



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06 квітня 2016 року

м.Тернопіль

№ 16-рк/к

Про припинення дій, які
містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання від 06 квітня 2016 року № 44 «Про надання рекомендацій встановила наступне.

Тернопільським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході дослідження ринку послуг з паркування транспортних засобів та послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках і парковках за дорученням Голови Антимонопольного комітету від 19.02.2016 № 13-01/62 (надалі - Доручення) встановлено наступне.

Відповідно до рішень Бучацької міської ради від 29.05.2014 № 1585 (надалі – Рішення 1585) та від 12.01.2015 № 104 (надалі - Рішення 104) СПДФО Музику Романа Володимировича (надалі – СПДФО Музика Р.В.) визначено особою, яка організовує та проводить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування. СПДФО Музика Р.В. є платником єдиного податку другої групи, ідентифікаційний номер основний вид діяльності за КВЕД 49.32 «Надання послуг таксі», інші види - 52.21 «Допоміжне обслуговування наземного транспорту». Державна реєстрація фізичної особи-підприємця проведена реєстраційною службою Бучацького районного управління юстиції Тернопільської області 08.02.2013.

СПДФО Музика Р.В. є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рішенням 1585 затверджено Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м.Бучач, додатком до якого наведений перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів (пл. Ринок, 25 м.Бучач, загальна площа 450 кв.м, 25 машиномісць), закріплених за СПДФО Музикою Р.В. Рішенням Бучацької міської ради від 29.01.2015 № 1980 загальну площу земельної ділянки, відведеної СПДФО Музиці Р.В. для паркування, збільшено до 600 м², а кількість машиномісць- до 35.

Рішеннями 1585 та 104 Бучацька міська рада надала СПДФО Музиці Р.В. повноваження на право забезпечення організації та провадження діяльності з платного паркування транспортних засобів на спеціально відведених майданчиках без проведення конкурсного відбору. В період з 01.06.2014 по даний час послуги платного паркування

транспортних засобів на спеціально відведеному майданчику на пл. Ринок,25 в м.Бучач здійснював виключно СПДФО Музика Р.В.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженій розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року №49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за №317/6605, об'єктом для визначення монопольного (домінуючого) становища є СПДФО Музика Р.В., який здійснює діяльність на ринку послуг платного паркування транспортних засобів на спеціально відведених майданчиках.

Становище СПДФО Музики Р.В. в період з 01.06.2014 та по даний час має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг платного паркування транспортних засобів на спеціально відведених майданчиках в м.Бучач з часткою 100 %.

Листом від 30.03.2016 вх. № 12/234 СПДФО Музика Р.В. зазначив, що діяльність з паркування транспортних засобів в м.Бучач на пл. Ринок здійснює згідно рішень Бучацької міської ради; тариф на паркування (терміном не більше 1 години) становить 3 грн.; оплата за паркування приймається в готівковій формі; паркування здійснюється щоденно з 8.00 до 16.00. В підтвердження підприємцем надано копію наказу СПДФО Музика Р.В. від 26.05.2014 № 1 про встановлення тарифу на послуги паркування та вірець квитанції з корінцем, що видається в підтвердження одержання плати за паркування (3 грн., в тому числі місцевий збір (за паркування)). Розрахунків плати за паркування підприємцем не надано.

Згідно з довідкою СПДФО Музики Р.В. від 05.04.2016 вх. № 12/276, підприємцем від надання послуг паркування транспортних засобів отримано виручку: 32418 грн. за 2014 рік, 61887 грн. за 2015 рік, 18468 грн. за 3 місяці 2016 року.

Правилами паркування транспортних засобів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.2009 №1342 (із змінами) (надалі - Правила) передбачено, що суб'єкти господарювання – балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Згідно пункту 7 Правил майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно пункту 30 Правил під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг.

З метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 затверджено «Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (надалі –Порядок), яким визначено механізм формування тарифів на такі послуги.

Порядком передбачено визначення вартості послуг виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів). При цьому при розрахунку тарифу враховується значення коефіцієнту завантаженості майданчика для паркування, визначення якого повинні проводити органи місцевого самоврядування (пункт 5 Порядку).

Також Порядком передбачені спеціальні обмеження, зокрема, дозволено включити до повної планової собівартості послуг адміністративні витрати в розмірі, що не перевищує 15% планової виробничої собівартості послуг, витрати на збут- не більше 5% , рівень рентабельності не повинен перевищувати 12%.

Листом від 09.03.2016 №106 (надалі - Лист) Бучацька міська рада повідомила, що, крім Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м.Бучач (Додаток до Рішення 1585) та Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для

організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів (Додатки до Рішень 1585 та 104), інших рішень по питанню організації автостоянок та платного паркування не приймалось.

Так як конкурсний відбір суб'єктів господарювання - операторів паркування транспортних засобів не проводився, договір на утримання території з оператором не укладався, рішення щодо затвердження Правил паркування транспортних засобів в м.Бучач та тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, щодо встановлення режиму роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності, як зазначено в Листі, Бучацькою міською радою не приймалися, то в таких умовах СПДФО Музика Р.В. має можливість встановлювати для споживачів необґрунтовану вартість на послуги, що, в свою чергу, може призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Дії СПДФО Музики Р.В., які полягали у встановленні тарифу на послуги платного паркування транспортних засобів на спеціально відведених майданчиках в м.Бучач без економічного обґрунтування та без погодження (затвердження) Бучацькою міською радою, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг платного паркування транспортних засобів на спеціально відведеному майданчику в частині встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** :

Суб'єкту підприємницької діяльності-фізичній особі Музиці Роману Володимировичу припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом погодження Бучацькою міською радою тарифу на послуги платного паркування транспортних засобів на спеціально відведених майданчиках в м.Бучач.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 31 травня 2016 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени адміністративної колегії :

Н.С. Черномаз, в.о. голови
територіального відділення

А.Г. Левченко, начальник
першого відділу досліджень
та розслідувань

Н.С. Біловус, начальник
другого відділу досліджень
та розслідувань