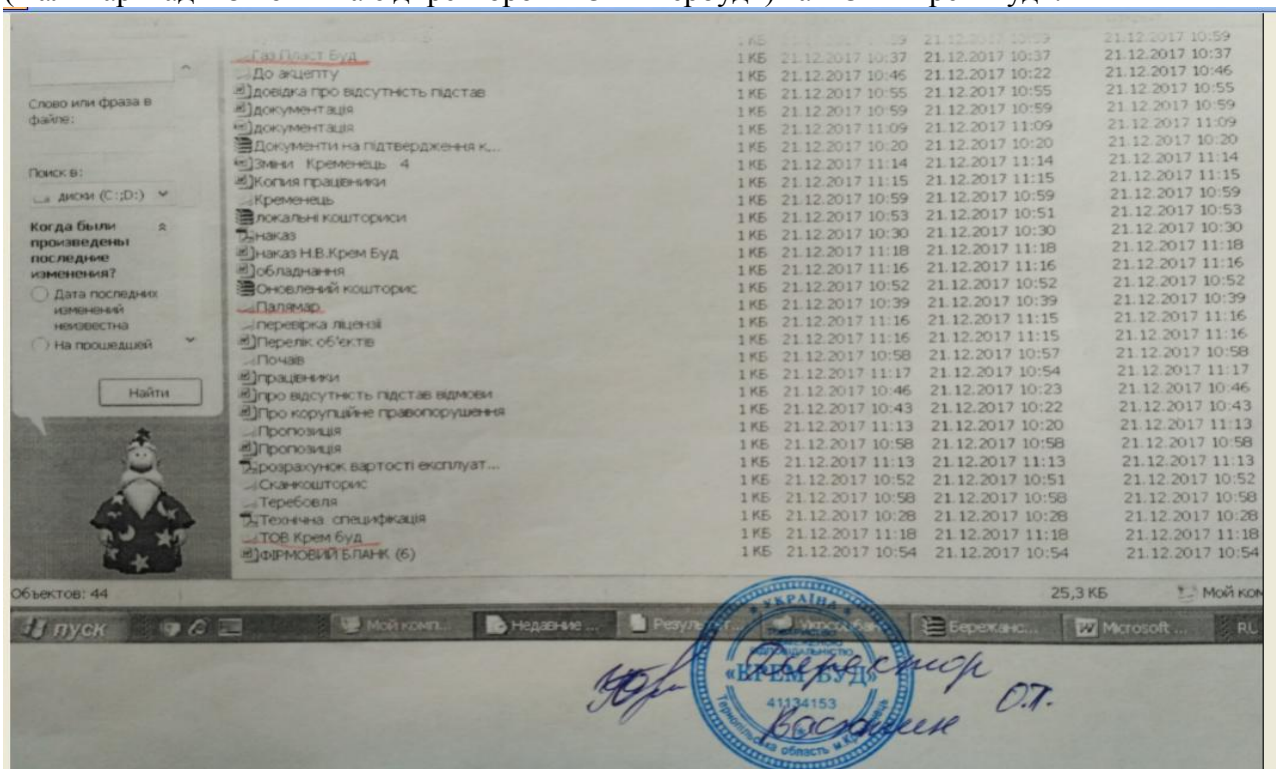
При цьому, середній нормативний розряд є індивідуальним та залежить від того, скільки у цій ланці робітників того чи іншого розряду.

Зазначені обставини не могли виникнути випадково, оскільки наведені витрати залежать від багатьох факторів, які не можуть бути однаковими для всіх суб'єктів господарювання, наприклад: вартість експлуатації будівельних машин і механізмів залежить, зокрема від заробітної плати машиністів, зайнятих на керуванні будівельними машинами і механізмами, витрат на заміну запасних частин, що швидко зношуються, витрат на бензин (дизельне паливо), а для машин, що працюють на стисненому повітрі від стаціонарних компресорних станцій, витрат на стиснуте повітря.

3.9. По локальних кошторисах на Будівництво дощової каналізації №6-1-2 (будівництво каналізаційних колодязів), №6-1-3 (будівництво дощоприймачів), №6-1-4 (будівництво фільтруючого колодязя) у розділі 1. «Земляні роботи» відмінність між цінами заявленими Учасниками полягає тільки у різниці вартості ресурсу «пісок природній, рядовий».

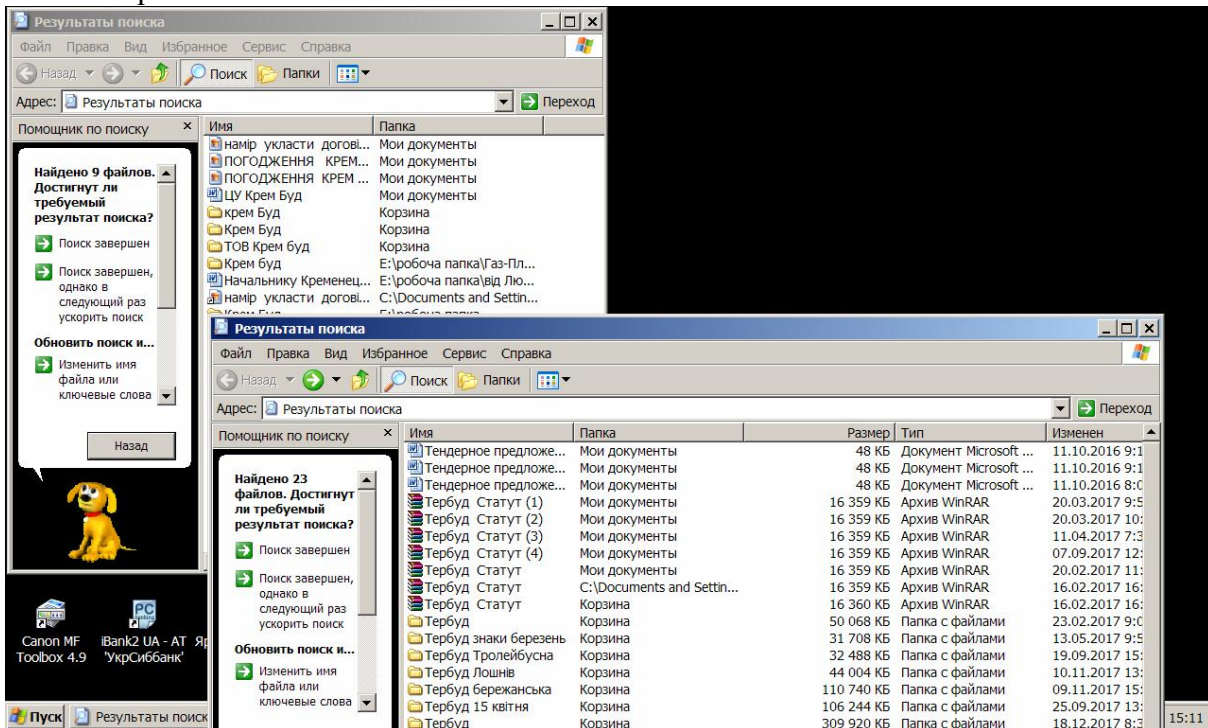
Наведені факти виключають можливість того, що кошториси Учасників готувались кожним з них окремо та без обміну інформацією між ними, а це в свою чергу свідчить про те, що під час підготовки документів, необхідних для участі у процедурі закупівлі, Учасники діяли узгоджено.

4. Комісією, у присутності директора ТОВ «Крем Буд» - Васютин Ольги Павлівни, було проведено обстеження комп'ютера на якому готувались документи на Торги 3 (складено Протокол обстеження від 21.12.2017) та на диску «С:» виявлено файли «Палямар» (Палямар Надія Зіновіївна є директором ТОВ «Тербуд») та ТОВ «Крем Буд».

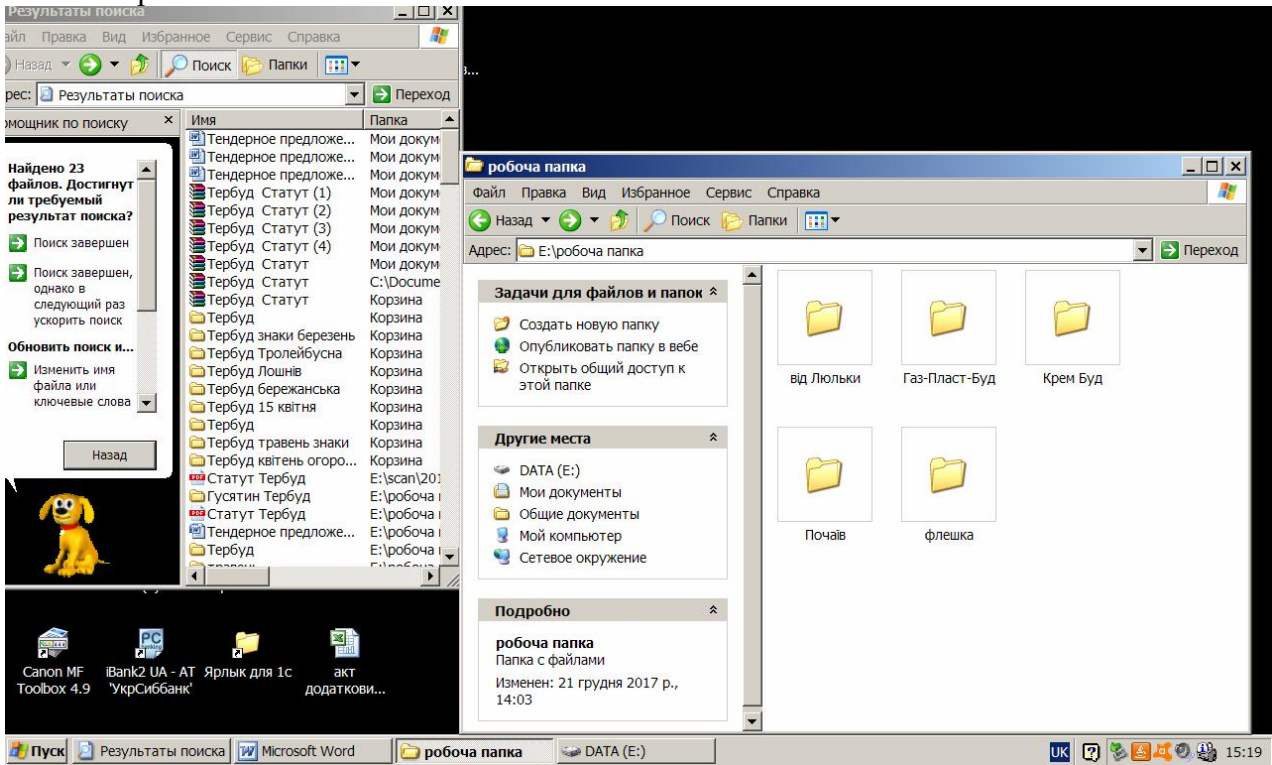


5. В ході перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд», на комп'ютері, який відповідно до Протоколу обстеження від 21.12.2017, знаходиться в одному приміщенні із комп'ютером ТОВ «Крем Буд», виявлено документи ТОВ «КремБуд», а також ТОВ «Тербуд» (папка «Тербуд бережанська» та «Тербуд тролейбусна» інформація в яких стосується Торгів 3) Інформацію надано в скріншотах екрану 6,7.

Скріншот №6



Скріншот №7



Наявність документів, які б мали готуватись кожним Учасником окремо, на одному комп'ютері вказує на обмін інформацією між Учасниками та на їх узгоджену поведінку під час підготовки документів на Торги 3.

6. За інформацією майданчика ТОВ «Закупки. Пром. УА» (лист від 18.10.2017 №507/10), у Торгах 3 з електронного майданчика участь приймали ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд».

Вхід до кабінетів кожного з Учасників, для створення пропозиції, відбувався з однієї IP адреси – 195.162.70.89., в один день 15.05.2017 та в один час 14:30.

Данюю IP адресою, відповідно до Угоди про інформаційне абонентне обслугову-

вання №5021 від 26.08.2016 із ПП «ІВ-КОМ», користується суб'єкт господарювання ТОВ «Гарант Захід Плюс» код ЄДРПОУ 38440288, зареєстрований за адресою: 47002, вул. Березина, 2, м. Кременець, Тернопільська область.

ТОВ «Гарант Захід Плюс», листом від 29.12.2017 №29/12, повідомило, що на підставі Договору оренди майна від 07.02.2017 №4 ТОВ «КремБуд» орендує площу 10,6 м кв. за адресою вул. Березина, 2, м. Кременець.

Факт використання ТОВ «Тербуд», місцезнаходженням якого є м. Тернопіль, ІР адреси ТОВ «КремБуд», місцезнаходженням якого є м. Кременець, вказує на те, що учасники обмінювались інформацією та спільно готували і подавали свої пропозиції на Торги 3.

7. Відповідно до листа від 21.02.2018 №1507/10/19-00-12-03-27/3808 Головного управління ДФС у Тернопільській області звітність від ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» надходила засобами електронної пошти з порталу ukr.net з однієї ІР адреси – 195.162.70.89.

8. За інформацією наданою ПАТ «ПУМБ» (лист від 07.02.2018 №19.1/113) щодо операцій між рахунками відповідачів (**інформація з обмеженим доступом**), встановлено, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» перебували у господарських відносинах.

Дане підтверджується виписками з рахунків вказаних суб'єктів господарювання

Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «Тербуд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	Дата	Призначення	Рахунок	Кореспондент	ЄДРПОУ	Дебет	Кредит
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████	██████	
Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «КремБуд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	Дата	Призначення	Рахунок	Кореспондент	ЄДРПОУ	Дебет	Кредит
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	██████	████████████████████	████████████████████	████████████████████	██████		██████

Надання ТОВ «Тербуд» фінансової допомоги ТОВ «КремБуд» вказує на зв'язок між ними.

За результатами аналізу особових рахунків Учасників встановлено, що вони отримували товари і послуги, а також отримували та надавали фінансову допомогу ТОВ «Газ-Пласт-Транс» та ТОВ «Пром Газ Постач».

ТОВ «Газ-Пласт-Транс» (ЄДРПОУ 34039233, адреса м. Кременець, вул. Березина, 2). Основний вид діяльності за кодом КВЕД 49.41 вантажний автомобільний транспорт. Засновник – **Романчук Олександр Володимирович** (на час проведення торгів згідно Відомості на виплату грошей працівник ТОВ «КремБуд» та представник ТОВ «Тербуд» під час позапланової перевірки).

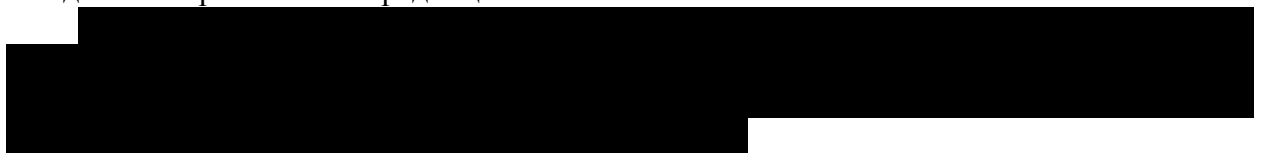
ТОВ «Пром Газ Постач» (ЄДРПОУ 41043056, адреса до 13.12.2017 - м. Кременець, вул. Березина, 2). Згідно з кодами КВЕД товариство займається виробництвом плит, листів, труб і профілів, будівельних металевих конструкцій, оптовою торгівлею деталями до автомобілів, деревиною, будівельними матеріалами, залізними виробами, водопровідним та опалювальним устаткуванням і приладдям до нього. Засновник – **Бартошинська Оксана Ярославівна** (на час проведення торгів директор ТОВ «Гарант Захід Плюс»).

Інформація з виписки по особовому рахунку ТОВ «Тербуд» з 01.03.2017 по 31.07.2017			
Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
██████	██████	██████	██████

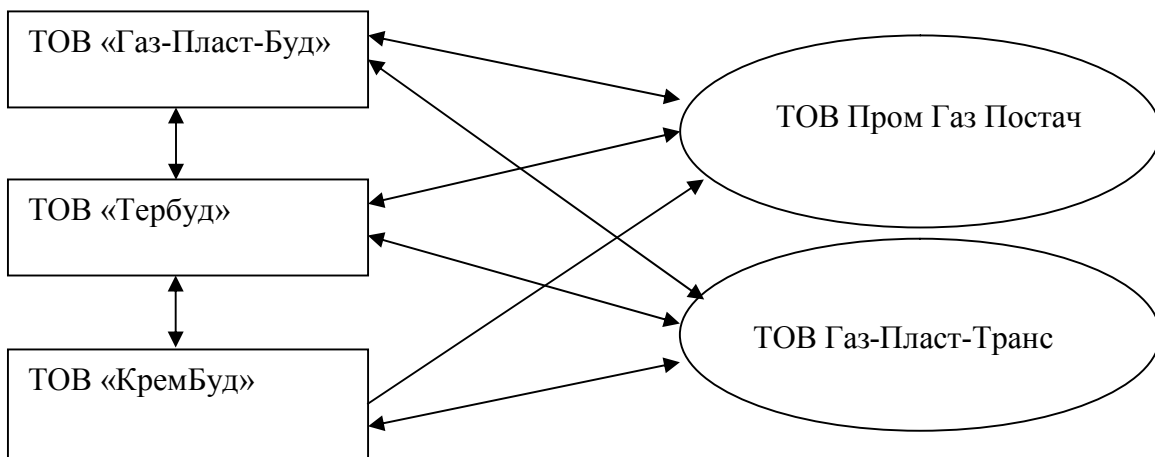
Всього за товари, послуги	█	█	█	█
Всього фінансової допомоги	█	█	█	█

Інформація з витиски по особовому рахунку ТОВ «КремБуд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	█	█	█	█
Всього за товари, послуги	█	█	█	█
Всього фінансової допомоги	█	█	█	█

Така фінансова підтримка з боку ТОВ «Пром Газ Постач» вказує на зв'язок між відповідачами через його посередництво.



Нижче схематично наведено зв'язок в частині надання фінансової допомоги, що позначено стрілками між відповідачами та ТОВ «Пром Газ Постач», ТОВ «Газ-Пласт-Транс».



За умов справжнього змагання Учасників на ринку послуг та робіт, що були предметом закупівлі на торгах відповідачі маючи на меті отримання переваг у конкуренції один з одним, утримались би поповнювати грошові активи свого конкурента (через надання фінансової допомоги) для проведення ними господарських операцій, чим, в тому числі, убезпечили би себе від ризиків, пов'язаних з неотриманням переваги у Торгах 3.

Сукупність наведених фактів свідчить про те, що, цінові пропозиції ТОВ «КремБуд» та ТОВ «Тербуд», запропоновані для участі у процедурі закупівлі, були результатом домовленостей між ними, а не результатом їх змагання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - «*економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання...»*

При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, їх пропозиції мали б відрізнятися одна від одної, у тому числі і за зовнішнім оформленням, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі, якщо учас-

ники конкурсу готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, власні підходи до його підготовки.

Узгодивши свої дії під час підготовки та участі у торгах, Учасники змінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї поведінки, яка призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Замовником Торгів 3.

У відповідності до статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон), *торги (конкурсні торги) – здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів (конкурсних торгів).*

При цьому, змагальність продавців – учасників конкурентних процедур закупівель ґрунтується саме на невпевненості кожного з них щодо поведінки інших учасників і зумовлює необхідність кожним з учасників для здобуття перемоги пропонувати найкращі умови. Тобто, справжність змагання при проведенні тендеру забезпечується саме таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Враховуючи зазначене, під час проведення тендеру конкурсна пропозиція, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.

У випадку ж, коли учасники процедури закупівлі домовляються між собою щодо умов своїх конкурсних пропозицій, усувається ця невпевненість і усувається конкуренція між ними.

Таким чином, погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками процедури закупівлі призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки вищевказаних суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких відповідно до частини четвертої цієї статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.

Такі дії ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів 3.

ТОРГИ 4

Оголошення про проведення Управлінням житлово-комунального господарства благоустрою та екології Тернопільської міської ради відкритих торгів на закупівлю робіт «капітальний ремонт – влаштування дощової каналізації на вул. 15 Квітня в м. Тернополі (ділянка від вул. Братів Бойчуків до вул. Купчинського)» розміщено у системі «Prozorro» 24 травня 2017 року.

Очікувана вартість закупівлі 2 307 797 грн. з ПДВ.

Початок аукціону 12 червня 2017 року.

Критерієм вибору переможця є ціна – 100%

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг від 27 червня 2017 до 1 вересня 2017.

Відповідно до Реєстру пропозицій, тендерні пропозиції на Торги 4 подано двома суб'єктами господарювання, а саме (первинна та остаточна пропозиції):

- ТОВ «Крем Буд» з пропозицією 2 002 760,78 грн. з ПДВ (09 червня 2017 10:57);

- ТОВ «Тербуд» з пропозицією 2 032 245,29 грн. з ПДВ (09 червня 2017 08:10).

Відповідно до Протоколу розгляду тендерних пропозицій від 19.06.2017 №75, переможцем визнано ТОВ «Крем Буд», з яким укладено Договір про закупівлю послуг від 05.07.2017 № 740.

В ході розслідування у справі встановлено обставини та факти, які свідчать про те, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» узгодили між собою умови підготовки та участі у Торгах 4. Зазначене підтверджується наступним.

1. На бланках документів обох учасників, які вони подавали на торги, зазначені наступні номери телефонів:

(03546) 2-38-12

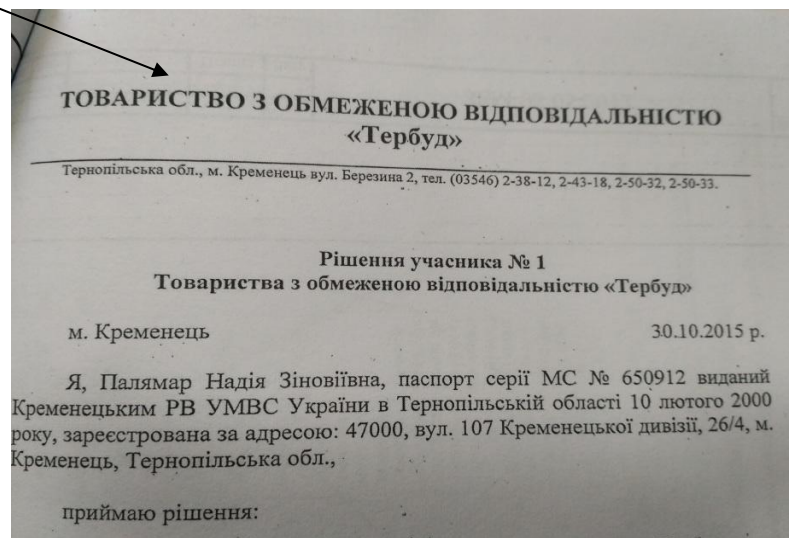
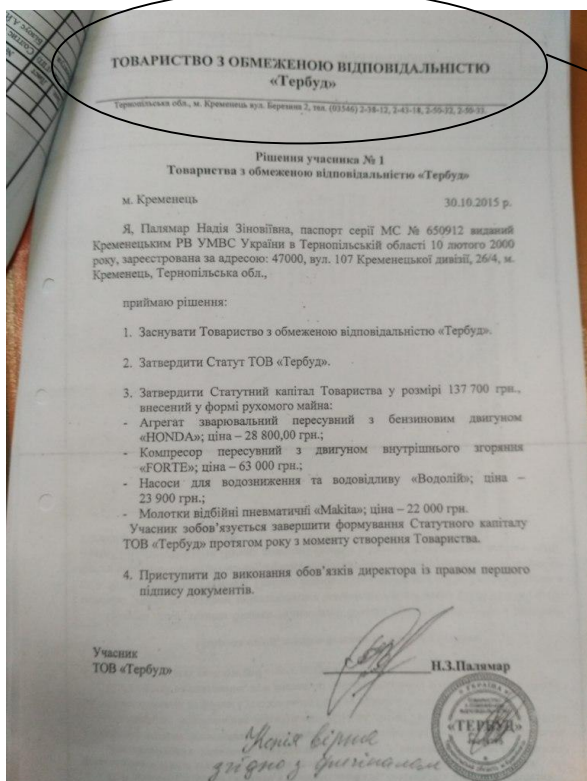
(03546) 2-43-18

(03546) 2-50-32

(03546) 2-50-33

За інформацією ПАТ «Укртелеком» (лист від 10.11.2017 №05-08-0109) усі вищенаведені номери телефонів надано в користування абоненту ТОВ «Гарант Захід Плюс», адреса підключення м. Кременець, вул. Березина, 2 та номери телефонів, якими користується ТОВ «КремБуд».

2. В матеріалах ТОВ «Тербуд», які подавались на кожні з чотирьох торгів є документ «Рішення учасника №1 Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» м. Кременець 30.10.2015» де на бланку зазначена адреса - місто Кременець, вул. Березина, 2 та номери телефонів, якими користується ТОВ «КремБуд».



3. Учасники під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції і первинна цінова пропозиція ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» не змінилася, що свідчить про домовленість учасників.

Так, суб'єкт господарювання, який дійсно прагне отримати перемогу в конкурсних торгах, намагався б запропонувати найбільш економічно вигідну ціну на товар, оскільки єдиним критерієм в зазначених торгах була саме ціна, то зі зниженням ціни зростала вірогідність перемоги у торгах.

За таких обставин суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурі закупівлі, пропонував би максимально низьку ціну на товар, для забезпечення своєї перемоги, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання.

Отже, той факт, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції свідчить про те, що ТОВ «Тербуд» не мало наміру отримати перемогу у зазначеній процедурі закупівлі, а ТОВ «КремБуд» був у ній впевнений.

4. Зміст, порядок оформлення пропозицій конкурсних торгів, що подаються Учасниками, визначений тендерною документацією конкурсних торгів, яка затверджена рішенням тендерного комітету Замовника 24.05.2017 №64 та включає в себе 6 розділів та 4 додатки (далі – Тендерна документація).

Відповідно до пункту 6 розділу 3 *«Інструкція з підготовки тендерної пропозиції»* Документації - *«Учасники процедури закупівлі повинні надати у складі тендерних пропозицій інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, установленим замовником»*.

У Тендерній документації також зазначено, що *«ціна тендерної пропозиції (договірна ціна) учасника повинна бути розрахована відповідно до чинних нормативних документів»*.

Жодних вимог щодо програмного комплексу в якому має бути здійснений розрахунок договірної ціни та складені кошторисні розрахунки у Тендерній документації не встановлено.

Усі кошторисні розрахунки, які подавались на Торги 4 обома Учасниками і завантажено у розділ «Публічні документи» системи ProzoGo, зроблено у програмному комплексі АВК-5 (3.2.1).

ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд», відповідно до пояснень отриманих під час проведення позапланових перевірок, користувались не ліцензійним комплексом АВК.

Кошториси Учасників не підписані, тобто не вказано хто склав даний кошторис, а також хто перевірів.

Програмний комплекс АВК-5 - це програма, що найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність даної програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, а й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові і трудові ресурси і внормувати їх у відповідності до діючих норм законодавства.

Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК-5.

Особливістю програмного комплексу АВК-5 є те, що при формуванні кошторисів вказується редакція програмного комплексу АВК-5 (верхній колонтитул).

Здійснивши аналіз кошторисних документів учасників було встановлено, що вони були зроблені з використанням одного програмного комплексу АВК-5 в редакції 3.2.1.

При детальному аналізі кошторисів обох Учасників виявлено наступне.

4.1. У складі тендерної пропозиції ТОВ «Тербуд» відсутні розрахунки загальновиробничих витрат до локальних кошторисів, що свідчить про формальну участь ТОВ «Тербуд» у Торгах 4 задля забезпечення перемоги ТОВ «Крем Буд».

4.2. Кошториси обох Учасників *«Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва»* мають однакові числові значення у показниках «поточна ціна за одиницю, грн» та «кількість» по розділах «І. Витрати труда», «ІІ. Будівельні машини і механізми» та «ІІІ. Будівельні машини, враховані в складі загальновиробничих витрат».

Ціни на окремі матеріали по розділу ІV. Будівельні матеріали виробу і конструкції у обох однакові, а на інші матеріали у ТОВ «Тербуд» значно вищі.

Дані наведено в таблиці №7
Таблиця №7

№п/п	Шифр ресурсу	Назва ресурсу	ТОВ «КремБуд» поточна ціна за одиницю грн.	ТОВ «Тербуд» поточна ціна за одиницю грн.	Відсоток різниці цін ТОВ «КремБуд» та ТОВ «Тербуд»
1	C111-91	Болти із шестигранною головкою, діаметр різьби 12-[14]мм	22854,87	22854,87	0
2	C111-97	Болти із шестигранною головкою оцинковані, діаметр різьби 10 мм	33728,44	33728,44	0
3	C111-179	Цвяхи будівельні з плоскою головкою 1,6x50мм	17851,95	17851,95	0
4	C111-309	Канати прядив'яні просочені	95883,51	95883,51	0
5	+C111-1561	Бітуми нафтові дорожні МГ і СГ, рідкі	11232,32	11232,32	0
6	C111-1608	Дрантя	6,38	6,38	0
7	C111-1882	Тканина мішкова	414,47	414,47	0
8	C111-850	Гума вулканізована кольорова	49,99	91,92	83%
9	C111-1595	Полотно скловолоконисте, марка ВВ-К	42,48	82,59	94%
10	C111-1748	Жмут смоляний	30,84	71,49	131%
11	C111-1788	Скоби ходові	112,33	204,15	81%
12	C111-1841	Сталь швелерна	14636,90	22245,55	52%
13	+C113-2341 Варіант 1	Ущільнюючі кільця для труб INCOR діам. 200мм	37,81	132,60	250%

Така різниця в цінах можлива тільки за умови домовленості між відповідачами щодо їх встановлення з метою забезпечення перемоги для одного з них.

4.3. Крім того, при аналізі вартості аналогічних матеріалів у кошторисах ТОВ «Тербуд», які подавались на Торги 3 і на Торги 4 встановлено, що ціни значно відрізняються, а це вказує на встановлення ТОВ «Тербуд» у кошторисах завищеної вартості матеріалів та характеризує його, як технічного учасника у торгах.

Для порівняння ціни подано в таблиці №8

Назва будівельного матеріалу	ТОВ «Тербуд» Торги 3 ціни за одиницю станом на 27.04.2017 (грн../т)	ТОВ «Тербуд» Торги 4 ціни за одиницю станом на 29.05.2017(грн../т)
Цвяхи будівельні з плоскою головкою 1,6x50мм	34 201,58	17 851,95
Цвяхи будівельні з плоскою головкою 1,8x60мм	34 201,58	16 306,42

Канати пря-див'яні просочені	115 041,37	95883,51
Гас для технічних цілей, марка КТ-1, КТ-2	11 748,78	9 814,45
Поковки з квадратних заготовок, маса 1,8кг	22 157,59	20 504,45
Поковки з квадратних заготовок, маса 3,575 кг	19 105,30	18 464,45
Гума листова вулканізована кольорова	59,96 грн./кг	91,92 грн./кг

4.4. У локальних кошторисах №2-1-1, № 2-1-2, №2-1-3, №2-1-4 у обох учасників показники «кошторисна трудомісткість» та «кошторисна заробітна плата» встановлено на одному рівні.

4.5. Сумарний розмір кошторисного прибутку (Кошторисний розрахунок №П130) у тендерних пропозиціях обох відповідачів становить – 19,73235.

4.6. Однаковий і сумарний розмір коштів на покриття адміністративних витрат будівельних організацій (Кошторисний розрахунок № П147) який становить – 8,95601.

За умови підготовки документів на Торги 4 самостійно кошторисні розрахунки учасників відрізнялися б по числових значеннях.

4.7. Договірна ціна

Дані розрахунків по кошторису «Договірна ціна» обох Учасників наведено в таблиці №9.

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість всього, тис. грн		Відсоток відхилення вартості
			ТОВ «Крем-Буд»	ТОВ «Гер-Буд»	
1	2	3	4	5	6
		Прямі витрати, в тому числі	1511,84272	1774,73662	17,3
	Розрахунок №1	Заробітна плата	157,41356	157,41356	0
	Розрахунок №2	<i>Вартість матеріальних ресурсів</i>	1152,33582	1415,22972	23
	Розрахунок №3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	202,09334	202,09334	0
2	Розрахунок №4	Загальновиробничі витрати	80,87897	80,87897	0
3	Розрахунок №5	Витрати на зведення (пристосування) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-	-
4	Розрахунок №6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-	-
5	Розрахунок №7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються для виконання у	4,30035	5,01016	16,5

		літній період)			
6	Розрахунок №8	Інші супутні витрати	43,25692	41,31892	4,6
		Разом	1640,27896	1901,94467	16
7	Розрахунок №9	Прибуток	19,73235	19,73235	0
8	Розрахунок №10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	8,95601	8,95601	0
9	Розрахунок №11	Кошти на покриття ризику	-	-	-
10	Розрахунок №12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	-
11	Розрахунок №13	Разом (пп. 1-10)	1668,96732	1930,63303	15,6
		Податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва		101,61226	
		Разом договірна ціна	1668,96732	2032,24529	21,7
		Податок на додану вартість (ПДВ)	333,79346		
		Всього договірна ціна	2002,76078	2032,24529	1,5

За результатом аналізу цінових пропозицій Учасників, зазначених у розрахунках «Договірна ціна», встановлено, що вказані розрахунки містять однаковий розмір витрат, зокрема розмір заробітної плати, який в Учасників становить **157,41356** тис. грн, проте, в довідках про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, що вимагались Замовником у Тендерній документації, у ТОВ «КремБуд» вказано 23 особи, а у ТОВ «Гербуд» – 19 осіб.

В кошторисах Учасників зазначена однакова величина по наступних статтях:

- експлуатації будівельних машин і механізмів – **202,09334** тис. грн.;
- загальновиробничі витрати – **80,87897** тис. грн.;
- розмір прибутку – **19,73235** тис. грн.;
- кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій – **8,95601** тис. грн.

Згідно з пунктами 4.7, 4.8 Правил визначення вартості будівництва (ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013) на підставі норм розраховуються прямі витрати у вартості будівництва, а решта витрат визначається розрахунково.

До розрахункових витрат, зокрема, відносяться загальновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, ризику всіх учасників; витрати, пов'язані з інфляційними процесами тощо.

Відповідно до пункту 4.2.1 ДСТУ – Н БД.1.1-2:2013, розрахунок заробітної плати провадиться на підставі нормативно - розрахункових трудовитрат і вартості людино-години, відповідного середнього нормативного розряду робіт, які виконуються ланкою робітників, будівельників, монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.

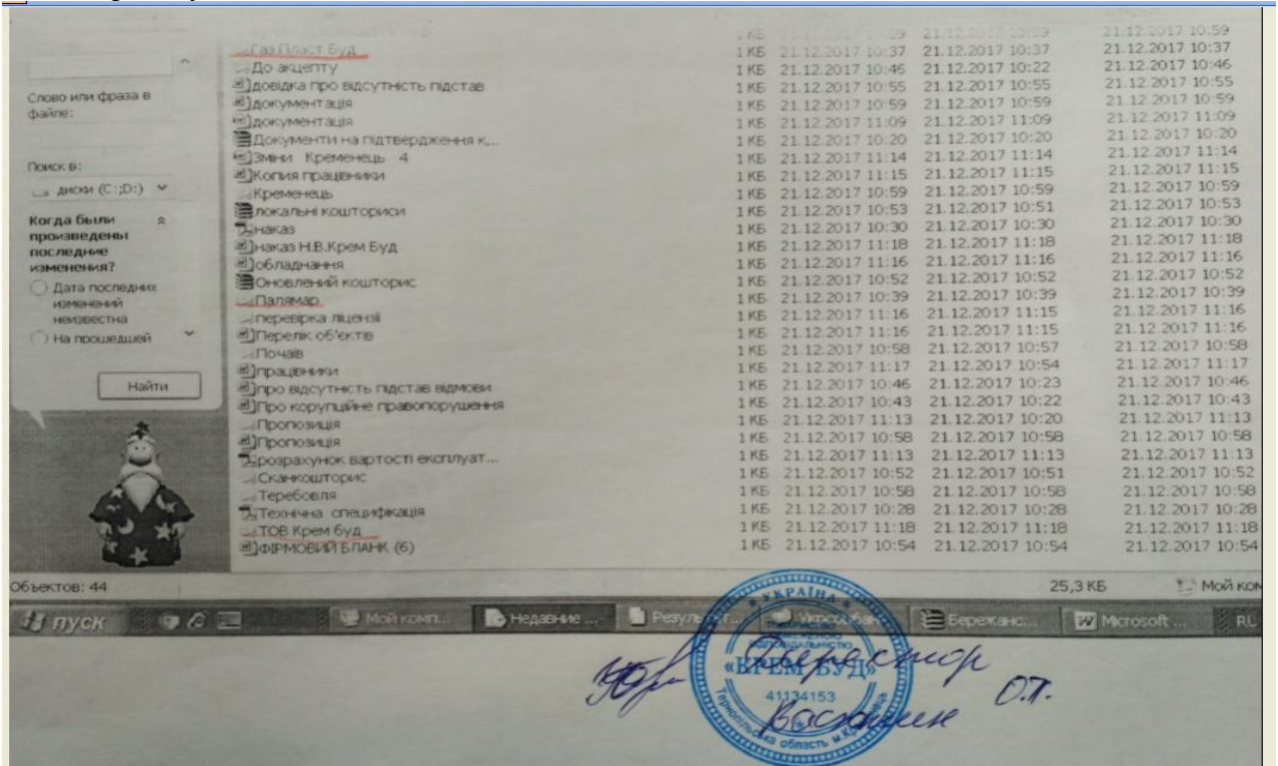
При цьому, середній нормативний розряд є індивідуальним та залежить від того, скільки у цій ланці робітників того чи іншого розряду.

Зазначені обставини не могли виникнути випадково, оскільки наведені витрати залежать від багатьох факторів, які не можуть бути однаковими для всіх суб'єктів господарювання, наприклад: вартість експлуатації будівельних машин і механізмів залежить, зокрема від заробітної плати машиністів, зайнятих на керуванні будівельними машинами і механізмами, витрат на заміну запасних частин, що швидко спрацьовуються, витрат на бензин (дизельне паливо), а для машин, що працюють на стисненому повітрі від стаціонарних компресорних станцій, витрат на стиснуте повітря.

Такі особливості під час формування вартості витрат, не є природними і не можуть виникнути випадково під час формування цін, оскільки такі витрати залежать від зовніш-

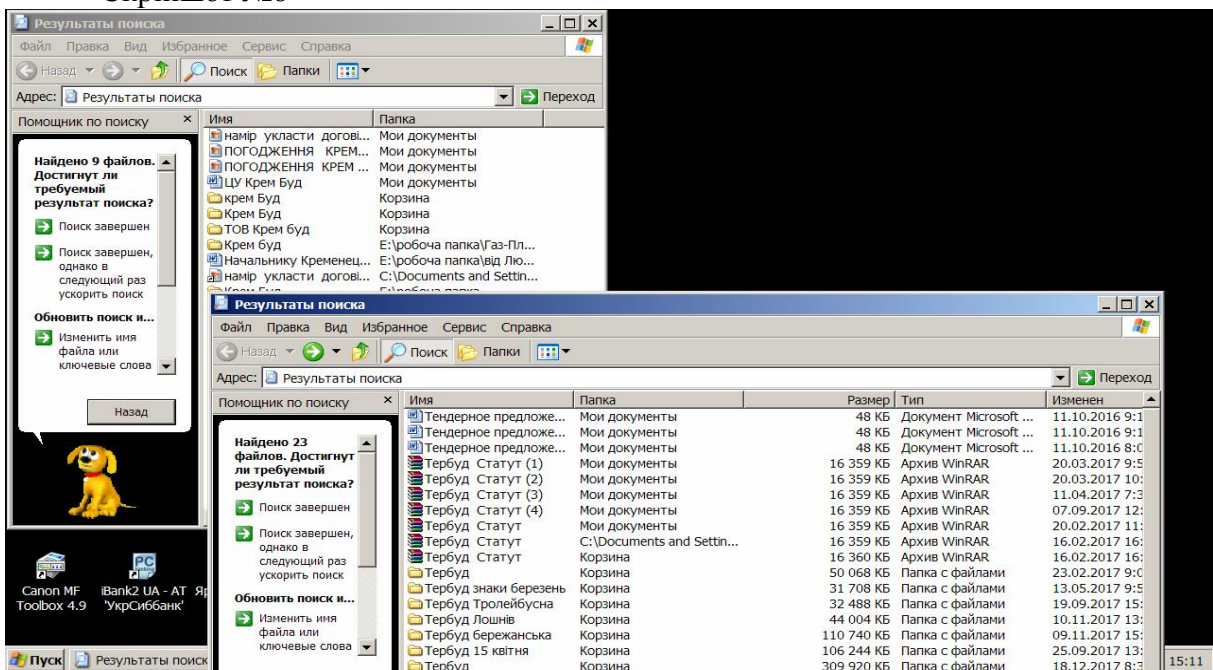
ніх факторів, зокрема таких як дії інших суб'єктів господарювання (продавців), розміру їх прибутку тощо. Отже, зазначене виключає можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Учасників торгів готувались кожним з них окремо і без обміну інформацією між ними, а це в свою чергу свідчить про те, що під час підготовки документів, необхідних для участі у процедурі закупівлі, Учасники діяли узгоджено.

5. Комісією, у присутності Васютин Ольги Павлівни (директор ТОВ «Крем Буд») в ході позапланової перевірки, було проведено обстеження комп'ютера на якому готувались документи на Торги 4 (складено Протокол обстеження від 21.12.2017) та на диску «С:» виявлено файли «Палямар» (Палямар Надія Зіновіївна є директором ТОВ «Тербуд») та ТОВ «Крем Буд».

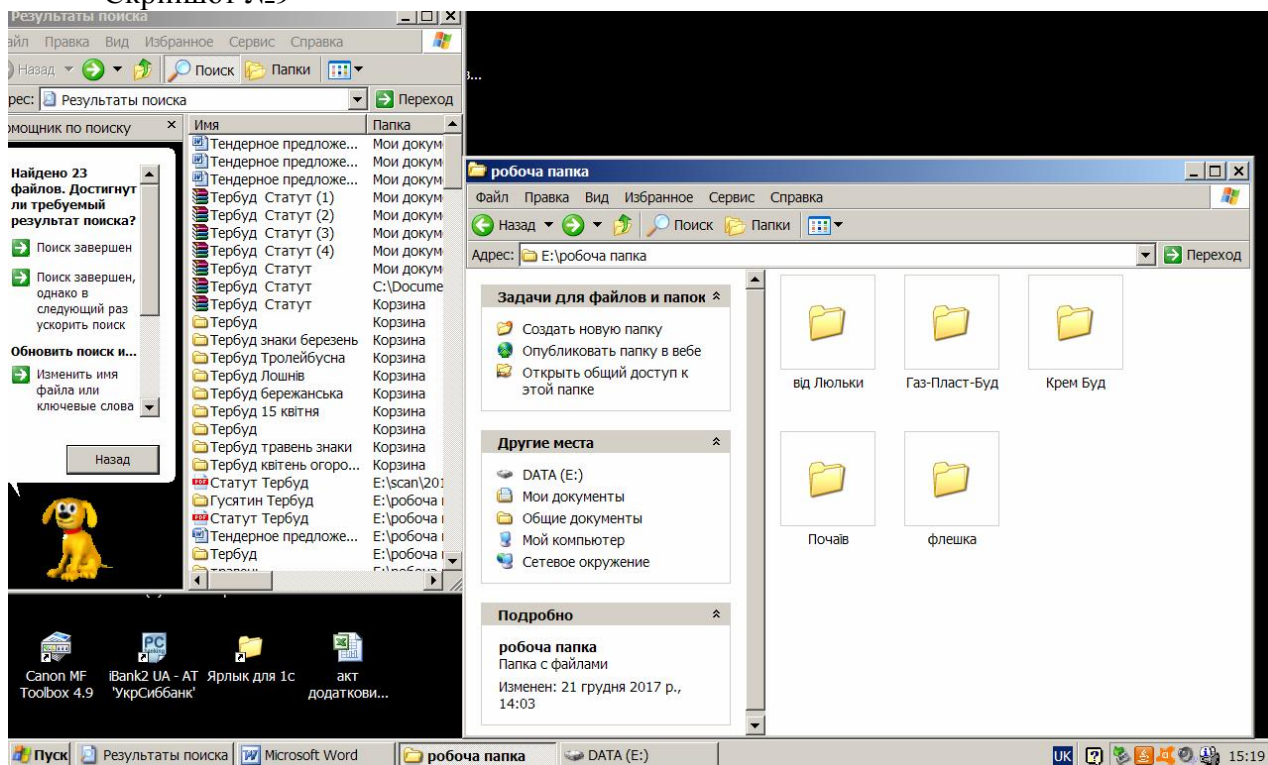


6. В ході перевірки ТОВ «Газ-Пласт-Буд», на комп'ютері, який знаходиться в одному приміщенні із комп'ютером ТОВ «Крем Буд», виявлено файли ТОВ «КремБуд» та ТОВ «Тербуд» (папка «Тербуд 15 Квітня») (скріншоти екрану №8 та №9).

Скріншот №8



Скріншот №9



Наявність документів, які б мали готуватись кожним Учасником окремо, на одному комп'ютері вказує на обмін інформацією між ними та на їх узгоджену поведінку під час підготовки документів на Торги 4.

7. За інформацією майданчика ТОВ «Закупки. Пром. УА» (лист від 18.10.2017 №507/10), отриманою на вимогу відділення від 11.10.2017 №12/849, у Торгах 4 з електронного майданчика участь приймали ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд».

Вхід до кабінетів кожного з Учасників, для створення пропозиції, відбувався з однієї IP адреси – 195.162.70.89.

Даною IP адресою, відповідно до Угоди про інформаційне абонентне обслуговування №5021 від 26.08.2016 із ПП «ІВ-КОМ», користується суб'єкт господарювання ТОВ «Гарант Захід Плюс» код ЄДРПОУ 38440288, зареєстрований за адресою: 47002, вул. Березина, 2, м. Кременець, Тернопільська область.

ТОВ «Гарант Захід Плюс», листом від 29.12.2017 №29/12, повідомило, що на підставі Договору оренди майна від 07.02.2017 №4 ТОВ «КремБуд» орендує майно площею 10,6 м кв. за адресою вул. Березина, 2, м. Кременець.

Факт використання ТОВ «Тербуд», місце реєстрації якого м. Тернопіль, вул. Крушельницької 18, офіс 904, IP адреси конкурента – ТОВ «КремБуд» у Торгах 4, вказує на узгодженість дій Учасників та на відсутність змагання між ними.

8. Відповідно до листа від 21.02.2018 №1507/10/19-00-12-03-27/3808 Головного управління ДФС у Тернопільській області звітність від ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» надходила засобами електронної пошти з порталу ukt.net з однієї IP адреси – 195.162.70.89.

9. За інформацією наданою ПАТ «ПУМБ», на вимогу Відділення, листом від 07.02.2018 №19.1/113, щодо операцій між рахунками відповідачів (**інформація з обмеженим доступом**), встановлено, що ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» перебували у господарських відносинах та надавали один одному фінансову допомогу.

Дане підтверджується виписками з рахунків вказаних суб'єктів господарювання (див таблицю 10).

Таблиця 10

Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «Тербуд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	█	█	█	█	█	█	█
І	█	█	█	█	█	█	█
1.	█	█	█	█	█	█	█

Витяг з виписки особового рахунку ТОВ «КремБуд» за період березень-липень 2017 року							
№ з/п	█	█	█	█	█	█	█
І	█	█	█	█	█	█	█
1.	█	█	█	█	█	█	█

Надання ТОВ «Тербуд» фінансової допомоги ТОВ «КремБуд» вказує на зв'язок між ними.

За результатами аналізу особових рахунків Учасників встановлено, що вони отримували товари і послуги, а також отримували та надавали фінансову допомогу ТОВ «Газ-Пласт-Транс» та ТОВ «Пром Газ Постач».

ТОВ «Газ-Пласт-Транс» (ЄДРПОУ 34039233, адреса м. Кременець, вул. Березина, 2). Основний вид діяльності за кодом КВЕД 49.41 вантажний автомобільний транспорт. Засновник – **Романчук Олександр Володимирович** (на час проведення торгів згідно Відомості на виплату грошей працівник ТОВ «КремБуд» та представник ТОВ «Тербуд» під час позапланової перевірки).

ТОВ «Пром Газ Постач» (ЄДРПОУ 41043056, адреса до 13.12.2017 - м. Кременець, вул. Березина, 2). Згідно з кодами КВЕД товариство займається виробництвом плит, листів, труб і профілів, будівельних металевих конструкцій, оптовою торгівлею деталями до автомобілів, деревиною, будівельними матеріалами, залізними виробами, водопровідним та опалювальним устаткуванням і приладдям до нього. Засновник – **Бартошинська Оксана Ярославівна** (на час проведення торгів директор ТОВ «Гарант Захід Плюс»).

В ході аналізу особових рахунків встановлено, що відповідачі в основному надавали фінансову допомогу ТОВ «Пром Газ Постач» та ТОВ «Газ-Пласт-Транс» та практично не здійснювали фінансових операцій з метою закупівлі матеріалів необхідних для виконання умов договорів укладених за результатами Торгів 4.

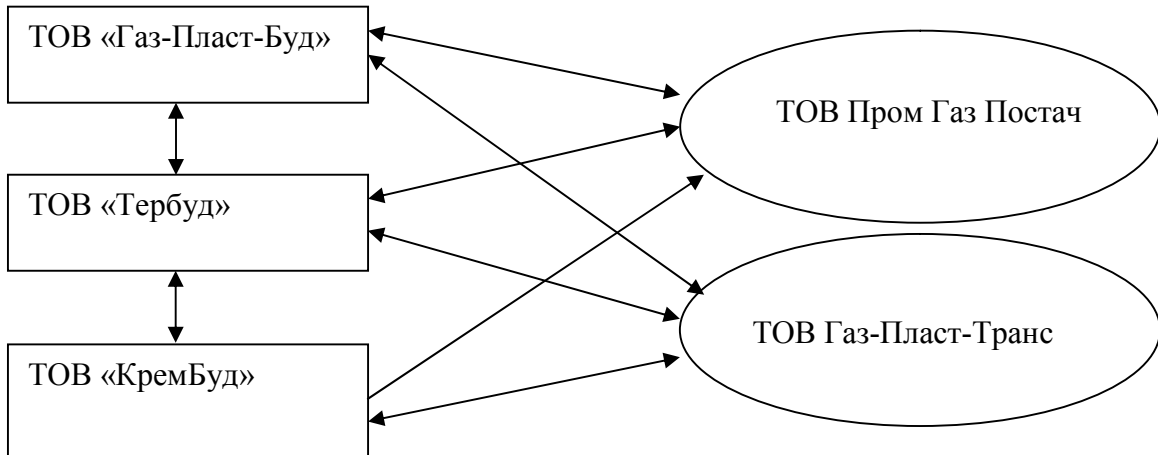
Інформація з виписки по особовому рахунку ТОВ «Тербуд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	█	█	█	█
Всього за товари, послуги	█	█	█	█
Всього фінансо вої допомоги	█	█	█	█
Інформація з виписки по особовому рахунку ТОВ «КремБуд» з 01.03.2017 по 31.07.2017				
	Кореспондент ТОВ Пром Газ Постач		Кореспондент ТОВ Газ-Пласт-Транс	
	█	█	█	█
Всього за товари, послуги	█	█	█	█

Всього фінансової допомоги	██████████	██████████	██████████	██████████
----------------------------	------------	------------	------------	------------



Така фінансова підтримка з боку ТОВ «Пром Газ Постач» вказує на зв'язок між відповідачами через його посередництво.

Нижче схематично наведено зв'язок в частині надання фінансової допомоги, що позначено стрілками між відповідачами та ТОВ «Пром Газ Постач», ТОВ «Газ-Пласт-Транс».



За умов справжнього змагання Учасників на ринку послуг та робіт, що були предметом закупівлі на торгах відповідачі маючи на меті отримання переваг у конкуренції один з одним, утримались би поповнювати грошові активи свого конкурента (через надання фінансової допомоги) для проведення ними господарських операцій, чим, в тому числі, убезпечили би себе від ризиків, пов'язаних з неотриманням перемоги у зазначених Торгах.

Сукупність наведених фактів свідчить про те, що, цінові пропозиції ТОВ «КремБуд» та ТОВ «Тербуд», запропоновані для участі у процедурі закупівлі, були результатом домовленостей між ними, а не результатом їх змагання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - *«економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання...»*

При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, їх пропозиції мали б відрізнитись одна від одної, у тому числі і за зовнішнім оформленням, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі, якщо учасники конкурсу готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, власні підходи до його підготовки.

Узгодивши свої дії під час підготовки та участі у торгах, Учасники змінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї поведінки, яка призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Замовником Торгів 4.

У відповідності до статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон), *торги (конкурсні торги) – здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів (конкурсних торгів).*

При цьому, змагальність продавців – учасників конкурентних процедур закупівель ґрунтується саме на невпевненості кожного з них щодо поведінки інших учасників і зумовлює необхідність кожним з учасників для здобуття перемоги пропонувати найкращі умо-

ви. Тобто, справжність змагання при проведенні тендеру забезпечується саме таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Враховуючи зазначене, під час проведення тендеру конкурсна пропозиція, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.

У випадку ж, коли учасники процедури закупівлі домовляються між собою щодо умов своїх конкурсних пропозицій, усувається ця невпевненість і конкуренція між ними.

Таким чином, погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками процедури закупівлі призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки вищевказаних суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких відповідно до частини четвертої цієї статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.

Такі дії ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів 4.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами) територіальним відділенням копію подання від 29.03.2018 №25 «Про попередні висновки у справі №883-УД» направлено відповідачам.

Заперечень чи пояснень на подання ТОВ «Газ-Пласт-Буд», ТОВ «Тербуд» та ТОВ «КремБуд» не надано.

Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

За інформацією Головного управління Державної фіскальної служби України в Тернопільській області (лист від 21.02.2018 №1507/10/19-00-12-03-27/3808) дохід ТОВ «Газ-Пласт-Буд», визначений за правилами бухгалтерського обліку за 9 місяців 2017 року становить 10254,5 тис. грн.

Відповідно до поданих податкових декларацій платників єдиного податку третьої групи (юридичних осіб) за 2017 рік сума доходу підприємств становить:

- ТОВ «Тербуд» - 1273,9 тис. грн.;
- ТОВ «КремБуд» - 359,8 тис. грн.

При визначенні розміру штрафу враховуються наступні обставини:

- створення перешкод у розслідуванні;
- вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції неодноразово.

Виходячи з викладеного, керуючись статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 5, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про

захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» (місцезнаходження: місто Тернопіль, вул. Крушельницької, 18, офіс 904, поштовий індекс 46003, ідентифікаційний код 40094775) та товариства з обмеженою відповідальністю «Газ-Пласт-Буд» (місцезнаходження: місто Кременець, вул. Березина, 2, поштовий індекс 47002, ідентифікаційний код 36993049) по узгодженні своєї поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах по закупівлі Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради послуг «влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції встановлене у пункті 1 даного рішення накладати на:

2.1 товариство з обмеженою відповідальністю «Газ-Пласт-Буд» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.;

2.2. товариство з обмеженою відповідальністю «Тербуд» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» (місцезнаходження: місто Тернопіль, вул. Крушельницької, 18, офіс 904, поштовий індекс 46003, ідентифікаційний код 40094775) та товариства з обмеженою відповідальністю «Газ-Пласт-Буд» (місцезнаходження: місто Кременець, вул. Березина, 2, поштовий індекс 47002, ідентифікаційний код 36993049) по узгодженні своєї поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах по закупівлі Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради послуг «заміна та встановлення нових дорожніх знаків на вулицях міста», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

4. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції встановлене у пункті 3 даного рішення накладати на:

4.1 товариство з обмеженою відповідальністю «Газ-Пласт-Буд» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.;

4.2 товариство з обмеженою відповідальністю «Тербуд» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

5. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» (місцезнаходження: місто Тернопіль, вул. Крушельницької, 18, офіс 904, поштовий індекс 46003, ідентифікаційний код 40094775) та товариства з обмеженою відповідальністю «Крем Буд» (місцезнаходження: місто Кременець, вул. Березина, 2, поштовий індекс 47002, ідентифі-

каційний код 41134153) по узгодженні своєї поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах по закупівлі Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради робіт «капітальний ремонт вул. Бережанської з влаштуванням системи водовідведення (ділянка від вул. Лучаківського до вул. Тролейбусної) в м. Тернополі», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції встановлене у пункті 5 даного рішення накладати на:

6.1 товариство з обмеженою відповідальністю «КремБуд» штраф у розмірі 35 980 (тридцять п'ять тисяч дев'ятсот вісімдесят) грн.;

6.2 товариство з обмеженою відповідальністю «Тербуд» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

7. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Тербуд» (місцезнаходження: місто Тернопіль, вул. Крушельницької, 18, офіс 904, поштовий індекс 46003, ідентифікаційний код 40094775) та товариства з обмеженою відповідальністю «Крем Буд» (місцезнаходження: місто Кременець, вул. Березина, 2, поштовий індекс 47002, ідентифікаційний код 41134153) по узгодженні своєї поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах по закупівлі Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради робіт «капітальний ремонт – влаштування дощової каналізації на вул. 15 Квітня в м. Тернополі (ділянка від вул. Братів Бойчуків до вул. Купчинського)», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції встановлене у пункті 7 даного рішення накладати на:

8.1 товариство з обмеженою відповідальністю «КремБуд» штраф у розмірі 35 980 (тридцять п'ять тисяч дев'ятсот вісімдесят) грн.;

8.2 товариство з обмеженою відповідальністю «Тербуд» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії –
в. о. голови територіального відділення

Н.С.Чорномаз

2 Програмний комплекс АВК-5 (3.2.0)

- 1 -

19_ДЦ_ДЦ

Замовник Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради
(назва організації)
Підрядник Товариство з обмеженою відповідальністю «Тербуд»
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

на будівництво Влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста, що здійснюється в 2017 році

Визначена згідно з ДСТУ Б Д.1.1-1-2013

Складена в поточних цінах станом на 02 березня 2017 р.

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн.		
			всього	у тому числі:	
1	2	3	4	будівельних робіт	інших витрат
1		Прямі витрати, в тому числі	405,80009	405,80009	-
	Розрахунок N1	Заробітна плата	35,72791	35,72791	-
	Розрахунок N2	Вартість матеріальних ресурсів	368,16039	368,16039	-
	Розрахунок N3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	1,91179	1,91179	-
2	Розрахунок N4	Загальновиробничі витрати	15,64838	15,64838	-
3	Розрахунок N5	Витрати на зведення (пристосування) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-	-
4	Розрахунок N6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-	-
5	Розрахунок N7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у літній період)	-	-	-
6	Розрахунок N8	Інші супутні витрати	-	-	-
		Разом	421,44847	421,44847	-
7	Розрахунок N9	Прибуток	5,37309	5,37309	-
8	Розрахунок N10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	2,43871	-	2,43871
9	Розрахунок N11	Кошти на покриття ризику	-	-	-
10	Розрахунок N12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	-



2 Програмний комплекс АВК-5 (3.2.0)

- 1 -

3_ДЦ_ДЦ

Замовник УЖКГБЕ Тернопільської міської ради
(назва організації)
Підрядник ТОВ «Газ-Пласт-Буд»
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

на будівництво Влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста, що здійснюється в 2017 році

Визначена згідно з ДСТУ Б Д.1.1-1-2013

Складена в поточних цінах станом на 14 березня 2017 р.

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн.		
			всього	у тому числі:	
1	2	3	4	будівельних робіт	інших витрат
1		Прямі витрати, в тому числі	364,86709	364,86709	-
	Розрахунок N1	Заробітна плата	35,72791	35,72791	-
	Розрахунок N2	Вартість матеріальних ресурсів	327,22739	327,22739	-
	Розрахунок N3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	1,91179	1,91179	-
2	Розрахунок N4	Загальновиробничі витрати	15,64838	15,64838	-
3	Розрахунок N5	Витрати на зведення (пристосування) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-	-
4	Розрахунок N6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-	-
5	Розрахунок N7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у літній період)	-	-	-
6	Розрахунок N8	Інші супутні витрати	-	-	-
		Разом	380,51547	380,51547	-
7	Розрахунок N9	Прибуток	5,37309	5,37309	-
8	Розрахунок N10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	2,43871	-	2,43871
9	Розрахунок N11	Кошти на покриття ризику	-	-	-
10	Розрахунок N12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	-



Розрахунок загально-виробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1 на Влаштування огорожі

Номер позиції л.к.	Шифр і номер позиції нормативу	Кількість	Нормативно-розрахункова кошторисна трудомісткість робіт, що передбачені в прямих витратах (робітників-будівельників та робітників, що обслуговують машини)	Усереднені коефіцієнти переходу від нормативно-розрахункової трудомісткості робіт, що передбачені в прямих витратах, до трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується в загально-виробничих витратах	Трудомісткість в загально-виробничих витратах	Усереднена вартість людино-години працівників, заробітна плата яких враховується в загально-виробничих витратах	I блок. Заробітна плата в загально-виробничих витратах	Заробітна плата в прямих витратах	II блок. Єдиний внесок на загально-обов'язкове державне соціальне страхування,	Усереднені показники для визначення коштів на покриття решти статей загально-виробничих витрат	III блок. Кошти на покриття решти статей загально-виробничих витрат	Загально-виробничі витрати без урахування відрахувань на єдиний внесок від коштів на оплату по працездатності,
			люд-год		люд-год гр.4хгр.5	грн.	грн. гр.6хгр.7	грн.	грн. (гр.8+гр.9)* 0,22	грн./ люд-год	грн. гр.4хгр.11	грн. гр.8+гр.10+ гр.12
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	РН18-52-5	4	163,216 652,86	0,049476	8,0753 32,3	32,31	260,91 1043,64	3130,48 12521,92	746,11 2984,44	2,135133	348,49 1393,96	1355,51 5422,04
2	РН18-62-1	50	1,986 99,3	0,049476	0,0983 4,91	32,31	3,17 158,5	35,60 1780	8,53 426,5	2,135133	4,24 212	15,94 797
4	РН18-52-5	5,4	204,3924 1103,72	0,049476	10,1125 54,61	32,31	326,74 1764,4	3920,86 21172,64	934,47 5046,13	2,135133	436,40 2356,56	1697,61 9167,09
5	ДА3-32-2	0,3	54,2 16,26	0,049476	2,6816 0,8	32,31	86,64 25,99	928,99 278,7	223,44 67,03	2,135133	115,72 34,72	425,80 127,74
6	ДА5-2-4	0,07	11,87 0,83	0,049476	0,5873 0,04	32,31	18,99 1,33	219,24 15,35	52,41 3,67	2,135133	25,34 1,77	96,73 6,77

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
8	ДА3-32-2	0,3	54,2 16,26	0,049476	2,6816 0,8	32,31	86,64 25,99	928,99 278,7	223,44 67,03	2,135133	115,72 34,72	425,80 127,74
Разом:			1889,23		93,46		3019,85	36047,31	8594,8		4033,73	15648,38

Крім того:

Кошти на оплату перших п'яти днів непрацездатності внаслідок захворювання або травми.
(графа 8 + графа 9 * Н124) * Н21 / 100 =
=(3019,85 + 36047,31 * 1) * 0 = 0 грн.

де:

- H124 - коефіцієнт, що визначається платником самостійно і враховує приведення розрахункової суми єдиного внеску до суми, не меншої за розмір мінімального страхового внеску;
- H21 - відсоток до кошторисної зарплати за другим блоком загально-виробничих витрат для урахування коштів на оплату перших п'яти днів непрацездатності внаслідок захворювань або травм, %;

Кошти на оплату єдиного внеску, що нарахован на суму оплати перших п'яти днів тимчасової непрацездатності.
(графа 8 + графа 9 * Н124) * Н21 / 100 * Н18 / 100 =
=(3019,85 + 36047,31 * 1) * 0 * 0,22= 0 грн.

де:

- H18 - відрахування від фонду оплати труда на соціальні заходи відповідно до законодавства, %;

Кошти на оплату єдиного внеску, що нарахован на суму допомоги по тимчасовій непрацездатності понад п'яти днів.
(графа 8 + графа 9 * Н124) * Н116 / 100 =
=(3019,85 + 36047,31 * 1) * 0 = 0 грн.

де:

- H116 - єдиний внесок на величину допомоги на тимчасову втрату непрацездатності понад 5 днів, %;

Разом загально-виробничі витрати: 15648,38 + 0 + 0 + 0 = 15648,38 грн.

Склав

_____ [посада, підпис (ініціали, прізвище)]

Перевірив

_____ [посада, підпис (ініціали, прізвище)]

**Розрахунок загально-виробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1
на Влаштування огорожі**

Номер позиції л.к.	Шифр і номер позиції нормативу	Кількість	Нормативно-розрахункова кошторисна трудомісткість робіт, що передбачені в прямих витратах (робітників-будівельників та робітників, що обслуговують машини)	Усереднені коефіцієнти переходу від нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості робіт, що передбачені в прямих витратах, до трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується в загально-виробничих витратах	Трудомісткість в загально-виробничих витратах	Усереднена вартість людино-години працівників, заробітна плата яких враховується в загально-виробничих витратах	I блок. Заробітна плата в загально-виробничих витратах	Заробітна плата в прямих витратах	II блок. Єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування,	Усереднені показники для визначення коштів на покриття статей загально-виробничих витрат	III блок. Кошти на покриття решти статей загально-виробничих витрат	Загально-виробничі витрати без урахування відрахувань на єдиний внесок від коштів на оплату по непрацездатності,
			люд-год		люд-год гр.4хгр.5	грн.	грн. гр.6хгр.7	грн.	грн. (гр.8+гр.9)* 0,22	грн./ люд-год	грн. гр.4хгр.11	грн. гр.8+гр.10+ гр.12
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	РН18-52-5	4	163,216 652,86	0,049476	8,0753 32,3	32,31	260,91 1043,64	3130,48 12521,92	746,11 2984,44	2,135133	348,49 1393,96	1355,51 5422,04
2	РН18-62-1	50	1,986 99,3	0,049476	0,0983 4,91	32,31	3,17 158,5	35,60 1780	8,53 426,5	2,135133	4,24 212	15,94 797
4	РН18-52-5	5,4	204,3924 1103,72	0,049476	10,1125 54,61	32,31	326,74 1764,4	3920,86 21172,64	934,47 5046,13	2,135133	436,40 2466,58	1897,61 9467,98
5	ДА3-32-2	0,3	54,2 16,26	0,049476	2,6816 0,8	32,31	86,64 25,99	928,99 278,7	223,44 67,03	2,135133	115,72 34,72	425,80 127,74
6	ДА5-2-4	0,07	11,87 0,83	0,049476	0,5873 0,04	32,31	18,98 1,33	219,24 15,35	52,41 3,67	2,135133	11,71 0,77	38,73 2,44



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
8	ДА3-32-2	0,3	54,2 16,26	0,049476	2,6816 0,8	32,31	86,64 25,99	928,99 278,7	223,44 67,03	2,135133	115,72 34,72	425,80 127,74
Разом:			1889,23		93,46		3019,85	36047,31	8594,8		4033,73	15648,38

Крім того:

Кошти на оплату перших п'яти днів непрацездатності внаслідок захворювання або травми.

$$\text{(граф 8 + графа 9 * Н124) * Н21 / 100 =}$$

$$= (3019,85 + 36047,31 * 1) * 0 = 0 \text{ грн.}$$

де:

Н124 - коефіцієнт, що визначається платником самостійно і враховує приведення розрахункової суми єдиного внеску до суми, не меншої за розмір мінімального страхового внеску;

Н21 - відсоток до кошторисної зарплати за другим блоком загально-виробничих витрат для урахування коштів на оплату перших п'яти днів непрацездатності внаслідок захворювань або травми, %;

Кошти на оплату єдиного внеску, що нарахован на суму оплати перших п'яти днів тимчасової непрацездатності.

$$\text{(граф 8 + графа 9 * Н124) * Н18 / 100 * Н116 / 100 =}$$

$$= (3019,85 + 36047,31 * 1) * 0 * 0,22 = 0 \text{ грн.}$$

де:

Н18 - відрахування від фонду оплати труда на соціальні заходи відповідно до законодавства, %;

Кошти на оплату єдиного внеску, що нарахован на суму допомоги по тимчасовій непрацездатності понад п'яти днів.

$$\text{(граф 8 + графа 9 * Н124) * Н116 / 100 =}$$

$$= (3019,85 + 36047,31 * 1) * 0 = 0 \text{ грн.}$$

де:

Н116 - єдиний внесок на величину допомоги на тимчасову втрату непрацездатності понад 5 днів, %;

Разом загально-виробничі витрати: 15648,38 + 0 + 0 + 0 = 15648,38 грн.

Склад

_____ [посада, підпис (ініціали, прізвище)]

Перевірив

_____ [посада, підпис (ініціали, прізвище)]



2 Програмний комплекс АВК-5 (3.2.0)
Влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста.

- 1 -

19_ДЦ_СВР

Форма № 5а

Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку
вартості об'єкта будівництва

№ п/п	Шифр ресурсу	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Поточна ціна за одиницю,	у тому числі:		
						відпускна ціна,	транспортна складова,	Заготівельно-складські витрати,
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Витрати труда								
1	1	Витрати труда робітників-будівельників	люд.-год	1873,92	19,07			
2		Середній розряд робіт, що виконуються робітниками-будівельниками	розряд	3,3				
3		Витрати труда робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	люд.-год	15,31	20,86			
4		Середній розряд ланки робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	розряд	4,0				
5		Витрати труда робітників, заробітна плата яких враховується в складі:						
5.1		загальнопромислових витрат	люд.-год	93,46	32,31			
Разом загальна кошторисна трудомісткість			люд.-год	1982,69				
Середній розряд робіт			розряд	3,3				
II. Будівельні машини і механізми								
6	СН201-12	Автомобілі бортові, вантажопідйомність 5 т	маш-год	11,512	105,91			
7	СЗ31-4-2	Перевезення металоконструкцій важкого та легкого типів транспортом загального призначення на відстань 5 км	т	16,4	20,46			
8	СЗ31-10 варіант 2	Перевезення демонтованих конструкцій на відстань 15 км	т	7	51,02			
III. Будівельні машини, враховані в складі загальнопромислових витрат								
9	СН270-106	Апарат для газового зварювання і різання	маш-год	62				



2 Програмний комплекс АВК-5 (3.2.0)

- 2 -

19_ДЦ_СВР

1	2	3	4	5	6	7	8	9
IV. Будівельні матеріали, вироби і конструкції								
10	+С111-64	Ацетилен розчинений технічний, марка Б	т	0,4	32045,67	28902,80	2514,52	628,35
11	+С1424-11599	Суміші бетонні готові важкі, клас бетону В10 [М150], крупність заповнювача більше 40 мм	м3	20,088	1139,68	881,58	235,75	22,35
12	+8С10000-4-1-Л	Стальні конструкції	м	540	558,50	558,50	-	-
13	+8С10000-6	Елементи огороження дорожнього металевого бар'єрного типу	м	30	1028,60	1028,60	-	-

Символ '+' визначає, що параметри, які впливають на кошторисну ціну ресурсу, змінені користувачем.

Символ & визначає, що ресурс задан користувачем.

Поточні ціни матеріальних ресурсів прийняті станом на 02 березня 2017 р.

Склав
[посада, підпис, (ініціали, прізвище)]Перевіряв
[посада, підпис, (ініціали, прізвище)]

Влаштування дорожньо-транспортної та пішохідної огорожі на вулицях міста.

Форма № 5а

Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку
вартості об'єкта будівництва

№ п/п	Шифр ресурсу	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Поточна ціна за одиницю,	у тому числі:		
						відпускна ціна,	транспортна складова,	Заготівельно-складські витрати,
1	2	3	4	5	грн.	грн.	грн.	грн.
I. Витрати труда								
1	1	Витрати труда робітників-будівельників	люд.-год.	1873,92	19,07			
2		Середній розряд робіт, що виконуються робітниками-будівельниками	розряд	3,3				
3		Витрати труда робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	люд.-год.	15,31	20,86			
4		Середній розряд ланки робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	розряд	4,0				
5		Витрати труда робітників, заробітна плата яких враховується в складі:						
5.1		загальновиробничих витрат	люд.-год.	93,46	32,31			
Разом загальна кошторисна трудомісткість			люд.-год.	1982,69				
Середній розряд робіт			розряд	3,3				
II. Будівельні машини і механізми								
6	СН201-12	Автомобілі бортові, вантажопідйомність 5 т	маш-год	11,512	105,91			
7	С331-4-2	Перевезення металоконструкцій важкого та легкого типів транспортом загального призначення на відстань 5 км	т	16,4	20,46			
8	С331-10 варіант 2	Перевезення демонтованих конструкцій на відстань 15 км	т		51,02			
III. Будівельні машини, враховані в складі загальновиробничих витрат								
9	СН270-106	Апарат для газового зварювання і різання	маш-год					



1	2	3	4	5	6	7	8	9
IV. Будівельні матеріали, вироби і конструкції								
10	+С111-64	Ацетилен розчинений технічний, марка Б	т	0,4	32045,67	28902,80	2514,52	628,35
11	+С1424-11599	Суміші бетонні готові важкі, клас бетону В10 [М150], крупність заповнювача більше 40 мм	м3	20,088	1041,66	785,49	235,75	20,42
12	+&С10000-4-1-Л	Стальні конструкції	м	540	481,65	481,65	-	-
13	+&С10000-6	Елементи огороження дорожнього металевого бар'єрного типу	м	30	898,00	898,00	-	-

Символ '+' визначає, що параметри, які впливають на кошторисну ціну ресурсу, змінені користувачем.

Символ '&' визначає, що ресурс задан користувачем.

Поточні ціни матеріальних ресурсів прийняті станом на 14 березня 2017 р.

Склав _____
(посада, підпис (ініціали, прізвище))

Перевіряв _____
(посада, підпис (ініціали, прізвище))

2 Програмний комплекс АВК-5 (3.2.0)

- 1 -

5_ДЦ_ДЦ

Замовник Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради
(назва організації)
Підрядник Товариство з обмеженою відповідальністю «Тербуд»
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

на будівництво **Заміна та встановлення нових дорожніх знаків на вулицях міста.**, що здійснюється в 2017 році

Вид договірної ціни: динамічна.

Визначена згідно з ДСТУ Б Д.1.1-1-2013

Складена в поточних цінах станом на 15 травня 2017 р.

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн.		
			всього	у тому числі:	
1	2	3	4	5	6
1		Прямі витрати, в тому числі	472,02096	472,02096	-
	Розрахунок N1	Заробітна плата	35,77984	35,77984	-
	Розрахунок N2	Вартість матеріальних ресурсів	435,701	435,701	-
	Розрахунок N3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	0,54012	0,54012	-
2	Розрахунок N4	Загальновиборничі витрати	15,84574	15,84574	-
3	Розрахунок N5	Витрати на зведення (приспосовання) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-	-
4	Розрахунок N6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-	-
5	Розрахунок N7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у літній період)	-	-	-
6	Розрахунок N8	Інші супутні витрати	-	-	-
		Разом	487,8667	487,8667	-
7	Розрахунок N9	Прибуток	5,52973	5,52973	-
8	Розрахунок N10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	2,5098	-	-
9	Розрахунок N11	Кошти на покриття ризику	-	-	-
10	Розрахунок N12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	-



2 Програмний комплекс АВК-5 (3.2.0)

- 1 -

64_ДЦ_ДЦ

Замовник УЖКБЕ Тернопільської міської ради
(назва організації)
Підрядник ТОВ «Газ-Пласт-Буд»
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

на будівництво **Заміна та встановлення нових дорожніх знаків на вулицях міста.**, що здійснюється в 2017 році

Вид договірної ціни: динамічна.

Визначена згідно з ДСТУ Б Д.1.1-1-2013

Складена в поточних цінах станом на 14 лютого 2017 р.

№ п/п	Обґрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн.		
			всього	у тому числі:	
1	2	3	4	5	6
1		Прямі витрати, в тому числі	419,90263	419,90263	-
	Розрахунок N1	Заробітна плата	35,77984	35,77984	-
	Розрахунок N2	Вартість матеріальних ресурсів	383,58267	383,58267	-
	Розрахунок N3	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	0,54012	0,54012	-
2	Розрахунок N4	Загальновиборничі витрати	15,84574	15,84574	-
3	Розрахунок N5	Витрати на зведення (приспосовання) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд	-	-	-
4	Розрахунок N6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у зимовий період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у зимовий період)	-	-	-
5	Розрахунок N7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період (на обсяги робіт, що плануються до виконання у літній період)	-	-	-
6	Розрахунок N8	Інші супутні витрати	-	-	-
		Разом	435,74837	435,74837	-
7	Розрахунок N9	Прибуток	5,52973	5,52973	-
8	Розрахунок N10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	2,5098	-	-
9	Розрахунок N11	Кошти на покриття ризику	-	-	2,5098
10	Розрахунок N12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	-



Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку
вартості об'єкта будівництва

№ п/п	Шифр ресурсу	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Поточна ціна за одиницю, грн.	у тому числі:		
						відпускна ціна, грн.	транспортна складова, грн.	Заготівельно-складські витрати, грн.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Витрати труда								
1	1	Витрати труда робітників-будівельників	люд.-год.	1937,52	18,47			
2		Середній розряд робіт, що виконуються робітниками-будівельниками	розряд	3,0				
3		Витрати труда робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	люд.-год.	6,78	20,85			
4		Середній розряд ланки робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	розряд	4,0				
5		Витрати труда робітників, заробітна плата яких враховується в складі:						
5.1		загальновиробничих витрат	люд.-год.	96,19	32,31			
Разом загальна кошторисна трудомісткість			люд.-год.	2040,49				
Середній розряд робіт			розряд	3,0				
II. Будівельні машини і механізми								
6	СН201-12	Автомобілі бортові, вантажопідйомність 5 т	маш-год	5,1	105,91			
IV. Будівельні матеріали, вироби і конструкції								
7	+&C111-1796-1-И варіант 1	Стойки металеві	шт	240	584,20	584,20		
8	+&C111-1796-1-М	Щити металеві	шт	300	768,00	768,00		

1	2	3	4	5	6	7	8	9
9	+&C111-1796-1-М варіант 2	Щити металеві	шт	5	2883,33	2883,33		
10	+&C111-1796-1-М варіант 3	Щити металеві	шт	2	5766,66	5766,66		
11	+С1424-11612	Суміші бетонні готові важкі, клас бетону В15 [М200], крупність заповнювача більше 20 до 40 мм	м3	4,2	1083,33	826,34	235,75	21,24

Символ '+' визначає, що параметри, які впливають на кошторисну ціну ресурсу, змінені користувачем.

Символ '&' визначає, що ресурс задан користувачем.

Поточні ціни матеріальних ресурсів прийняті станом на 14 лютого 2017 р.

Склав _____
[посада, підпис (ініціали, прізвище)]

Перевірив _____
[посада, підпис (ініціали, прізвище)]

**Відомість ресурсів до зведеного кошторисного розрахунку
вартості об'єкта будівництва**

№ п/п	Шифр ресурсу	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Поточна ціна за одиницю, грн.	у тому числі:		
						відпускна ціна, грн.	транспортна складова, грн.	Заготівельно-складські витрати, грн.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Витрати труда								
1	1	Витрати труда робітників-будівельників	люд.-год.	1937,52	18,47			
2		Середній розряд робіт, що виконуються робітниками-будівельниками	розряд	3,0				
3		Витрати труда робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	люд.-год.	6,78	20,85			
4		Середній розряд ланки робітників, зайнятих керуванням та обслуговуванням машин	розряд	4,0				
5		Витрати труда робітників, заробітна плата яких враховується в складі:						
5.1		загальновиборничих витрат	люд.-год.	96,19	32,31			
Разом загальна кошторисна трудомісткість			люд.-год.	2040,49				
Середній розряд робіт			розряд	3,0				
II. Будівельні машини і механізми								
6	СН201-12	Автомобілі бортові, вантажопідйомність 5 т	маш-год	5,1	105,91			
IV. Будівельні матеріали, вироби і конструкції								
7	+&C111-1796-1-И варіант 1	Стояки металеві	шт	210	650,00	650,00		
8	+&C111-1796-1-М варіант 2	Щити металеві	шт	5	3075,00	3075,00		



1	2	3	4	5	6	7	8	9
9	+&C111-1796-1-М варіант 3	Щити металеві	шт	2	6148,00	6148,00		
10	+&C111-1796-1-М варіант 4	Щити металеві	шт	300	889,00	889,00		
11	+C1424-11612	Суміші бетонні готові важкі, клас бетону В15 [М200], крупність заповнювача більше 20 до 40 мм	м3	4,2	1150,00	891,70	235,75	22,55

Символ '+' визначає, що параметри, які впливають на кошторисну ціну ресурсу, змінні користувачем.
Символ '&' визначає, що ресурс задан користувачем.

Поточні ціни матеріальних ресурсів прийняті станом на 15 травня 2017 р.

Склав _____
(посада, підпис, (ініціали, прізвище))

Перевірив _____
(посада, підпис, (ініціали, прізвище))

