



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 квітня 2016 року

м.Тернопіль

№ 20 рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання від 12 квітня 2016 року № 49 «Про надання рекомендацій встановила наступне.

Другим відділом досліджень та розслідувань Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в ході дослідження ринку послуг з паркування транспортних засобів та послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках і парковках за дорученням Голови Антимонопольного комітету від 19.02.2016 № 13-01/62 (надалі - Доручення) встановлено наступне.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі-Закон), сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами. Статтею 28 Закону передбачено повноваження виконавчих органів міських рад щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні, транспортні та інші послуги

Статтями 10, 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою; визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою; органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності, у разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Процедура підготовки та проведення конкурсу для визначення балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності, з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій визначається «Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» (надалі Положення), затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 №160, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за №1460/11740.

Метою проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, в тому числі на право забезпечення організації

та провадження діяльності з паркування транспортних засобів, є обмеження монополізму, розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах таких суб'єктів господарювання, які спроможні впровадити сучасні технології та забезпечити споживачам належну якість обслуговування.

Правилами паркування транспортних засобів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342 (із змінами) (надалі - Правила) передбачено, що суб'єкти господарювання – балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Згідно пункту 7 Правил майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно пункту 30 Правил під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг.

З метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 затверджено «Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (надалі –Порядок), яким визначено механізм формування тарифів на такі послуги.

Відповідно до пункту 27 Правил органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності ( а приватних – оператор за погодженням з органами місцевого самоврядування).

На виконання Доручення територіальним відділенням направлено вимоги органам місцевого самоврядування про надання інформації, які в межах повноважень визначають на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринку послуг з платного паркування транспортних засобів та послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках і парковках. Зокрема, вимога від 24.02.2016 № 7/245 була направлена Кременецькій міській раді.

Кременецька міська рада включена до Єдиного державного реєстру, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, код за ЄДРПОУ 04058338, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру»

Листом від 14.03.2016 № 706/134/03-03 (надалі - Лист) Кременецька міська рада повідомила, що рішенням виконавчого комітету Кременецької міської ради від 03.03.2016 № 89 «Про затвердження майданчиків для паркування автомобільного транспорту м.Кременець» затверджено перелік та розміщення майданчиків для паркування автомобільного транспорту в м.Кременець, згідно з яким відведено 8 земельних ділянок, в загальному на 133 місця. Також в Листі зазначено, що станом на 14.03.2016 інших документів, регулюючих надання послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках та парковках не приймалось.

Затвердження розміру та порядку сплати збору за паркування, визначення земельних ділянок для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, а також розроблення Правил паркування транспортних засобів в м.Кременці, визначення основних умов провадження діяльності з паркування, затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання - операторів паркування транспортних засобів в м.Кременці та проведення такого конкурсу в м.Кременці сприяло би розвитку конкуренції на ринку послуг платного паркування транспортних засобів на спеціально відведених майданчиках, вибору на конкурсних засадах суб'єктів підприємницької діяльності, спроможних впровадити новітні технології у систему організації паркування та забезпечити належну якість обслуговування мешканців м. Кременця.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є в т.ч. дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відсутність з боку органу місцевого самоврядування дій, що сприяли б створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку паркування транспортних засобів на території міста, призводить до недопущення конкуренції на цьому ринку.

Кременецька міська рада, відмовившись від проведення конкурсу у сфері платного паркування транспортних засобів, фактично усунулася від реалізації повноважень органу місцевого самоврядування при визначенні суб'єктів господарювання, які обслуговуватимуть місця для платного паркування автотранспорту. Така бездіяльність органу місцевого самоврядування може призвести до усунення конкуренції при визначенні суб'єктів господарювання, що обслуговують місця для платного паркування транспортних засобів та може призвести до вчинення порушення конкурентного законодавства.

Бездіяльність Кременецької міської ради, що полягає у відсутності розроблених та належним чином затверджених Правил паркування транспортних засобів в м.Кременці, визначенні основних умов провадження діяльності з паркування, затвердженні Порядку проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання - операторів паркування транспортних засобів в м.Кременці та проведенні такого конкурсу містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині його бездіяльності, яка може призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** :

Кременецькій міській раді припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме розробити та належним чином затвердити Правила паркування транспортних засобів в м.Кременці, визначити основні умови провадження діяльності з паркування, затвердити Порядок проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання - операторів паркування транспортних засобів в м.Кременці та визначити суб'єктів господарювання - операторів паркування транспортних засобів в м.Кременці на конкурсних засадах.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 10 червня 2016 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени адміністративної колегії :

Н.Є. Черномаз, в.о. голови  
територіального відділення

Н.С. Біловус, начальник  
другого відділу досліджень  
та розслідувань