



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ТЕРНОПІЛЬСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20 лютого 2020 року

м. Тернопіль

№ 69/2 - р/к

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» та фізична особа-підприємець Грабовський Юрій Володимирович брали участь у торгах з ідентифікаторами закупівлі UA-2019-02-07-000205-a, UA-2018-11-08-000960-b, UA-2018-07-26-000399-a, які проводилися ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України".

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» та фізична особа-підприємець Грабовський Юрій Володимирович узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у торгах.

За результатами розгляду справи №929-УД такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» та фізичної особи-підприємця Грабовського Юрія Володимировича визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів з ідентифікаторами закупівель UA-2019-02-07-000205-a, UA-2018-11-08-000960-b, UA-2018-07-26-000399-a, що є порушеннями, передбаченими пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи в загальному розмірі:

товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ»- 59089,00 гривень;

фізичну особу-підприємця Грабовського Юрія Володимировича- 59089,00 гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №929-УД про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» та фізичною особою-підприємцем Грабовським Юрієм Володимировичем законодавства про захист економічної конкуренції, подання відділу досліджень і розслідувань від 24.12.2020 №69-03/118п «Про попередні висновки у справі №929-УД»

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Доручення Голови Антимонопольного комітету України на проведення дослідження від 02.04.2019 №13-01/339.

- (2) Звернення щодо проведення дослідження наявності (відсутності) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовського Ю.В. під час підготовки та участі у торгах:
- ГО «Центр протидії корупції» від 13.03.2019 №19_0313_121_ЦПК;
 - ГО «Центр громадського моніторингу та досліджень» від 04.04.2019 № 0404-1463.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 25.09.2019 №69/33-рп/к розпочато розгляд справи №929-УД за ознаками вчинення ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовським Ю.В. при підготовці та участі у торгах з ідентифікаторами UA-2019-02-07-000205-а, UA-2018-11-08-000960-б, UA-2018-07-26-000399-а порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (4) Копія подання від 24.12.2020 №69-03/118п «Про попередні висновки у справі №929-УД» направлена Відповідачам листами від 24.12.2019 №№69-02/1750, 1751.

2. Відповідачі

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» (далі – ТОВ «Артлайн ІТ», Відповідач 1), ідентифікаційний код 39718730, місцезнаходження: 02095, м. Київ вул. Княжий Затон, буд. 16-А, офіс 99.

ТОВ «Артлайн ІТ» здійснює господарську діяльність за КВЕД:

26.20 Виробництво комп'ютерів і периферійного устаткування;

46.51 Оптова торгівля комп'ютерами, периферійним устаткуванням і програмним забезпеченням;

46.66 Оптова торгівля іншими офісними машинами й устаткуванням.

ТОВ «Артлайн ІТ» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- фізична особа-підприємець Грабовський Юрій Володимирович (далі – ФОП Грабовський Ю.В, Відповідач 2), ідентифікаційний код 3166217351, місце проживання: 04112, м. Київ вул. Дегтярівська буд. 58, кв. 29.

ФОП Грабовський Ю.В здійснює господарську діяльність за КВЕД:

46.51 Оптова торгівля комп'ютерами, периферійним устаткуванням і програмним забезпеченням;

47.91 Роздрібна торгівля, що здійснюється фірмами поштового замовлення або через мережу Інтернет.

ФОП Грабовський Ю.В є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідач 1, Відповідач 2 - разом Учасники, Відповідачі.

3. Обставини справи

- (6) Учасники спільно взяли участь в Торгах, що проводилися ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України" (ідентифікаційний код 02010830, місцезнаходження 46001, Україна, Тернопільська обл., м. Тернопіль, Майдан Волі, 1):

ТОРГИ 1

- (7) 07 лютого 2019 року в системі «Prozorro» розміщено оголошення про проведення відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2019-02-07-000205-а, по закупівлі комп'ютерів та сканерів (код за ДК 021:2015 30210000-4 «Машини для обробки даних») (4 лоти).

Лот 1. Комп'ютери (моноблоки)

- (8) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали суб'єкти господарювання, зокрема, ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовський Ю.В.
- (9) Згідно із «Звітом про результати процедури закупівлі UA-2019-02-07-000205-а» від 12.03.2019 ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України" з ТОВ «Артлайн ІТ» укладено договір №311 від 12.03.2019 про закупівлю на суму 1210000,00 грн.

ТОРГИ 2

- (10) 08 листопада 2018 року в системі «Prozorro» розміщено оголошення про проведення електронних торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2018-11-08-000960-b, по закупівлі комп'ютерів та сканерів (код за ДК 021:2015 30213000-5 «Персональні комп'ютери») (4 лоти).

Лот 1. Комп'ютери (моноблоки)

- (11) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали суб'єкти господарювання, зокрема, ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовський Ю.В.
- (12) Згідно із «Звітом про результати процедури закупівлі UA-2018-11-08-000960-b Комп'ютери (моноблоки)» від 17.12.2018 ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України" з переможцем (ФОП Щурук О.М.) укладено договір про закупівлю на суму 455960,00 грн.

Лот 2. Комп'ютери.

- (13) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали суб'єкти господарювання, зокрема, ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовський Ю.В.
- (14) Згідно із «Звітом про результати процедури закупівлі UA-2018-11-08-000960-b Комп'ютери» від 20.12.2018 ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України" з ТОВ «Артлайн ІТ» укладено договір №1286 від 19.12.2018 про закупівлю на суму 46500,00 грн.

Лот 3. Монітори

- (15) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали суб'єкти господарювання, зокрема, ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовський Ю.В.
- (16) Згідно із «Звітом про результати процедури закупівлі UA-2018-11-08-000960-b Монітори» від 17.12.2018 ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України" з переможцем (ТОВ «Неотек») укладено договір про закупівлю на суму 23940,00 грн.

ТОРГИ 3

- (17) 26 липня 2018 року в системі «Prozorro» розміщено оголошення про проведення електронних торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2018-07-26-000399-а, по закупівлі персональних комп'ютерів та сканерів (код за ДК 021:2015 30213000-5 «Персональні комп'ютери і сканери») (3 лоти).

Лот 1. Комп'ютери (моноблоки)

- (18) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали суб'єкти господарювання, зокрема, ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовський Ю.В.

- (19) Згідно із «Звітом про результати процедури закупівлі UA-2018-07-26-000399-а Комп'ютери (моноблоки)» від 05.09.2018 ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України" з ТОВ «Артлайн ІТ» укладено договір №821 від 05.09.2018 про закупівлю на суму 1 415 000,00 грн.

Торги 1, Торги 2, Торги 3 - надалі Торги, Закупівлі.

- (20) Здійснивши аналіз тендерних пропозицій Відповідачів та матеріалів справи були виявлені обставини, які свідчать про те, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі у Торгах, що підтверджується наступним.

3.1. Пов'язаність Відповідачів.

- (21) **3.1.** Пов'язаність Відповідачів.
- (22) **3.1.1.** ФОП Грабовський Ю.В. листом (вх. від 04.11.2019 № 69-01/890) повідомив, що працював менеджером у відділі складання та тестування в ТОВ «Артлайн ІТ» з 01.12.2016 по 06.05.2019.
- (23) ТОВ «Артлайн ІТ» надало інформацію про Грабовського Ю.В. як працівника відповідної кваліфікації (основне місце роботи), із необхідними знаннями та досвідом в складі тендерної документації на торги з ідентифікатором UA-2018-06-06-000760-а.
- (24) Отже, Відповідачі були пов'язані трудовими відносинами під час підготовки та участі у Торгах.
- (25) **3.1.2.** Згідно із інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» (лист від 22.04.2019 №Е.30.0.0.0/4-85827 БТ), зазначеної банком як «банківська таємниця», на рахунок ФОП Грабовського Ю.В. [REDACTED].

- (26) За інформацією банківських установ протягом 2018 року, 11 місяців 2019 року ФОП Грабовський Ю.В. [REDACTED].

- (27) **3.2.** Контроль рахунків.

- (28) За інформацією АТ «Укрсиббанк» (лист від 15.04.2019 № 13-2-03/612БТ) та АТ КБ «Приватбанк» (листи від 22.04.2019 №Е.30.0.0.0/4-85827 БТ, від 21.11.2019 №20.1.0.0.0/7-191113/6187) вхід до електронного кабінету банку для виконання фінансових операцій [REDACTED].

- (29) За інформацією ТОВ «Укрком» (лист від 07.06.2019 №02-01-269), послуги доступу до мережі Інтернет за статичною IP адресою 212.90.185.6 надаються ТОВ «Артлайн ІТ» за договором № 1608-І від 12.03.2018 за адресою м.Київ, вул. Кирилівська, 104.

- (30) Вказана IP-адреса використовувались також для внесення Відповідачами коштів для поповнення балансу рахунку, який веде оператор авторизованого електронного майданчика, з якого потім списуються кошти в оплату послуг такого оператора під час участі у Торгах.

- (31) Відповідно до інформації ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовського Ю.В., наданої листами, відповідно, від 31.10.2019 без номеру (вх. № 69-01/891) та вх. № 69-01/890, трудові відносини Відповідачів припинені з 06.05.2019.

- (32) Відповідно до інформації АТ КБ «Приватбанк» (лист від 21.11.2019 № 20.1.0.0.0/7-191113/6187) в період 06.05.2019-09.10.2019 Відповідачі [REDACTED].

- (33) Наведене свідчить про спільне ведення Відповідачами господарської діяльності, зокрема, і узгодження дій під час участі в Торгах.

- (34) **3.3.** Узгодження дій при подачі тендерної документації

- (35) **3.3.1** Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про

ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

- (36) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (37) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (38) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (39) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 02.04.2019 № 206/1113/03) ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовський Ю.В. подавали свої тендерні пропозиції для участі в Торгах з одного авторизованого електронного майданчика «Смарттендер».
- (40) **3.3.2.** За інформацією ТОВ «Смарттендер» (лист від 25.04.2019 №259), ДП «Прозорро» (лист від 02.04.2019 № 206/1113/03) під час участі у Торгах Учасники використовували одну IP-адресу при створенні, поданні пропозицій, перегляді інформації та участі в аукціоні: 212.90.185.6.
- (41) Учасники завантажували документи, вносили зміни, переглядали інформацію по Торгах в системі державних закупівель ProZorro з одної IP-адреси, в одні дні із незначним проміжком часу, зокрема (Таблиця 1):

Таблиця 1

Торги	Учасник	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Учасником
Торги 1	ТОВ «Артлайн ІТ»	212.90.185.6	22.02.2019	18:21	Подання пропозиції, завантаження документів
	ФОП Грабовський Ю.В	212.90.185.6	22.02.2019	18:28	Подання пропозиції, завантаження документів
Торги 2	ТОВ «Артлайн ІТ»	212.90.185.6	23.11.2018	18:47 18:48 18:50	Подання пропозиції, завантаження документів
	ФОП Грабовський Ю.В	212.90.185.6	23.11.2018	19:04 19:18 19:25 19:26	Подання пропозиції, завантаження документів
Торги 3	ТОВ «Артлайн ІТ»	212.90.185.6	10.08.2018	18:48	Подання пропозиції, завантаження документів
	ФОП Грабовський Ю.В.	212.90.185.6	10.08.2018	18:48	Подання пропозиції, завантаження документів

- (42) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- (43) Використання однієї IP-адреси для завантаження тендерних пропозицій по Торгах підтверджує узгоджені дії Відповідачів під час участі в Торгах.
- (44) **3.4.** Однакові особливості оформлення тендерних пропозицій.
- (45) **3.4.1.** Замовником не надавалися взірці документів (типові форми), які Відповідачі повинні були надати в складі тендерної документації, не виставлялися вимоги щодо завантаження файлів, згрупованих за певними ознаками в один файл.
- (46) Учасники в складі тендерної документації на Торги подали:
- однакові файли з однаковими назвами, зокрема файли «BenQ Cert 2014-019.jpg», «Декларація про відповідність АРТЛАЙН ІТ 100818 дс.pdf», «Укрекспертиза (Системи екологічного управління).pdf» (Торги 2), «Декларація wi-fi.pdf», «дод.до сертифік.wi-fi.pdf» (Торги 1);
 - файли з різними назвами та з однаковими сертифікатами та свідоцтвами, підтверджуючими якість продукції, що є предметом закупівлі, зокрема, «Декларація про відповідність.PDF» та «Декларація про відповідність АРТЛАЙН ІТ 100818 дс.pdf» (подані відповідно ФОП Грабовським Ю.В. та ТОВ «Артлайн ІТ на Торги 3).
- (46) Відповідачі однаково об'єднують документи та довідки з аналогічним змістом в один файл в форматі pdf, зокрема, на Торги 3 Учасниками завантажено:
- ТОВ Артлайн ІТ»- файл «Тендерна пропозиція на UA-2018-07-26-000399-a.PDF», в якому, зокрема, об'єднані документи «Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідність технічним вимогам», «Проект договору про закупівлю товару за державні кошти», «Довідка про застосування заходів захисту довкілля»;
 - ФОП Грабовським Ю.В.- файл «Тендерна пропозиція.PDF», в якому, зокрема, об'єднані документи: «Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідність технічним вимогам», «Проект договору про закупівлю товару за державні кошти», «Специфікація», «Гарантійний лист щодо застосування заходів із захисту довкілля».
- (47) **3.4.2.** Учасники подають на Торги різні документи, які містять однакові особливості та дефекти сканування:
- документи розміщені із нахилом в праву сторону, вертикальна полоса в лівій частині документів, поданих на Торги 2 :
 - ФОП Грабовським Ю.В. «Тендерна пропозиція ФОП Грабовский.PDF» (особливості присутні на всіх документах та довідках, об'єднаних в цей файл);
 - ТОВ «Артлайн ІТ» «Пропозиція АРТЛАЙН UA-2018-11-08-000960-b.PDF» (особливості присутні на всіх документах та довідках, об'єднаних в цей файл);
 - вертикально розташовані крапки в лівій стороні аркуша документів, поданих на Торги 1:
 - ТОВ «Артлайн ІТ»- «Інформація, що підтверджує відсутність підстав для відмови учасникові-переможцю в участі у процедурі закупівлі», Довідка з інформацією, що містить чітке пояснення про відсутність підстав, визначених у пункті 2 частини першої статті 17 Закону»;
 - ФОП Грабовським Ю.В. – «Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідність технічним вимогам», «Довідка з інформацією, що містить чітке пояснення про відсутність підстав, визначених у пункті 2 частини першої статті 17 Закону».
- (48) **3.4.3.** В файлах «Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідність технічним вимогам», поданих Учасниками на Торги 1, зазначено, що товар відповідає вимогам за тендерною документацією Замовника згідно додатку 3. Проте такі вимоги встановлені в Додатку 1 тендерної документації Замовника.
- (49) **3.4.4.** Учасники завантажили до електронної системи закупівель на Торги документи, створені в одній версії PDF 1.3 (Acrobat 4.x) за допомогою одного програмного

- забезпечення Canon, зокрема, файли «Тендерна пропозиція.PDF» (Торги 3), «Декларація про відповідність.PDF», «Тендерна пропозиція ФОП Грабовський.PDF» (Торги 2).
- (50) Також тендерні пропозиції Відповідачі створювали в один день, з незначною різницею в часі, в одній версії PDF 1.3 (Acrobat 4.x) за допомогою одного програмного забезпечення Canon:
- на Торги 1: «Пропозиція АРТЛАЙН UA-2018-11-08-000960-b.pdf» (22.02.2019, 17:26) та «Скан для Юры. pdf» (22.02.2019, 18:06);
 - на Торги 2: «Тендерна пропозиція ФОП Грабовський.PDF» (23.11.2018, 18:50) та «Пропозиція АРТЛАЙН UA-2018-11-08-000960-b.PDF» (23.11.2018, 17:46);
 - на Торги 3: «Тендерна пропозиція.PDF» (10.08.2018 в 18:39) та «Тендерна пропозиція на UA-2018-07-26-000399-a.PDF» (10.08.2018 в 14:04).
- (51) **3.4.5.** В складі тендерної документації на Торги 3 ФОП Грабовський Ю.В. надав гарантійний лист щодо застосування заходів із захисту довкілля, складений від імені ТОВ «Артлайн ІТ».
- (52) ФОП «Грабовський Ю.В. подає на Торги довідки, в яких зазначає себе як «юридична особа».
- (53) **3.4.6.** На Торги ФОП Грабовський Ю.В. та ТОВ «Артлайн ІТ» подавали тендерні пропозиції на однакову продукцію: яка вироблена (імпортована та заявлена для сертифікації) ТОВ «Артлайн ІТ», або однакової торгівельної марки (зокрема, на Торги 2 Учасники запропонували до поставки монітори марки Benq), хоча є значна кількість обладнання з характеристиками, зазначеними в тендерній документації Замовника.
- (54) **3.4.7.** Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (55) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (56) Проаналізувавши проведені електронні аукціони встановлено, що ФОП Грабовський Ю.В. не знижував ціну в Торгах.
- (57) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (58) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який бере участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (59) ФОП Грабовський Ю.В. не подавав на Торги повний перелік документів; в тендерних пропозиціях Відповідача 2 відсутні документи, що підтверджують наявність досвіду виконання аналогічного (их) договору (ів) з постачання товару, які є предметом закупівлі; Відповідач 2 брав участь лише в трьох процедурах закупівлі - Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3.
- (60) Наведене вище характеризує ФОП Грабовського Ю.В. як технічного учасника Торгів, дії якого були спрямовані на забезпечення перемоги ТОВ «Артлайн ІТ».

4. Кваліфікація порушення відповідачами конкурентного законодавства

- (61) В ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (62) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні

суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.

- (63) Торги, відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (64) Узгодженням дій учасників Торгів є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (65) Матеріали справи свідчать про співпрацю між Відповідачами при підготовці тендерних пропозицій на Торги та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.
- (66) Виявлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- пов'язаність трудовими відносинами;
 - безоплатне використання Відповідачем 2 майна Відповідача 1;
 - спільне ведення господарської діяльності;
 - реєстрація на одному авторизованому майданчику;
 - використання однакових ІР адрес для завантаження тендерних пропозицій у систему Prozorro та для входу в електронні кабінети банків для здійснення фінансових операцій;
 - однакові особливості оформлення документів, помилки, тощо;
 - синхронність в діях;
 - однакові дефекти на документах Відповідачів;
 - створення документів Відповідачів за допомогою одного програмного забезпечення;
 - не знижували ціни під час участі в аукціоні.

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (67) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (68) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (69) Дії ТОВ «Артлайн ІТ» та ФОП Грабовського Ю.В. під час підготовки та участі в Торгах з ідентифікаторами закупівлі UA-2019-02-07-000205-а, UA-2018-11-08-000960-в, UA-2018-07-26-000399-а є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (70) Листами від 28.01.2020 (вх. від 03.02.2020 № 69-01/63 та від 10.02.2020 № 69-01/84) Відповідачі повідомили, що погоджуються з висновками, викладеними в поданні від №69-03/118п «Про попередні висновки у справі №929-УД».

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (71) Таким чином, доказами, зібраними у справі та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, доводиться, що їх дії є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (72) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, заборонених відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафів

- (73) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (74) Відповідно до інформації, наданої листом вх. від 10.02.2020 № 69-01/84, обсяг виручки (доходу) ФОП Грабовського Ю.В. за 2019 рік становив 1 000 058 гривень.
- (75) Відповідно до інформації, наданої листом вх. від 03.02.2020 № 69-01/63, обсяг виручки (доходу) ТОВ «Артлайн ІТ» за 2019 рік становив 5 618 000 гривень.
- (76) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що узгоджені дії учасників Торгів, спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нерациональне витрачання) публічних коштів.
- (77) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України були враховані пом'якшуючі обставини – визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, співпраця Відповідачів під час розгляду справи з територіальним відділенням, що сприяла з'ясуванню обставин справи

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» (ідентифікаційний код 39718730, місцезнаходження: 02095, м. Київ вул. Княжий Затон, буд. 16-А, офіс 99) та фізична особа-підприємець Грабовський Юрій Володимирович (ідентифікаційний код 3166217351, місце проживання: 04112, м. Київ вул. Дегтярівська буд. 58, кв. 29) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження конкурентної поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах, які проводилися ДВНЗ

"Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України", ідентифікатор закупівлі UA-2019-02-07-000205-а.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» штраф в розмірі 22688,00 гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Грабовського Юрія Володимировича штраф в розмірі 22688,00 гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» (ідентифікаційний код 39718730, місцезнаходження: 02095, м. Київ вул. Княжий Затон, буд. 16-А, офіс 99) та фізична особа-підприємець Грабовський Юрій Володимирович (ідентифікаційний код 3166217351, місце проживання: 04112, м. Київ вул. Дегтярівська буд. 58, кв. 29) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження конкурентної поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах, які проводилися ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України", ідентифікатор закупівлі UA-2018-11-08-000960-б.

5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» штраф в розмірі 9870,00 гривень.

6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Грабовського Юрія Володимировича штраф в розмірі 9870,00 гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» (ідентифікаційний код 39718730, місцезнаходження: 02095, м. Київ вул. Княжий Затон, буд. 16-А, офіс 99) та фізична особа-підприємець Грабовський Юрій Володимирович (ідентифікаційний код 3166217351, місце проживання: 04112, м. Київ вул. Дегтярівська буд. 58, кв. 29) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження конкурентної поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах, які проводилися ДВНЗ "Тернопільський державний медичний університет імені І.Я. Горбачевського МОЗ України", ідентифікатор закупівлі UA-2018-07-26-000399-а.

8. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Артлайн ІТ» штраф в розмірі 26531,00 гривня.

9. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Грабовського Юрія Володимировича штраф в розмірі 26531,00 гривня.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують його сплату.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

В. о. голови територіального відділення –
голова адміністративної колегії

Н. Черномаз